

**S.J. 841/2022**

Se ha recibido en este Servicio Jurídico el expediente 2ª **modificación** del contrato de servicios denominado: “SERVICIO DE TRANSPORTE DE USUARIOS DE 11 CENTROS DE DÍA EN RESIDENCIAS DE MAYORES, ADSCRITOS A LA AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL”, LOTE 5 adjudicado a TRANSPORTES CHAPIN, S.L.

A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4.1.b) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid, se emite el siguiente:

## **INFORME**

### **ANTECEDENTES DE HECHO**

**Primera.** – El 28 de febrero de 2022 se formalizó el contrato correspondiente al lote 5 del denominado “Servicio de transporte de usuarios de 11 centros de día en residencias de mayores, adscritos a la Agencia Madrileña de Atención Social (11 lotes)”, con un plazo de ejecución de 24 meses, a contar desde el 1 de marzo de 2022, y un precio de 295.900,00 € (IVA 10% incluido).

**Segundo.** – Con fecha 23 de junio de 2022, se formalizó la primera modificación del presente contrato, que consistió en un cambio de parada de 15 usuarios al nuevo Centro de día de la Residencia de Mayores Vista Alegre, situado en la misma finca “Quinta Vista Alegre”, con el mismo domicilio y a escasos metros un centro de otro. Dicha modificación no afectó al importe del contrato, que no experimentó ninguna variación en el precio.

**Tercero.-** En fecha 17 de noviembre de 2022, el Director Coordinador de Residencias de Mayores y Centros de Día de la Agencia Madrileña de Atención Social suscribe la propuesta para la segunda modificación del contrato, justificando la necesidad en la gran demanda de atención de usuarios en centros de día en la zona, que sigue sin poder prestarse en el Centro de día de la Residencia de Mayores Gran Residencia, al mantenerse las medidas de distanciamiento del Covid-19, y que puede ser asumida en el nuevo Centro de día de la Residencia de Mayores Vista Alegre, sita en la misma finca. Por lo que, con los medios disponibles en el nuevo Centro de día se puede atender a 15 usuarios más, para lo que resulta necesario contar con el servicio del transporte para su traslado diario desde sus domicilios hasta el centro por las mañanas y el regreso a los mismos por las tardes

**Cuarto. –** Solicitada audiencia al contratista, éste manifiesta su conformidad con la modificación propuesta, el 22 de noviembre de 2022.

## CONSIDERACIONES JURÍDICAS

**Primera. -** El párrafo segundo de la disposición transitoria primera de la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector público, remite a la normativa anterior para regular las modificaciones de los contratos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente ley. Así dice: “2. *Los contratos administrativos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley se regirán, en cuanto a sus efectos, cumplimiento y extinción, incluida su modificación, duración y régimen de prórrogas, por la normativa anterior.*” La disposición transitoria primera no especifica el régimen del contrato tras la adjudicación, pero se sobreentiende que, si es adjudicado bajo la nueva Ley, los efectos, cumplimiento, modificaciones y extinción serán conforme a ésta.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, entró en vigor el 9 de marzo de 2018, y el presente contrato fue adjudicado el 1 de febrero de 2022 y formalizado el 28 de febrero de 2022.

La normativa aplicable viene constituida por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP). Y en cuanto no se oponga a lo establecido en la LCSP, se aplicará, el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (RGLCAP), en todo lo que no se oponga a la legislación anterior de contratación pública, así como el Reglamento General de contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector público, contempla la posibilidad de modificar los contratos en el artículo 203, como una de las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa:

*“...los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207”.*

*“2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:*

*a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204.*

*b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.*

*En cualesquiera otros supuestos, si fuese necesario que un contrato en vigor se ejecutase en forma distinta a la pactada, deberá procederse a su resolución y a la celebración de otro bajo las condiciones pertinentes, en su caso previa*

*convocatoria y sustanciación de una nueva licitación pública de conformidad con lo establecido en esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 6 del artículo 213 respecto de la obligación del contratista de adoptar medidas que resulten necesarias por razones de seguridad, servicio público o posible ruina.*

*3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.*

Por su parte, los artículos 204, 191, 153, 207, 63 establecen los requisitos a que está sujeta la modificación de los contratos, de manera que:

- Sólo podrán introducirse modificaciones por razones de interés público.
- Deben estar previstos en los pliegos o en el anuncio de licitación, no sólo la posibilidad de modificación del contrato, sino, también, los supuestos en que podrá modificarse. En otro caso, sólo cabrá la modificación en las circunstancias y con los límites establecidos en el artículo 205.
- También deben detallarse las condiciones, alcance y límites de la misma, el porcentaje del precio al que puede afectar, que no podrá afectar a más de un 20%, y el procedimiento a seguir.
- La modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato, ni alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera este si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual.
- Deberá formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 191, 153, 207 y 63 de la LCSP.

Por lo que respecta al procedimiento, el artículo 207 remite a la forma que se hubiese especificado en los pliegos, si bien, conforme al 191, resulta preceptiva la audiencia al contratista.

**Segunda.** - En el caso sometido a informe, el pliego de cláusulas administrativas particulares, en adelante PCAP, recoge la posibilidad de modificar el contrato en su cláusula 1.22.

El mismo establece: “Cuando durante la vigencia del contrato se produzca un cambio del ordenamiento jurídico que afecte a la prestación del servicio y sea de obligado cumplimiento para la Agencia Madrileña de Atención Social.

- Las producidas por el cierre total o parcial de los Centros objeto del presente contrato y/o cualquiera de sus servicios.

- Las producidas por aperturas de nuevos Centros que afecten a las Residencias de Mayores en las que se prestará el servicio.

- Las producidas por la adscripción de nuevos Centros a la Agencia Madrileña de Atención Social que afecten a las Residencia de Mayores en las que se prestará el servicio.

- Las producidas por el cambio de domicilio de los centros objeto del contrato.

- Por modificación del horario de prestación del servicio especificado en la Cláusula cuarta del Pliego de Prescripciones Técnicas.

- Las que deriven de necesidades del servicio que impliquen modificación del número de usuarios o de paradas, siempre que suponga el aumento o disminución de los vehículos necesarios.

- Las necesarias para atender a las exigencias sanitarias o administrativas relacionadas con la prevención del contagio del COVID-19.” (El destacado es nuestro).

Tal y como resulta de la memoria justificativa, suscrita por el Director Coordinador de Residencias de Mayores y Centros de Día de la AMAS, el 17 de noviembre de 2022, la modificación consiste en un incremento de 15 usuarios, en el servicio de transporte al nuevo Centro de día de la Residencia de Mayores de Vista Alegre, sito en la misma finca.

Además, desde el punto de vista de su repercusión económica, la modificación prevista no alcanza el 20 por ciento del precio del contrato, límite fijado en el artículo 204.1 de la LCSP.

No se observa que la modificación proyectada desatienda el régimen jurídico contenido en la LCSP.

En cuanto al procedimiento, siendo aplicable la LCSP, nos remitimos a los arts. 191, 153, 206, 207 y 63 de la LCSP.

Hay que señalar que se ha dado audiencia al contratista, quien ha prestado su conformidad expresa a la modificación proyectada. Del mismo modo, no es necesario el informe de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid, al no cumplirse los supuestos necesarios para ello de conformidad con el apartado 3. B) del precitado artículo 191.

Por lo expuesto procede formular la siguiente

## **CONCLUSIÓN**

Examinado el expediente de modificación del contrato correspondiente al lote 5 del denominado "Servicio de transporte de usuarios de 11 centros de día en residencias

de mayores, adscritos a la Agencia Madrileña de Atención Social (11 lotes)”, se emite informe favorable al mismo, sin perjuicio de las observaciones realizadas.

Es cuanto tiene el honor de informar, salvo mejor criterio fundado en Derecho.

Madrid, a fecha de firma  
LA LETRADA DE LA COMUNIDAD DE MADRID

Fdo.: Marta Aguirre Pellín

- **DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN DE LA AMAS**