

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 1 DEL  
CONTRATO 210/2020 Lote II “SERVICIO DE GESTIÓN DE  
RESIDUOS PELIGROSOS Y NO PELIGROSOS, PRODUCIDOS  
EN LAS INSTALACIONES DE CANAL DE ISABEL II EN LA  
DELEGACIÓN DE CÁCERES.”**

**Lote II Residuos no peligrosos: procedentes de procesos  
de depuración, así como los depositados sobre el terreno.**

**Área:** Subdirección de Contratación

## 1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A., en fecha 22 de abril de 2022 se adjudicó a la empresa GESECO RESIDUOS, S.L., el contrato del Lote II (*Residuos no peligrosos: procedentes de procesos de depuración, así como los depositados sobre el terreno*) del procedimiento de licitación 210/2020 relativo al “SERVICIO DE GESTIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS Y NO PELIGROSOS, PRODUCIDOS EN LAS INSTALACIONES DE CANAL DE ISABEL II EN LA DELEGACIÓN DE CÁCERES” (en adelante, “el Contrato”), por un importe de 149.784,84 Euros, excluido el IVA.

Con fecha 9 de julio de 2025, se ha emitido informe suscrito por el Delegado de Cáceres y el Jefe del Área Técnica de la Delegación de Cáceres (en adelante, “Informe del Área”) por el que se propone la modificación nº 1 del contrato no prevista en la documentación que rige la licitación debido a la necesidad de incorporar la realización de dos caracterizaciones básicas anuales del residuo con código LER 20 03 06 (una correspondiente al período seco y otra al período húmedo), conforme a los requerimientos de la Junta de Extremadura, canalizados a través de GESPESA, (Gestión y Explotación de Servicios Públicos Extremeños, S.A.U.), empresa pública encargada de la gestión y explotación de los servicios de tratamiento y valorización de residuos urbanos en la Comunidad Autónoma de Extremadura.

Según el informe, la incorporación de estas dos caracterizaciones viene motivada por:

*“En la redacción del pliego de cláusulas administrativas del contrato firmado el 30 de mayo de 2022 se tuvo en cuenta el marco normativo anterior, concretamente la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados. Dicha ley establecía, en su artículo 17.8, que la responsabilidad del productor del residuo concluía en el momento de su entrega a un gestor autorizado, por lo que no se incluyó inicialmente la obligación de realizar caracterización básica alguna.*

*Sin embargo, la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, ya vigente al momento de la firma del contrato, modifica sustancialmente este régimen jurídico, trasladando la responsabilidad del productor hasta la completa realización del tratamiento del residuo. A pesar de su entrada en vigor, la nueva exigencia de caracterización no fue requerida por GESPESA hasta diciembre de 2024, mediante correo electrónico en el que se establece la obligación de disponer de dos caracterizaciones básicas anuales como condición previa a cualquier entrega en el Ecoparque de Cáceres.*

*Dado que esta exigencia resulta imprescindible para el cumplimiento del contrato y para garantizar la continuidad del servicio de limpieza preventiva de la red de alcantarillado, se hace necesario modificar el contrato vigente para incluir expresamente dicha obligación. Esta obligación de realizar dos caracterizaciones básicas anuales, correspondientes a los períodos seco y húmedo, será exigible durante toda la vigencia del contrato, incluyendo las prórrogas, como condición indispensable para la aceptación de los residuos en el Ecoparque de Cáceres.”*

Tal y como consta en el Informe del Área, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista GESECO RESIDUOS, S.L., para incorporar las nuevas unidades referidas anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento en fecha 8 de julio de 2025, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

## 2. Régimen jurídico

De conformidad con su Cláusula Decimosexta, el Contrato tiene carácter privado y está sujeto a lo establecido en el artículo 318 del Título I del Libro Tercero de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de

Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “LCSP”) en cuanto a su adjudicación. En cuanto a sus efectos y extinción, el contrato está sujeto a las normas de derecho privado y a lo establecido en el artículo 319 de la LCSP.

Por su parte, la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”) establece que:

*“El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:*

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.”*

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

*“El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato”.*

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

*“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 203 a 205 de la LCSP.”*

El apartado primero del artículo 203 de la LCSP, establece que:

*“Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.”*

En este sentido, tal y como se indica en el Informe por el que se propone la modificación del contrato, la modificación propuesta responde a razones de interés público para Canal de Isabel II, S.A. toda vez que es necesaria para adaptar el contrato a las condiciones técnicas impuestas por la entidad pública receptora del residuo (GESPEA), que no fueron expresamente exigidas ni operativas en el momento de la adjudicación. La presente modificación se motiva, por tanto, en la incorporación de una obligación cuya exigencia práctica y vinculante se comunicó formalmente con posterioridad a la entrada en vigor

del contrato, y cuya omisión inicial en el pliego obedeció a una interpretación vigente en aquel momento basada en la anterior Ley 22/2011. La consolidación del nuevo marco jurídico derivado de la Ley 7/2022, así como su concreción operativa por parte de GESPESA en diciembre de 2024, fundamentan la introducción de esta obligación como actuación necesaria y proporcionada para garantizar el cumplimiento efectivo del contrato.

El artículo 205.1 de la LCSP dispone lo siguiente:

*“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:*

*a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*

*b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”*

Por su parte, el artículo 205.2 c) de la LCSP dispone lo siguiente:

*“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:*

*(...)*

*c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.*

*Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:*

*1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.*

*2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.*

*3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:*

*(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23 de la LCSP.*

*(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.*

En este sentido, según refiere el Informe del Área por el que se propone la modificación nº 1 del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 205.2.c), y al efecto se pone de manifiesto que:

- La modificación del contrato, no introduce condiciones que de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación ya que el servicio resultante del Pliego, más la modificación propuesta no requieren de una clasificación del contratista diferente a la que se exigió en el procedimiento de licitación original.

Tal y como indica el informe del Área Técnica, introducir la obligación de realizar dos caracterizaciones básicas anuales del residuo (una correspondiente al período seco y otra al período húmedo) responde a una necesidad operativa y técnica sobrevenida, vinculada a una interpretación normativa consolidada tras la entrada en vigor de la Ley 7/2022, y materializada mediante la comunicación expresa de GESPEA en diciembre de 2024.

Esta obligación, aunque vinculante en la actualidad, no se contempló en el pliego original debido a que, en el momento de su redacción, se mantenía vigente la interpretación establecida por la Ley 22/2011. La exigencia concreta de realizar las caracterizaciones, como requisito previo a la aceptación de los residuos en el Ecoparque de Cáceres, no se formalizó hasta tiempo después de la adjudicación del contrato.

- La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial, ya que como consecuencia de las modificaciones planteadas hasta la fecha no se están introduciendo unidades de obra nuevas cuyo importe represente más del 50 % del presupuesto inicial del contrato.

Tal y como informa el área técnica, la obligación de realizar dos caracterizaciones básicas anuales del residuo con código LER 20 03 06 (**por un importe anual de 2.750 € cada una de ellas**) **no supone un aumento del precio del contrato ni una modificación en el balance económico del mismo, ya que existe remanente suficiente en la partida relativa al transporte de residuos.** Concretamente, durante los primeros dos años y medio de ejecución del contrato no se ha llevado a cabo ninguna actuación correspondiente al transporte mediante camión autoaspirante, por lo que el importe asignado a esta unidad no ha sido consumido.

Este remanente permite absorber el coste de la nueva obligación, **sin que ello implique incremento económico ni modificación de la cuantía total del contrato.**

- La modificación no amplía de forma importante el ámbito del contrato, ya que el objeto principal sigue siendo la recogida, transporte y gestión de lodos del alcantarillado. La incorporación de las caracterizaciones no modifica la naturaleza global del contrato, ni interfiere en el ámbito de otros contratos vigentes o previstos.

### 3. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 203 y 205.2 c) de la LCSP, y a la vista del Informe de la Delegación de Cáceres, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO  
CELSE - \*\*\*9819\*\* FIRMA el día  
15/07/2025 con un certificado emitido  
por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo  
Jefe Área Gestión Contratación



Firmado digitalmente por  
GONZALO JOSÉ  
BARDÓN (R:A86488087)  
Fecha: 2025.07.15 12:08:23  
+02'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco  
Subdirector de Contratación