

Exp.: A/SER-037058/2021

INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS

TÍTULO DEL CONTRATO: TRANSPORTE ESCOLAR DE ALUMNOS DE LAS DIRECCIONES DE AREA TERRITORIAL DE LA CONSEJERIA DE EDUCACIÓN, UNIVERSIDADES, CIENCIA Y PORTAVOCÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID PARA LOS CURSOS ESCOLARES 2021/2022 Y 2022/2023

De conformidad con el artículo 116.4. f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se informa:

Las necesidades que se tratan de satisfacer con el presente Acuerdo Marco consisten en prestación del servicio de transporte regular de alumnos escolarizados en centros docentes públicos de la Consejería de Educación, Universidades, Ciencia y Portavocía de la Comunidad de Madrid pertenecientes a todas las Áreas Territoriales, para los cursos 2021/2022, 2022/2023 Y 2023/2024 no incluidos en ninguno de los contratos vigentes incluidos, al tratarse de rutas nueva creación.

Para ejecutar el servicio de transporte objeto de este acuerdo marco se precisaría disponer de una plantilla de personal propio especializado (conductores de autobuses, operarios de taller de reparación de vehículos, monitores de acompañamiento de escolares,..), de la que la Consejería de Educación, Universidades, Ciencia y Portavocía carece, no habiendo sido prevista su selección ni contratación en los créditos del capítulo 1 del presupuesto de gastos de la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid para el presente ejercicio, ni estar previstos en el de 2022. Hay que señalar que el número de rutas de transporte requeridas es muy elevado, lo que haría necesaria la contratación de mucho personal y la puesta en marcha de convocatorias de procesos selectivos para la contratación de éste.

A mayor abundamiento, este tipo de transporte regular sufre variaciones constantes a las que es mucho más fácil adaptarse técnica y económicamente a través de su externalización.

En el caso de que dejaran de ser necesarias determinadas rutas, no se prorrogaría el contrato derivado y no se tendría en cuenta a la hora de planificar el siguiente contrato de servicios plurianual, sin coste alguno. Sin embargo, si se incorpora personal propio de la Consejería, además del coste que ello implica, en el caso de no ser necesarias determinadas rutas, el personal quedaría integrado en la Administración devengando costes laborales (o devengando indemnizaciones por fin de servicios, en el caso de incorporación de personal temporal) sin producir una rentabilidad.

Tampoco puede esta Consejería hacer frente a los medios materiales necesarios para la prestación del servicio. Por un lado, la inversión en la flota de autobuses sería tan elevada que no existe dotación presupuestaria en el ejercicio 2022 que pueda sufragar dicho coste. Por otro lado, sería preciso disponer de una flota de autobuses de repuesto para solventar las averías, talleres de reparación, gastos de mantenimiento, combustible, impuestos, garajes para el alojamiento de los vehículos, personal para su guarda y custodia...costes todos ellos inasumibles con la dotación prevista actual.

Es indudable que a un empresario especializado le resulta más rentable esta actividad, garantizando asimismo a Administración una mejor la prestación del servicio, ya que el empresario dispone de todos los elementos necesarios para la correcta prestación del servicio.

La externalización ofrece una solución integral a todas las necesidades expuestas, en cuanto a que la Administración evita tanto la inversión en personal como en medios materiales (flota de autobuses e instalaciones) que, teniendo en cuenta el número de rutas, implicarían un coste inasumible con el presupuesto actual. Al mismo tiempo, se garantiza la prestación del servicio de transporte a un colectivo sensible (menores a partir de 3 años), al tener personal especializado y una flota de autobuses con las especificaciones técnicas requeridas en función de los parámetros establecidos para cada una de las rutas (adaptadas, número de alumnos, etc), ofreciendo esta solución una capacidad de flexibilidad y adaptación a las modificaciones que surjan a lo largo de la prestación del servicio, asumiendo las mercantiles el riesgo y ventura de la prestación.

Las razones expuestas justifican, por un lado, la insuficiencia de medios de esta Administración para prestar el servicio a través de la modalidad de gestión directa y, por otro lado, justifican una mayor eficiencia, eficacia y racionalización de recursos en el servicio de transporte de escolares a través de un contrato de servicios, en virtud del artículo 17 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

EL DIRECTOR GENERAL DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS

Ignacio García Rodríguez