

## RESOLUCIÓN DE MODIFICACIÓN DE CONTRATO

**Resolución de la Viceconsejera de Sanidad**, por la que se dispone la modificación del contrato de obras correspondiente al expediente **A/OBR-015132/2020 - Obra del nuevo Centro de Salud "Butarque"**

**Laura Gutierrez Barreno**, Viceconsejera de Sanidad, como órgano de dirección del Servicio Madrileño de Salud, en virtud y en uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes, en virtud de lo dispuesto en el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, y en el artículo 3.4) del Decreto 49/2003, de 3 de abril, por el que se aprueba el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid.

### ANTECEDENTES

**Primero.-** Mediante Resolución del Viceconsejero de Asistencia Sanitaria y Salud Pública, con fecha 16 de noviembre de 2020, se ordenó el inicio del expediente de referencia para la contratación de la obra del nuevo Centro de Salud "Butarque" dependiente del Servicio Madrileño de Salud por un importe total de 5.714.361,02 euros, IVA incluido, con cargo al programa 312B subconcepto 62101.

El plazo de ejecución de la obra establecido en el pliego de cláusulas administrativas es de 18 meses a contar desde el Acta de Comprobación del Replanteo y autorización del inicio de la obra.

Con fecha 29 de diciembre de 2021, el Consejo de Gobierno, a propuesta del Consejero de Sanidad, acordó autorizar la contratación de la obra de construcción del nuevo Centro de Salud "Butarque" así como el gasto plurianual derivado de dicha contratación por importe de 5.714.361,02 euros.

**Segundo.-** Con fecha 30 de mayo de 2022 se adjudicó el contrato correspondiente mediante Resolución de esta Viceconsejería previa dación de cuenta a Consejo de Gobierno con fecha 18 de mayo de 2022 por un importe de adjudicación de 5.301.736,00 euros a favor de SERANCO, S.A (A79189940), por un importe total de 5.301.736,00 € IVA incluido.

**Tercero.-** Con fecha 02 de septiembre de 2022, se emite acta de suspensión de comprobación de replanteo e inicio de las obras, al carecer de licencia de obra por parte del Ayuntamiento de Madrid que solicita, con carácter previo a la concesión, la redacción de un proyecto arqueológico del asentamiento primitivo ubicado sobre la parcela.

**Cuarto.-** Mediante Resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública, con fecha 16 de septiembre de 2022, se acuerda la suspensión del inicio del plazo de ejecución de la obra y modificar la distribución de anualidades a propuesta de la Gerencia Asistencial de Atención Primaria:

**Quinto.-** Mediante Resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública, con fecha 24 de mayo de 2023, se acuerda levantar la suspensión de inicio de la obra, previa propuesta de la Gerencia Asistencial de Atención Primaria por haber desaparecido las circunstancias que motivaron la suspensión del inicio de la ejecución del contrato y considerando necesario adecuar las anualidades a la fecha de inicio de la obra

**Sexto.-** La Gerencia Asistencial de Atención Primaria manifiesta con fecha 14 de junio de 2023 que *"En el inicio de la obra, han surgido una serie de circunstancias sobrevenidas, imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación que, si bien no alteran la naturaleza global del contrato, hacen necesario llevar a cabo una serie de trabajos, no contemplados en el proyecto, para llevar a buen término la ejecución de la obra."*

Las circunstancias expuestas por la Gerencia que justifican la necesidad de modificar el contrato son:

1. Se contempla la tala y la retirada de 29 especies arbóreas existentes dentro de la parcela, cuya ubicación interfiere con la ejecución de las obras; se incluye la tramitación de la autorización de la Tala por la Junta del Distrito de Villaverde del Ayuntamiento de Madrid.
2. Por requerimiento municipal, en el momento de la concesión de la licencia de obra, se ha solicitado la excavación del vaciado con seguimiento arqueológico a pie de obra, de toda la superficie de la parcela hasta una profundidad de 1 metro, para que se pueda comprobar la presencia de posibles restos arqueológicos en el terreno hasta dicha profundidad indicada por el arqueólogo. Adicionalmente, se ha considerado la excavación restante del vaciado, zanjas y pozos, con un seguimiento arqueológico de forma puntual conforme a la información facilitada por el arqueólogo. Por otro lado, se ha evaluado el relleno posterior, hasta la cota cero, de la parcela no afectada por la huella del edificio.
3. Se ha procedido a la adecuación de la estructura y la cimentación del proyecto conforme al nuevo Código Estructural según el Real Decreto 470/2021 del 29 de junio, de obligado cumplimiento para toda obra de edificación que se inicie a partir del 10 de noviembre del 2022. Asimismo, se ha considerado conveniente la utilización de hormigón en masa sulforresistente para el relleno de los pozos de cimentación.
4. Modificaciones de las Instalaciones de Telecomunicaciones, Electricidad y Climatización para la adecuación de las mismas a la Normativa Técnica de Madrid Digital para el Sistema de Cableado Estructurado, conforme al informe emitido con fecha 1 de diciembre de 2022 por Madrid Digital.
5. Por el tipo de terreno con sulfatos existente en la parcela, se incorpora al relleno en la ejecución de las sondas geotérmicas, la inyección de un mortero sulforresistente en las perforaciones para que se produzca una idónea conductividad térmica y con propiedades que eviten el deterioro de este material en contacto con el terreno. Se valora la modificación de equipos de climatización y las bombas geotérmicas por encontrarse fuera de la normativa actual y/o descatalogados, ya que el proyecto fue redactado en agosto del 2018.
6. Adecuación de los muros de contención y cerramiento contemplados en el Capítulo de Urbanización al nuevo Código Estructural. Así como, el movimiento de tierras correspondientes con las excavaciones de las zanjas de cimentación bajo la supervisión arqueológica.
7. El recalce del muro de contención de hormigón armado en el lindero adyacente a la gasolinera (longitud 58,19m) y altura media aproximada de 3,20 m sobre la rasante del terreno. Demolición y reposición del paseo municipal adoquinado que discurre por el interior de la parcela (Superficie aproximada 245m<sup>2</sup>) así como la ejecución de las barbacanas para el acceso de vehículos desde la calzada al interior del edificio.
8. Conceptos varios entre los que se incluyen: 26 Unidades de puertas de paso de 72cm, acristalamientos laminares por ambas caras, bajo emisivos y control solar con una transmitancia térmica Valor-U (W/m<sup>2</sup> K) 1,1.(SN70 44.1/16ar/44.1), modificación de los ascensores con altura de sobre recorrido reducida de 2900 mm(TDS), ampliación del ámbito de la escalera de emergencia (1,25m), empleo de armadura tipo murfor en las fábricas de cerramiento, colocación de una celosía cerámica para la ventilación del garaje, instalación de un grupo electrógeno insonorizado y con salida de humos a cubierta, cableado y señalización de la instalación contra incendios, adecuación de las mediciones y ensayos del control de calidad por estar contratado directamente por la Propiedad.

**Séptimo.-** Teniendo en cuenta las circunstancias expuestas, la Gerencia Asistencial de Atención Primaria manifiesta que:

*“concurriendo las circunstancias establecidas en el art. 205 y 206 de la Ley de Contratos del Sector Público, y de acuerdo con el artículo 242.4 de dicha Ley, solicitamos la redacción de un Proyecto Modificado que recoja las actuaciones y modificaciones que han de realizarse para llevar a buen término la ejecución del contrato, sin modificarlo en lo sustancial, de acuerdo con los precios que rigen para el contrato primitivo, además de los que han de fijarse contradictoriamente, no siendo posible separarlas, ni técnica, ni económicamente, del contrato primitivo sin causar grandes inconvenientes a la Administración.*

*El importe previsto de dichas modificaciones supone un incremento del precio del contrato de 874.474,61€ (IVA excluido), 1.058.114,28 € (IVA incluido) lo que representa un 19,96% de desviación sobre el presupuesto original.*

*El plazo de ejecución de la obra no debería verse afectado por las modificaciones.*

*Todo ello según se especifica en el artículo 205.2.a) de la Ley de Contratos del Sector Público:*

*“Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:*

*a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:*

*1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.*

*2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

*Por todo lo anterior, concurren las circunstancias establecidas en el artículo 205.2 b) “Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:*

*1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.*

*2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.*

*3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

*La modificación no contemplada en proyecto supone un 19,96 % del precio inicial de adjudicación del contrato.*

*Analizando todos los puntos anteriores, el presupuesto modificado sobre el Proyecto Original asciende a la cantidad de 1.058.114,28 € (IVA incluido), lo cual cumple con los supuestos contemplados en el art. 205.1 y 205.2 b) de la Ley de Contratos del Sector Público.”*

**Octavo.-** La Gerencia Asistencial de Atención Primaria manifiesta que *“La tramitación del Proyecto Modificado, debido a la situación actual de los trabajos, exigiría, en un plazo muy próximo, la suspensión temporal total de la obra lo cual, al tratarse de una instalación sanitaria y ocasionaría graves perjuicios para el interés público. Por ello, y al amparo del art. 242.5 de la Ley de Contratos del Sector Público, y no superando el 20% del contrato el importe máximo previsto de las modificaciones se propone la continuación provisional de las obras”.*

Por lo tanto, considerando la Gerencia Asistencial de Atención Primaria que la modificación propuesta es imprescindible para el adecuado desarrollo de la obra y para el futuro funcionamiento del centro, estimando que le es de aplicación el articulado descrito anteriormente y teniendo en cuenta el informe favorable presentado por el redactor del proyecto, así como la conformidad del contratista a los precios fijados, formula **propuesta de modificación** de contrato por un importe de **1.058.114,28 €, (IVA incluido)**, con cargo al ejercicio económico 2024 y la continuación de las obras, al amparo del artículo 242.5 de la Ley de Contratos del Sector Público, no procediendo la ampliación de plazo.

**Noveno. -** De conformidad con lo establecido en el apartado 4. b) del artículo 242 de la LCSP, se ha dado audiencia al redactor del proyecto, que ha informado favorablemente sobre la modificación propuesta.

Conforme al apartado 4. b) del artículo 242 de la LCSP, se ha dado audiencia a la empresa contratista, Seranco, S.A. la cual ha manifestado su conformidad con la modificación propuesta con fecha 8 de junio de 2023.

**Décimo.-** Con fecha 10 de agosto de 2023 se informa favorablemente el expediente de modificación propuesto por la Gerencia Asistencial de Atención Primaria, sin perjuicio de la consideración esencial y demás observaciones contenidas en el cuerpo del Informe emitido.

## **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

**Primero.-** El apartado b) del artículo 203 de la Ley de Contratos del Sector Público 9/2017, de 8 de noviembre, en adelante LCSP, dispone que los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando, excepcionalmente, sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

**Segundo.-** La Gerencia Asistencial de Atención Primaria manifiesta que *“En el inicio de la obra, han surgido una serie de circunstancias sobrevenidas, imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación que, si bien no alteran la naturaleza global del contrato, hacen necesario llevar a cabo una serie de trabajos, no contemplados en el proyecto, para llevar a buen término la ejecución de la obra”*

La modificación propuesta reúne los requisitos exigidos por el artículo 205.2 b) de la LCSP por haber surgido una serie de circunstancias sobrevenidas e imprevisibles en el momento que tuvo lugar la licitación, preservación de la naturaleza global del contrato y no se sobrepasan determinados umbrales cuantitativos ya que la incidencia del incremento sobre el precio inicial del contrato alcanza a un 19,96 % por lo que no supera el límite establecido en el apartado tercero del artículo 205.2 b).

**Tercero.-** La modificación propuesta se fundamenta en la letra a) del artículo 205.2 de la LCSP:

“Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

- a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:

1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

Según manifiesta la Gerencia Asistencial de Atención Primaria las modificaciones que han de realizarse no son posibles separarlas, ni técnica, ni económicamente, del contrato primitivo sin causar grandes inconvenientes a la Administración.

El importe previsto de dichas modificaciones supone un incremento del precio del contrato de 874.474,61€ (IVA excluido), 1.058.114,28 € (IVA incluido) lo que representa un 19,96% de desviación sobre el presupuesto original, con base a lo cual la modificación no implica una alteración en su cuantía que exceda aislada o conjuntamente con otras modificaciones del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

**Cuarto.-** La modificación contractual es una prerrogativa de este órgano de contratación que está respaldada por el interés público de salvaguardar la actividad asistencial como un servicio público esencial de ámbito sanitario y que para ello resulta necesario asegurar el adecuado desarrollo de la obra.

Por todo lo anterior, esta Viceconsejería una vez seguido el procedimiento al amparo de lo establecido en el artículo 191 de la LCSP, justificada suficientemente la modificación propuesta por la Gerencia Asistencial de Atención Primaria y previa informe emitido por la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.

## RESUELVE

**Primero.-** Por razón de interés público y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 205.1 y 205.2 b) y 205. 2. a) de la LCSP, aprobar la modificación del contrato propuesta por la Gerencia Asistencial de Atención Primaria motivadas por circunstancias sobrevenidas y por la necesidad de realizar obras adicionales a las contratadas para la realización de la **Obra del nuevo Centro de Salud “Butarque” A/OBR-015132/2020**

**Segundo.-** Aprobar el gasto presupuestario correspondiente a la modificación por circunstancias sobrevenidas con cargo al centro de gasto 8300 por importe de **1.058.114,28 €, (IVA incluido)**, quedando la distribución de anualidades de la siguiente manera:

Año	Programa	Económica	Importe
2024	312B	62101	1.058.114,28 €

**Tercero.-** En el plazo de quince días desde la fecha en que se notifique al contratista esta resolución y con carácter previo a la formalización de la modificación del contrato, el contratista deberá reajustar la garantía que tiene depositada, correspondiente al 5% del incremento del precio del contrato, de conformidad con lo establecido en el artículo 109.3 de la LCSP que asciende a la cantidad de 43.723,73€.

**Cuarto.-** Publíquese esta Resolución en el Perfil del Contratante de la Comunidad de Madrid.

**Quinto.-** Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse con carácter potestativo recurso especial en materia de contratación, en el plazo de quince días hábiles contados desde el día siguiente a su publicación en el Perfil del Contratante, ante el mismo órgano que lo ha dictado o ante el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, o bien, directamente, recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de la recepción de la notificación, ante los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, sin perjuicio de cualquier otro recurso que se estime procedente interponer.

Todo ello conforme a lo dispuesto en el artículo 44 y siguientes de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos de Sector Público y artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; y artículos 8 a 12 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Madrid,

LA VICECONSEJERA DE SANIDAD

Firmado digitalmente por: GUTIÉRREZ BARRENO LAURA  
Fecha: 2024.03.15 19:24