



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

**S.J.: 62-2025**

**INFC: 2025/196**

**Referencia Expte.: 120/2025**

Se ha recibido en este Servicio Jurídico el expediente de primera modificación del servicio de “EVALUACIÓN Y TRATAMIENTO PSICOLÓGICO DE MENORES EN ACOGIMIENTO RESIDENCIAL celebrado con la entidad FIDEM ASOCIACIÓN PARA LA ATENCIÓN MULTIDISCIPLINAR DE LA FAMILIA.

A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4.1.b) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid, se emite el siguiente **INFORME:**

### **ANTECEDENTES DE HECHO**

**Primero.-** Mediante Orden 1191/2022, 27 de mayo, se adjudicó el contrato de servicios denominado: “EVALUACIÓN Y TRATAMIENTO PSICOLÓGICO DE MENORES EN ACOGIMIENTO RESIDENCIAL” a FIDEM ASOCIACIÓN PARA LA ATENCIÓN MULTIDISCIPLINAR DE LA FAMILIA (G82119157) por un importe de 299.280,00 euros.

**Segundo.-** El contrato se formalizó el día 24 de junio de 2022, con un plazo de ejecución del 1 de julio de 2022 hasta el 31 de diciembre de 2023, siendo posteriormente, prorrogado mediante Orden 2830/2023, de 19 de septiembre, hasta el 31 de diciembre de 2024, y mediante Orden 2587/2024, de 5 de septiembre, estando vigente hasta el 31 de diciembre de 2025.



**Tercero-** La Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad ha detectado en el curso de la ejecución del contrato un incremento en la demanda de este recurso, tal y como resulta de la memoria justificativa de la modificación propuesta incorporada al expediente, que dice:

*“Actualmente, esta Dirección General tiene suscrito el presente contrato a fin de dar apoyo a tales necesidades.*

*En este sentido, debe remarcarse que en el último año se ha incrementado la demanda de atención a menores que precisan recibir tratamiento psicológico, y este incremento se mantiene como una tendencia en el tiempo.*

*En este sentido, las actas semestrales de seguimiento del contrato elaboradas por la DGIFFN (se incluyen datos hasta del primer semestre de 2024, último dato disponible actualmente) ponen de relieve las siguientes magnitudes relativas al número de menores atendidos, y lista de espera para el servicio:*

*2º sem 2022- 84 Menores atendidos- 26 Lista de espera- 30,95% Lista Espera*

*1º sem 2023 - 99 Menores atendidos -19 Lista de espera -19,19% Lista Espera*

*2º sem 2023 -105 Menores atendidos -22 Lista de espera -20,95% Lista Espera*

*1º sem 2024 110 Menores atendidos -15 Lista de espera -13,64% Lista Espera*

*PORCENTAJE MEDIO LISTA ESPERA 21,18%*

*A lo largo del desarrollo del contrato se ha ido generando un porcentaje promedio de lista de espera de más del 20 %, lo que justificaría la modificación que ahora se propone.”*

**Cuarto.** - Por el órgano de contratación se propone la modificación la 1ª modificación del contrato referido, incrementando en 586 sesiones el número de sesiones inicialmente programadas de 5.160. Desde un punto de vista cuantitativo, la modificación supone un



incremento de 29.886,00, el 9,99% del precio del contrato y el 9.99% de las sesiones totales del contrato.

**Quinto.** - La propuesta de modificación ha sido comunicada al contratista y ha dado su conformidad a la misma con fecha de 22 de enero de 2025.

**Sexto.** - Al expediente, además de los antecedentes de la contratación (Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares Pliego de Prescripciones Técnicas, Orden de adjudicación, Ordenes de prórroga), se le incorpora una memoria justificativa y económica suscrita por el Directora General de la Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, la propuesta de orden de la modificación y el borrador de la cláusula de modificación del contrato y la documentación acreditativa de haber evacuado el trámite de audiencia.

### CONSIDERACIONES JURÍDICAS

**Primera.-** Atendida su fecha de adjudicación, la normativa aplicable a la modificación del contrato viene constituida por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP). Asimismo, en cuanto no se opongan a lo establecido en dicho texto legal, serán de aplicación el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, así como el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril.



En concreto, y conforme a nuestra tradición legislativa, la LCSP contempla en su artículo 190 entre las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa, la posibilidad de modificar los contratos por razones de interés público.

Más en detalle, desarrolla el artículo 203 los aspectos esenciales de la potestad de modificación, viniendo a diferenciar entre las causas de modificación contempladas, con indicación de los concretos supuestos en que sea posible, en el pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP), y las recogidas, en términos muy restrictivos, en la propia ley. Así, señala su apartado 2 que la modificación del contrato será posible:

*“a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;*

*b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205”.*

**Segunda.** - En el caso sometido a informe, la posibilidad de modificar el contrato se recoge en la cláusula 1.22. del PCAP. en los siguientes términos:

Como causa de modificación la cláusula 1.22 del PCAP dice:

*“...Particularmente, podrá acordarse la modificación del contrato consistente en el aumento/ disminución de las sesiones previstas.*

*Las necesidades, de atención a lo largo de la vigencia del contrato, pueden variar por distintas razones (en cuanto al número de menores y necesidades especiales de los menores a atender, al igual que de los equipos).*

*Por ello, las **condiciones objetivas** por las que se podrá modificar el contrato serán las siguientes:*



*Cuando se constate, con datos numéricos en posesión directa de la DGIFN, un aumento/disminución en la demanda, podrá modificarse el contrato, aumentando/disminuyendo hasta un 20 % de las sesiones finalmente contratadas. Dicho aumento/disminución hasta el 20% será directamente proporcional al número de casos pendientes de derivar que integren la lista de espera elaborada por el Área de Coordinación de Centros y al número equipos residenciales que haya valorado el Área de Coordinación de Centros que precisen de las intervenciones de apoyo y asesoramiento recogidas en el Pliego de Prescripciones Técnicas. El porcentaje de la modificación se fundamentará siempre en los datos numéricos obtenidos a partir de los pertinentes estudios y análisis de necesidades efectuado por el Área de Coordinación de Centros.*

*El **cálculo de la modificación** se hará aplicando el módulo del precio ofertado por el adjudicatario.*

*Cuando se produzca modificación del contrato (aumento o disminución de las sesiones contratadas), la dotación de profesionales para llevar a cabo la ejecución del servicio deberá aumentar o disminuir en la misma proporción que el incremento o disminución del número de sesiones. Por tanto, el porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar será del 20%.*

*En cuanto al **procedimiento para la modificación** del contrato, se llevará a cabo previa audiencia al adjudicatario, mediante comunicación por escrito, conforme a lo establecido en el artículo 204 y siguientes de la LCSP. En el plazo de dos meses desde el inicio del expediente de modificación del contrato, el órgano de contratación dictará resolución aprobando la modificación. Aprobada ésta, el órgano de contratación concederá al adjudicatario un plazo de quince días a partir de la notificación de la resolución para el reajuste de la garantía, que guarde la debida proporción con el nuevo precio modificado”.*

De la memoria justificativa, incorporada al expediente, resulta, que el presente supuesto se identifica con el previsto en pliegos.



Además, desde el punto de vista de su repercusión económica, la modificación prevista no alcanza el 20 por ciento del precio del contrato, límite fijado en el artículo 204.1 de la LCSP.

No se observa que la modificación proyectada desatienda el régimen jurídico contenido en la LCSP.

En relación con lo dispuesto en cláusula 1.22 del PCAP, en relación con la necesidad de aumentar la dotación de profesionales necesaria para llevar a cabo dicho servicio en la misma proporción que el incremento sesiones, la promotora entiende que *“para prestar las 586 sesiones adicionales, se establece que la plantilla adscrita al contrato experimentará un crecimiento relacionado con las citadas sesiones adicionales; dicho incremento será proporcional en todas las categorías profesionales conforme a lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas para las 2.934 sesiones iniciales. No obstante, se considera desde este centro directivo que hace el seguimiento del contrato, que no es necesario ampliar la plantilla de personal, teniendo capacidad suficiente la entidad para prestar las sesiones adicionales, lo que supone mayor asunción de casos por cada profesional a fin de reducir de manera sustancial la lista de espera.”*

También se ha tenido en cuenta en la presente modificación, la necesidad de ampliar la garantía definitiva constituida, de conformidad con la cláusula 14, y la 1.22 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y el artículo 109.3 de la mencionada Ley de Contratos del Sector Público.

**Tercera-.** Desde el punto de vista procedimental, se ha seguido la tramitación prevista con carácter general para el ejercicio de las prerrogativas en materia de contratación en el artículo 191 de la LCSP.

Consta en el expediente la documentación acreditativa de haber evacuado el correspondiente trámite de audiencia, y la conformidad del contratista a la propuesta de modificación proyectada.



En cambio, no es necesario el informe de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid, al no cumplirse los presupuestos necesarios para ello de conformidad con el apartado 3.b) del precitado artículo 191 de la LCSP.

En cualquier caso, deberá atenderse a lo preceptuado en el artículo 203.3 de la LCSP, en relación con los artículos 207 a 63 del mismo texto legal, en lo concerniente a la formalización y publicidad de la modificación.

Por lo expuesto, procede emitir la siguiente

### **CONCLUSION**

Se informa favorablemente el expediente de primera modificación del contrato de servicios de “EVALUACIÓN Y TRATAMIENTO PSICOLÓGICO DE MENORES EN ACOGIMIENTO RESIDENCIAL celebrado con la entidad FIDEM ASOCIACIÓN PARA LA ATENCIÓN MULTIDISCIPLINAR DE LA FAMILIA, sin perjuicio de las observaciones realizadas.

Es cuanto se tiene el honor de informar, no obstante, V.I. decidirá.

Madrid, a fecha de firma

**LA LETRADA-JEFE ADJUNTA EN LA CONSEJERÍA DE  
FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES**

Documento firmado digitalmente por: AGUIRRE PELLIN MARTA  
Fecha: 2025.02.26 16:47  
Verificación y validez por: [REDACTED]  
La autenticidad de este documento se puede comprobar en  
<https://gestion.comunidad.madrid/csv>

**Marta Aguirre Pellín**

**DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN. SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA.  
CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES.**