



MEMORIA EXPLICATIVA DEL CONTRATO DE SERVICIO PARA LA GESTIÓN DE LA ESCUELA INFANTIL “EL BOSQUE”, DE HUMANES (MADRID).

A) INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIO.

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), la idoneidad del objeto y contenido del servicio para satisfacer las necesidades que se pretenden cubrir, consisten en atender la demanda existente en Educación Infantil en la Comunidad de Madrid. Esta escuela es de titularidad de la Comunidad de Madrid a través de la Consejería de Educación, Universidades, Ciencia y Portavocía y se integra en la Red de Centros Públicos de Educación Infantil de la Comunidad de Madrid. Consta de 6 aulas de escuela Infantil para niños con edades comprendidas entre 0 y 3 años, constituyendo el objeto del contrato de servicio la gestión de las actividades educativas y administrativas de la escuela infantil, de acuerdo con las directrices de la Consejería de Educación, Universidades, Ciencia y Portavocía.

B) MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN.

De conformidad con lo establecido en el artículo 131 de la LCSP, la adjudicación se realizará, ordinariamente, utilizando el procedimiento abierto o el procedimiento restringido. Mediante la utilización del procedimiento abierto, conforme dispone el artículo 156.1 del mismo texto legal, se favorece la máxima concurrencia.

Asimismo, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 131.2 y 145.3 g) y 4 de la LCSP por tratarse de un servicio incluido en el Anexo IV de la citada Ley, cuyas prestaciones en su aspecto técnico no están definidas, sino que se encuentran abiertas a las ofertas de los licitadores, procede la valoración de una pluralidad de criterios de adjudicación para determinar la oferta económicamente más ventajosa, lo que justifica que además del precio, como criterio económico, se establezcan como criterios cualitativos: el proyecto educativo y organizativo del centro, que incluye 3 apartados: Proyecto Educativo del centro, Horas semanales de exposición al idioma inglés para cada grupo de edad y Compromiso de realización de actividades complementarias en horario lectivo, sin coste para las familias, dirigidas al alumnado del centro relacionadas con música, teatro y/o cuentacuentos.

C) MEMORIA EXPLICATIVA DEL COSTE DE FUNCIONAMIENTO DE LA ESCUELA INFANTIL.

El Decreto 28/2019, de 9 de abril, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, establece en el apartado b) del punto 1. del Artículo 5 la modalidad de gestión de escuelas infantiles de su titularidad de forma indirecta, por medio de contratos.

Todas las escuelas de titularidad de la Comunidad de Madrid de gestión indirecta se financian por el sistema que dicho decreto denomina *de costes*, que el Decreto 28 /2019, establece con carácter general para todas las escuelas Infantiles que se incorporen a la red pública a partir de su entrada en vigor o aquellas cuyo contrato finalice y para las que sea preciso convocar una nueva licitación pública. Hasta la entrada en vigor del Decreto 28/2019, de 9 de abril, el ahora denominado sistema de financiación *por costes* se denominaba sistema de financiación *por no módulos*, y su funcionamiento era el mismo.

En el caso de los centros de titularidad de Madrid gestionados de forma indirecta por el sistema denominado *de costes*, el Decreto 28/2019 establece el siguiente modelo de financiación por parte de la Comunidad de Madrid:



En el caso de escuelas infantiles y casas de niños de gestión indirecta, la Comunidad de Madrid aportará a la entidad gestora de cada centro el precio estipulado en el contrato de la siguiente manera:

1. En las escuelas Infantiles y casas de niños con contrato la entidad gestora percibirá de la Comunidad de Madrid el precio establecido en cada caso en el propio contrato. Dicho precio será igual a la diferencia entre la cuantía fijada en el contrato por la entidad gestora en concepto de escolaridad y horario ampliado aplicada a la totalidad de plazas ocupadas y la suma de las cantidades recibidas de las familias por dichos conceptos.
2. En el caso de que la consejería competente en Educación autorice el funcionamiento de aulas con horario de casa de niños (cuatro horas) dentro de una escuela Infantil, la cantidad que recibiría la entidad gestora será de 4/7 del importe fijado por la entidad gestora en su propuesta económica para el concepto de escolaridad de la escuela Infantil.
3. Asimismo, la Comunidad de Madrid aportará a la entidad gestora la diferencia entre el precio establecido anualmente, con carácter general, para el comedor escolar de los centros públicos de primer ciclo de Educación Infantil y el precio establecido para dicho servicio por la entidad gestora, siempre y cuando éste último sea superior.
4. La entidad gestora podrá también percibir de los usuarios cualesquiera otras cantidades correspondientes a actividades y servicios de carácter complementario y voluntario que se realicen fuera del horario escolar, incluyendo, en su caso, horario ampliado superior a las tres horas, de conformidad con lo establecido en el contrato.

Un dato esencial a tener en cuenta es que el importe máximo de licitación de los concursos públicos para los centros gestionados en la modalidad *de costes* se establece y calcula aplicando los módulos de financiación para el primer ciclo de Educación Infantil establecidos anualmente por la Consejería de Educación. Esa es, como se explica en la exposición de motivos de las órdenes que establecen anualmente los importes de los módulos de financiación, precisamente una de las finalidades de su existencia.

Así por ejemplo, la Orden 327/2022 del Consejero de Educación, Universidades, Ciencia y Portavocía por la que se establecen los módulos de financiación para el curso 2022-2023, dispone que su contenido es de aplicación a los convenios formalizados entre la Comunidad de Madrid y las entidades locales e instituciones públicas de la región para el funcionamiento de Escuelas Infantiles y Casas de Niños públicas cuyo régimen económico está basado en el modelo de financiación por módulos y, además, lo que se relaciona directamente con el presente expediente, *“será, asimismo, de aplicación a los contratos establecidos por las entidades locales e instituciones públicas para el funcionamiento de los centros de su titularidad”*.

Como se apuntaba anteriormente, así ha venido ocurriendo desde que en 2008 se introdujo el actual sistema de financiación *por costes* (que hasta la entrada en vigor del Decreto 28/2019, de 9 de abril, se denominaba sistema de financiación *por no módulos*).

Desde 2008, por tanto, en el sistema de financiación *por costes*, para calcular el importe global del proyecto y el presupuesto económico de cada concurso público que es necesario convocar se parte del importe que, en este caso, en el curso 2022/2023 supondría a la Comunidad de Madrid la financiación de la citada escuela infantil por el modelo de financiación por módulos. Posteriormente, dicho importe global o precio de licitación se descompone, según se indica más adelante, en los importes mensuales máximos para cada uno de los tres servicios básicos que prestan las Escuelas Infantiles: escolaridad, horario ampliado y comedor.

La cuantía de los módulos que sirven para la determinación de los precios de licitación de los contratos de servicios, que ha sido actualizada en 2020 y 2021 a través de las Ordenes 342/2020 y 566/2021, se estima suficiente para garantizar el funcionamiento de dichos centros.



Se relacionan a continuación todos los costes que habrán de cubrirse con el presupuesto del contrato:

Costes laborales:

El personal necesario para el funcionamiento de la Escuela Infantil El Bosque según lo dispuesto en el Pliego de Prescripciones Técnicas es: 1 director/a, 9 educadoras, 1 persona en cocina a jornada completa, 2 limpiadoras (una a jornada completa y una a media jornada) y una persona de mantenimiento a media jornada. La directora debe ser maestra.

Los costes laborales según XII convenio Estatal de Asistencia y Educación Infantil en el curso 2021-2022 (últimas tablas publicadas) son los siguientes:

Personal EI 6 unidades								SS (30 %)	Total con SS
Nº Profesión	Categoría	Salario base	CPP mensual	Salario base	CPP anual	Total indiv	Total centro	Total centro	
1	Director/a	1.508,66	30,23	21.121,24	423,22	21.544,46	21.544,46	6.463,34	28.007,80
9	Educadores	1.122,00	22,33	15.708,00	312,62	16.020,62	144.185,58	43.255,67	187.441,25
1	Personal de cocina	1.020,00	16,32	14.280,00	228,48	14.508,48	14.508,48	4.352,54	18.861,02
1,5	Personal de limpieza	1.020,00	16,32	14.280,00	228,48	14.508,48	21.762,72	6.528,82	28.291,54
0,5	personal mantenimiento	1.020,00	16,32	14.280,00	228,48	14.508,48	7.254,24	2.176,27	9.430,51
							209.255,48	62.776,64	272.032,12

El XII convenio recoge, además, que: en el caso de que el IPC a 31 de diciembre de 2021 fuese superior al 1 por 100, se revisarán los salarios en el exceso de la indicada cifra con carácter retroactivo desde el 1 de septiembre de 2021. Las empresas tendrán un plazo de dos meses para actualizar esos atrasos.

Por ello los salarios se han incrementado un 1,1 % en el curso 2021-2022, resultando que el coste salarial anual de todos los trabajadores asciende como mínimo a 275.024,48€ por año, 825.073,44€ en 3 años que es la duración del contrato, y en 5 años, duración del contrato más las prórrogas, ascendería a 1.375.122,40€.

Costes de funcionamiento:

La entidad adjudicataria habrá de asumir gastos corrientes para el funcionamiento del centro: electricidad, agua, combustible y carburantes, teléfono. Asimismo, asumirá todos los gastos de alimentación para ofrecer el almuerzo a todos los alumnos además de desayunos y meriendas para los que hagan uso de horario ampliado. Serán a su cargo los productos de limpieza y aseo, material de hostelería, material didáctico e informático, material de oficina y vestuario para los trabajadores, mantenimiento de las instalaciones y reparaciones.

Otros gastos que le competen son los relativos a seguros, formación permanente, comunicaciones, desplazamientos, etc.

En el siguiente cuadro se recoge una distribución anual de gastos prevista para desarrollar el proyecto de **gestión de la escuela infantil**, a la que habrá de hacer frente el contratista.

1. Costes de personal	275.024,48	66,68 % (*)
2. Gastos corrientes:		
2.1 Electricidad		
2.2 Agua		

2.3 Combustible y carburantes		
2.4 Teléfono		
Subtotal (2.1 a 2.4):	19.871,48	4,82 %
2.5 Alimentos	20.622,10	5 %
2.6 Prod. Limpieza y aseo		
2.7 Mat. Hostelería		
2.8 Reparaciones		
2.9 Mat. Informático		
2.10 Vestuario		
2.11 Mat. Oficina		
Subtotal (2.6 a 2.11):	20.622,10	5 %
2.12 Mat. Didáctico	20.622,10	5 %
2.13 Otros materiales		
2.14 Mantenimiento		
2.15 Desplazamientos		
2.16 Correo		
2.17 Primas de seguro		
2.18 Gastos gestión		
2.19 Formación y otras activid.		
2.20 Gastos licitación		
2.21 Gastos aval		
2.22 Prórata de IVA		
2.23 Prevención riesgos laborales		
2.24 Servicios externos		
Subtotal (2.13 a 2.24):	20.622,10	5 %
Total gastos corrientes		91,50 %
Subtotal Gastos Generales:	14.435,46	3,5 %
TOTAL COSTES		95 %
RENTABILIDAD	20.622,10	5 % (**)
PRECIO FINAL	412.441,92 €	100%

Se ha estimado una rentabilidad del 5 %. (*) Coste mínimo de personal, depende de antigüedad de la plantilla, la rentabilidad (**) es inversamente proporcional al coste de personal.

Procedimiento para la determinación de precios unitarios de licitación del contrato:

Escuela Infantil EL BOSQUE:

Estructura						Módulos: Orden 327 /2022, de módulos de financiación para el curso escolar 2022-2023						Importe global del proyecto anual
Aulas	Plazas escolaridad (p)				Plazas	Plazas horario ampliado (u)	Centro 44.734 €	Plaza 0-1 años 7.268 €	Plaza 1-2 años 4.154 €	Plaza 2-3 años 2.907 €	Plaza horario ampliado 224 €	
	0-1 años	1-2 años	2-3 años	Total								
6	8	42	40	90	84	84	44.734 €	58.144 €	174.468 €	116.280 €	18.816 €	412.442 €

(p) Aplicación de las ratios establecidas en el Decreto 18/2008, de 6 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se establecen los requisitos mínimos de los centros que imparten primer ciclo de Educación Infantil en el ámbito de la Comunidad de Madrid y desarrolladas específicamente para cada curso escolar a través de las Órdenes de admisión de niños en la Red Pública de Escuelas Infantiles de la Comunidad de Madrid (aulas 0-1 años: 8 niños, aulas 1-2 años: 14 niños y aulas 2-3 años: 20 niños).

(u) Asistencia media de 14 niños por grupo y período de horario ampliado.

Una vez obtenido el importe global del proyecto, calculado aplicando los módulos de financiación vigentes, procede descomponer factorialmente el mismo en los conceptos de escolaridad, horario ampliado y comedor

De estos tres conceptos definimos como valores fijos los conceptos de horario ampliado y comedor para obtener el valor de la escolaridad.

El valor del **precio mensual del horario ampliado** lo tomamos del precio público aprobado por el Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid para este concepto, **10,83 €**.

El valor del **precio mensual del comedor** lo tomamos del precio privado aprobado por la Consejería de Educación y Juventud para este concepto, **96,00 €**.

Resolviendo la siguiente ecuación:

Importe proyecto = [(plazas escolaridad x precio escolaridad) + (plazas comedor x precio comedor) + (plazas horario ampliado x precio horario ampliado)] x 11 meses

412.442 € = [(90 x precio escolaridad) + (90 x 96,00 €) + (84 x 10,83 €)] x 11,

de lo que se deduce que: **precio mensual de escolaridad = 310,50 €**.

El redondeo de los céntimos en los cálculos precedentes nos obliga a recalcular el importe global del proyecto con el fin de evitar a los licitadores contradicciones entre los importes de los precios mensuales de licitación y el importe global del proyecto por curso escolar:

- **Precios mensuales de licitación:** - **Escolaridad: 310,50 €.**

- **Comedor: 96,00 €.**

- **Horario ampliado: 10,83 €.**

- **Importe global del proyecto:** (90 x 310,50 € + 90 x 96,00 + 84 x 10,83 €) x 11 = 412.441,92 €.

Deducidas del importe del proyecto las aportaciones previstas de los usuarios correspondientes al comedor y al horario ampliado, ya que en el curso 2022/2023 se mantendrá la gratuidad de la escolaridad en las escuelas infantiles de la red pública:

Estructura						Cuotas usuarios - 11 recibos mensuales-		Estimación Ingresos usuarios
Aulas	Plazas escolaridad (p)				Plazas horario ampliado (u)	Comedor 96,00 €	Horario ampliado 10,83 €	
	0-1 años	1-2 años	2-3 años	Total				
6	8	42	40	90	84	95.040 €	10.006,92 €	105.046,92 €



Resultando: **412.441,92 € - 105.046,92 € = 307.395,00 € por curso escolar.**

Así, la distribución de la financiación del coste del proyecto, es de un 74,53 % que correspondería a la Consejería, a través del contrato, y un 25,47 % que correspondería a los usuarios, a través de las cuotas.

- Crédito en el que se ampara la financiación del contrato: 922.185,00 € (exento de IVA), desglosado en las siguientes anualidades:

2022.....	83.835,00 € (septiembre 2022– noviembre 2022)
2023.....	307.395,00 €
2024.....	307.395,00 €
2025.....	223.560,00 € (diciembre 2024 – julio 2025)

- Presupuesto total del coste del contrato (exento de IVA): 922.185,00 €.

- Distribución de propuestas de pagos por anualidades:

En cada curso escolar completo se realizarán 11 pagos mensuales: meses de septiembre a julio (queda excluido el mes de agosto).

La entidad adjudicataria percibirá directamente de los usuarios el importe del precio público de horario ampliado establecido anualmente para cada curso escolar por la Comunidad de Madrid mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno.

En concepto de contraprestación, la entidad adjudicataria percibirá de la Comunidad de Madrid las aportaciones que se mencionan a continuación:

- Una cantidad igual a la diferencia entre la suma del importe fijado por la entidad gestora en su proposición económica en concepto de escolaridad y de horario ampliado y la suma de las cantidades recibidas de los usuarios por el concepto de horario ampliado en virtud de lo establecido en el Acuerdo de Precio Público.
- Asimismo, la Comunidad de Madrid aportará a la entidad gestora la diferencia entre el precio establecido anualmente, con carácter general, para el comedor escolar de los centros públicos de la Comunidad de Madrid y el precio establecido para dicho servicio por la entidad gestora, siempre y cuando éste sea superior.
- En el caso de las aulas con horario de Casa de Niños (cuatro horas) la cantidad que aporta la Comunidad de Madrid es de 4/7 del importe fijado por la entidad gestora en su propuesta para las cuotas de escolaridad.

El Director General de Educación Infantil, Primaria y Especial

