



**A-SER/-024211/2021**

**INFORME A LOS EFECTOS DE LA JUSTIFICACIÓN EXIGIDA EN EL ARTÍCULO 116.4 LCSP DEL CONTRATO: "CONSERVACIÓN Y OBRAS NUEVAS DE BUCLES ELECTROMAGNETICOS DE AFOROS EN LAS CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID".**

Se emite este informe a los efectos de la justificación exigida en el artículo 116.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece que:

*"4. En el expediente se justificará adecuadamente:*

- a) La elección del procedimiento de licitación.*
- b) La clasificación que se exija a los participantes.*
- c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.*
- d) El valor estimado del contrato con una indicación de todos los conceptos que lo integran, incluyendo siempre los costes laborales si existiesen.*
- e) La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción mediante la contratación de las prestaciones correspondientes; y su relación con el objeto del contrato, que deberá ser directa, clara y proporcional.*
- f) En los contratos de servicios, el informe de insuficiencia de medios.*
- g) La decisión de no dividir en lotes el objeto del contrato, en su caso".*

**ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN.**

Dado que se trata de un contrato de los previstos en el artículo 18 de la LCSP, que contiene prestaciones propias tanto de un contrato de obras como de servicios, pero siendo el carácter de la prestación principal la correspondiente a la de obras, cuyo valor estimado (calculado de acuerdo al artículo 101 de la LCSP) es superior a 2.000.000 €, el procedimiento será el abierto no armonizado.

El expediente objeto de la presente contratación se tramita mediante ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS en aplicación de los artículos, 131, 145 y 156 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en garantía de los principios de publicidad, concurrencia, transparencia, igualdad y trato no discriminatorio que permite garantizar la objetividad y la libre concurrencia de los posibles licitadores interesados.

**CLASIFICACIÓN QUE SE EXIJE A LOS PARTICIPANTES**

Se exige clasificación de los empresarios como contratistas de obras por tratarse de un

contrato cuya prestación principal es la correspondiente a la de obras, cuyo valor estimado es superior a 500.000 €. (Artículo 77.1.a) LCSP), tanto la actual, como la anterior equivalente, según la Disposición transitoria segunda del R.D. 773/2015 admisible en contratos cuyo plazo de presentación de ofertas finalice como máximo 31 de diciembre de 2021.

**LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA O PROFESIONAL, Y ECONÓMICA Y FINANCIERA, Y LOS CRITERIOS QUE SE TENDRÁN EN CONSIDERACIÓN PARA ADJUDICAR EL CONTRATO, ASÍ COMO LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO.**

Los requisitos de solvencia económica y financiera, para empresarios no españoles de estados miembros de la Unión Europea, son los exigidos conforme al Artículo 87.1 a) LCSP es el volumen anual de negocios que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos y deberá ser al menos una vez y media el valor anual medio estimado del contrato.

El criterio elegido para la acreditación de la solvencia técnica, para empresarios no españoles de estados miembros de la Unión Europea, es el establecido en el artículo 88.1.a) LCSP, La acreditación se efectuará mediante la relación de obras ejecutadas en el curso de los CINCO (5) años anteriores a la fecha de finalización del plazo de presentación de proposiciones, trabajos de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del presente contrato cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución, sea igual o superior a al 100% de la base imponible del presente contrato. Entendiéndose que un trabajo es de igual o similar naturaleza al que constituye el objeto del contrato cuando dicho trabajo se corresponda con los códigos indicados en al menos sus cuatro primeros dígitos.

Adscripción de medios:

Adicionalmente, para todos los licitadores, atendiendo a las características técnicas del contrato y en base al Artículo 76.2, como complemento a la solvencia, los empresarios deberán aportar unos técnicos especialistas, a los que se les exige titulaciones académicas necesaria para la correcta ejecución del contrato, así como experiencia específica, pues la calidad de esta personal afecta de manera significativa a su mejor ejecución.

Criterios de adjudicación:

La determinación de varios criterios de adjudicación, se justifican en el hecho de permitir a todo empresario capacitado la presentación de proposiciones y adjudicar el contrato al

licitador que, en su conjunto, efectúe la proposición más ventajosa, sin atender exclusivamente al precio más bajo. Es de aplicación a la presente licitación lo dispuesto en el artículo 145.4 de la LCSP “Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades”, y en especial en un contrato de estas características que incluye además prestaciones propias de un contrato de servicios informáticos.

La valoración de los criterios cualitativos elegida permite una clasificación objetiva de los ofertantes conforme a la experiencia profesional. La calidad por el equipo de trabajo aportada por la experiencia es fundamental en la consecución de obtención de la excelencia en el resultado, esto supone un valor añadido a la ejecución y su relación directa con el objeto del contrato (RTACRC 600/2016).

El personal que ha participado en trabajos similares acumula buenas prácticas que benefician la ejecución del contrato y conocimientos que evitan que se reproduzcan déficits e incongruencias en la elaboración. Por ello, la experiencia es un factor indiscutible para afrontar con garantías la correcta ejecución del contrato.

Entre las empresas y profesionales del sector existe una dilatada experiencia en las materias exigidas y en su integración, por lo que el requisito exigido en cuanto al número de años de experiencia es, por un lado, un mínimo que consideramos imprescindible para asegurar el trabajo y, por otro lado, no limita el número de licitadores, puesto que la experiencia del mercado sobrepasa la experiencia requerida. Todo ello de acuerdo con el Considerando 94 Directiva 2014/24.

Por otro lado, se ha valorado, dadas las características del contrato, contar con un entorno tecnológico de trabajo y se valorará el espacio de trabajo colaborativo en la nube, con ello se permite que se garantice la consolidación de la información que se genere en el desarrollo del contrato con la incorporación de tecnologías de virtualización y recuperación de datos que evitan los riesgos de pérdida o utilización indebida de información.

Los criterios evaluables mediante juicio de valor se entienden necesarios para conocer la adecuación de la propuesta de la empresa licitadora al Pliego de Prescripciones Técnicas y los conocimientos de la misma sobre los trabajos a ejecutar.

#### Fórmula de valoración

La fórmula para puntuar la oferta económica utilizada tiene en consideración la Resolución

51/2019, de 6 de febrero del TACP de la Comunidad de Madrid que establece que para la determinación de la formula se han de respetar tres principios fundamentales: la mayor baja será la que obtenga la totalidad de los puntos del criterio, no se tendrán en cuenta relaciones matemáticas que recaigan sobre la baja media de las ofertas, la oferta igual al tipo no obtendrá puntuación y no se incluirán umbrales.

Puntuación Cualitativa: se obtendrá mediante la suma de la puntuación obtenida por cada licitador en los diferentes apartados de los criterios cualitativos evaluables automáticamente por aplicación de fórmulas.

Puntuación económica: se calculará para cada oferta por interpolación lineal entre 0 puntos para una oferta igual a Presupuesto Base de licitación y 49 puntos para la oferta más baja, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$49 \times \frac{\text{Presupuesto de licitación} - \text{Oferta económica de la empresa}}{\text{Presupuesto de licitación} - \text{Oferta económica más baja}}$$

Se asignará la puntuación máxima a la oferta económica de menor importe.

Se asignarán 0 puntos a las ofertas iguales al Presupuesto Base de licitación.

La puntuación total del licitador será la suma de la puntuación obtenida por los criterios cualitativos evaluables automáticamente y la puntuación económica obtenida.

#### Ofertas anormalmente bajas.

En el presente expediente de contratación, de todos los criterios de adjudicación previstos, el único parámetro objetivo que permite identificar que una oferta pueda considerarse anormal, es el bajo importe del precio ofertado. Dicho de otro modo, la máxima puntuación posible en el presente contrato derivada de los criterios de adjudicación distintos del precio no sería susceptible de suponer que la oferta pudiera resultar inviable por resultar anormalmente baja.

No ocurriría lo mismo, por ejemplo, si uno de los criterios de adjudicación fuese una reducción del plazo que pudiese dar lugar a la necesidad de duplicar equipos de trabajo, incrementar horas extras o bien horas de trabajo nocturno etc.

#### Condición especial de ejecución:

Siendo un objetivo de esta Administración la mejora de la calidad en el empleo, de las diversas consideraciones que ofrece el art. 202.2 de la Ley de Contratos del Sector Público,

se ha optado por incluir consideraciones de tipo social, en concreto las relativas a supuestos de nuevas contrataciones, bajas y sustituciones, se contrate a personas en situación legal de desempleo. Se considera que esta obligación está vinculada al objeto del contrato conforme a lo establecido en el apartado 6 del artículo 145 y que resulta adecuada dado que no se justificaría su no observancia a lo largo de la vida del contrato, de acuerdo con la Directiva 2014/24 (Considerandos 97 y 98 y los artículos 18.2 y 70), que permite incluir como posibles criterios de adjudicación o condiciones de ejecución relacionadas con aspectos sociales, fomentar la estabilidad y calidad en el empleo, todo ello con el objetivo de profundizar en una contratación socialmente más responsable.

**EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO CON UNA INDICACIÓN DE TODOS LOS CONCEPTOS QUE LO INTEGRAN, INCLUYENDO SIEMPRE LOS COSTES LABORALES SI EXISTIESEN.**

El valor estimado del contrato se ha determinado según el artículo 101 de la LCSP. En este contrato si están previstas prórrogas, pero no modificaciones siendo el valor estimado del contrato la suma del importe de licitación (sin IVA) más el importe de las prórrogas (sin IVA).

**NECESIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN A LA QUE SE PRETENDE DAR SATISFACCIÓN**

De conformidad con lo que establecen los artículos 28 y 116.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se expone a continuación la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato y la idoneidad del objeto y contenido del contrato para satisfacerlas:

Las estaciones de aforo son dispositivos que se implantan en las carreteras con la misión de contabilizar el número de vehículos que pasan por el punto en que se encuentran, permitiendo diferenciar el tipo de vehículo pesados o ligeros, o la velocidad media de paso de los mismos, en decir la obtención de la IMD, Intensidad Media Diaria Anual. Disponer del dato de IMD es imprescindible desde el punto de vista del planeamiento, clasificación de las vías, programas de mejoras, cálculo de índices de accidentes, determinación de tendencias en el uso de las vías, proyectos de señalización e iluminación, estudios económicos, determinación de características geométricas de carácter general, cometidos todos ellos que desarrolla la Dirección General de Carreteras, constituyendo por tanto un instrumento de trabajo

fundamental para la explotación y gestión de las carreteras y para la planificación de nuevas infraestructuras. En definitiva, el objeto de este contrato es la obtención de la IMD anual y ello justifica la necesidad del mismo, imprescindible para planificar las inversiones y mejoras a realizar en las diferentes carreteras al tener en cuenta el tráfico soportado. Para ello las prestaciones necesarias son:

- La construcción de nuevas estaciones de aforos, aumentando cuantitativamente las estaciones de tipología permanente y ETDs (estaciones de toma de datos), cuyo objetivo es obtener información total y continua del tráfico en más tramos representativos de la red y así conocer las tendencias a largo plazo de modo completo.
- La conservación y mantenimiento de las estaciones de aforo existentes pues su perfecto funcionamiento influye considerablemente en el dato obtenido.
- Un sistema de gestión de averías que recoja las incidencias de forma automática y queden registradas en una base de datos. Esto permitirá tener documentada la información y así poder controlar en cada momento el estado de los daños y gestionar de manera más eficaz la reparación y mantenimiento de todos los equipos y estaciones de aforos que puedan deteriorarse durante el periodo de vigencia del contrato.
- La **toma de datos** se realizará por **personal externo** a la Dirección General, debido a la reducción de medios propios y la imposibilidad de cubrir estos puestos con personal funcionario. Una vez recogidos los datos de aforo según el **Plan de Aforos Anual** que se haya elaborado, a través de las estaciones por ese personal externo, se necesita su integración, tratamiento, y validación, así como el cálculo de los parámetros. Para ello la Dirección General de Carreteras cuenta con una **Aplicación Informática** creada según sus necesidades específicas y, es primordial, la asistencia técnica de dicha Aplicación que realice la actualización anual de los datos de aforos, la agilización en el proceso de integración de los datos, su correcto tratamiento y validación, el cálculo de parámetros y la generación de los informes y mapas resultantes. Para asegurar un correcto funcionamiento de la Aplicación Informática se llevará a cabo un adecuado **Mantenimiento del Servidor**.
- Complementariamente se realizan **Estudios de intensidad de tráfico** y se incluirán en la Aplicación Informática fuentes **Big Data** en el modelo de información de la gestión del tráfico para la **obtención de la velocidad real en cada tramo de la red** de carreteras de la Comunidad de Madrid.

Finalmente, con los datos obtenidos se elaborará la **Publicación Anual de Aforos** con los

detalles sobre vialidad y estadísticas que son de interés para todos los usuarios de las carreteras.

## **INSUFICIENCIA DE MEDIOS**

Debido a la reducida disponibilidad de medios humanos y técnicos, la Dirección General de Carreteras no puede desarrollar con los medios existentes este contrato para la gestión del tráfico de la red de carreteras, por lo que ha de recurrir a una contratación exterior para su desarrollo por particulares que contribuya a adoptar la mejor opción por este centro directivo y, por ende, el cumplimiento y realización de sus fines institucionales.

Para llevar a cabo los trabajos incluidos en este contrato es imprescindible disponer de personal especialista y medios técnicos en las disciplinas que resultan necesarias para el desarrollo del contrato (ejecución de obras nuevas y obras de conservación de estaciones de aforos, implementación de un sistema automático para detección de averías en estaciones, toma de datos de tráfico en las estaciones de aforo, desarrollo de una aplicación informática para registro e integración de datos y elaboración de la publicación de Intensidad Media Anual IMD)

Además, la Dirección General de Carreteras no cuenta con personal técnico especializado para desarrollo de la aplicación informática y mantenimiento del servidor necesario para registrar, filtrar e integrar la gran cantidad de datos de tráfico generados.

Es necesario por tanto ejecutar obras de infraestructura para la medición del tráfico, tales como la construcción de bucles electromagnéticos en el pavimento y la implantación de obras complementarias que conforman las de estación de aforo, así como tareas de conservación y reparación de las estaciones de aforos existentes, tareas que no puede realizar la Dirección General de Carreteras.

Por último, es necesario disponer de especialistas en SIG que lleven la elaboración y mantenimiento gráfico de la red y los puntos de aforo en su formato geográfico en el software de la aplicación de gestión del tráfico, de los que tampoco se dispone en la Dirección General de Carreteras.

Por todo lo anterior se puede concluir diciendo que la Dirección General de Carreteras no cuenta en la actualidad con medios personales y técnicos suficientes para poder realizar los trabajos objeto del contrato.

Al mismo tiempo no se considera conveniente ampliar los medios existentes en el seno de la Dirección General para llevarlos a cabo, lo cual determina la necesidad de recurrir a los servicios de empresas del sector que colaboren con la Administración, y que realicen el apoyo técnico en sus propias instalaciones.

### **JUSTIFICACIÓN DE LA NO DIVISIÓN EN LOTES**

Del análisis de los trabajos a desarrollar descritos en el Proyecto de obras y en el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares se desprende la necesaria planificación y coordinación en el desarrollo de los mismos y la necesidad de no dividir el objeto del contrato en lotes. (Artículo 99.3 LCSP).

Para este tipo de contrato la planificación de las tareas y la coordinación entre los diferentes profesionales es fundamental para el funcionamiento del equipo y la realización de un trabajo de calidad cumpliendo el plazo establecido en el contrato, dado que son prestaciones que se encuentran directamente vinculadas entre sí, y mantienen relaciones de complementariedad que hacen que se consideren y traten como una unidad funcional necesaria para la correcta ejecución del contrato.

La realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultaría la correcta ejecución del mismo dado que se perdería la optimización del control de la ejecución global del contrato, se dificultaría la coordinación de la ejecución de las prestaciones, se incrementarían los costes de la ejecución por la existencia de una pluralidad de contratistas diferentes y por otro lado, la incorporación de diferentes empresas a la ejecución del contrato principal, podría dar lugar a que se aportasen soluciones dispares o incluso contradictorias, lo cual supondría desvirtuar el propio objeto del contrato.

En base a todo lo expuesto, la Dirección General de Carreteras no considera adecuado la división en lotes de este contrato de servicios.

EL SUBDIRECTOR DE PLANIFICACIÓN,  
PROYECTOS Y CONSTRUCCIÓN

Firmado digitalmente por: JORQUERA MOYA JUAN JOSE  
Fecha: 2021.06.07 13:04

EL DIRECTOR GENERAL DE CARRETERAS

Firmado digitalmente por: URRECHO CORRALES JORGE  
Fecha: 2021.06.07 13:22