



INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS A/SER-034493/2021 DENOMINADO “PROGRAMA DE EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN AMBIENTAL HAYEDO DE MONTEJO”

1. Antecedentes

La Comunidad de Madrid dispone de una Red de Centros de educación ambiental donde se desarrollan programas de educación y sensibilización ambiental dirigidos al conjunto de la sociedad. Corresponde a la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura su planificación y coordinación.

Los Centros de educación ambiental están localizados en zonas de gran interés natural, con fuerte demanda como lugares de ocio por parte de la población de la Comunidad de Madrid, espacios naturales protegidos incluidos en la Red Natura 2000 o parques forestales próximos a municipios densamente poblados.

El 29 de junio de 2005, durante la reunión de la Mesa del Consejo Internacional de Coordinación del Programa MaB de la UNESCO se aprobó la declaración de la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón, integrada por los municipios de La Hiruela, Horcajuelo de la Sierra, Montejo de la Sierra, Prádena del Rincón y Puebla de la Sierra. Recientemente se ha propuesto su ampliación al término de Madarcos.

Las Reservas de la Biosfera son un importante instrumento internacional diseñado para la conservación de la diversidad cultural y natural y para el fomento del uso sostenible en todas sus facetas: ambiental, social y económica. Se declaran como áreas de excelencia para el ensayo y la demostración de métodos de conservación y desarrollo sostenible.

La Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura como gestor de la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón es responsable de impulsar la implementación del Programa MaB en este territorio.

Entre los equipamientos ambientales que forman parte de la Red de Centros de educación ambiental se encuentra el Centro de educación ambiental Hayedo de Montejo, Zona Núcleo de la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón, en Montejo de la Sierra.

Cumpliendo con los objetivos de la declaración de la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón, considerando este territorio como un lugar ideal para el aprendizaje sobre desarrollo sostenible y entendiendo la educación ambiental como un proceso permanente, con el que se pretende que los ciudadanos comprendan su medio y adquieran los conocimientos y valores necesarios para participar en la evolución de la sociedad en su conjunto hacia formas de vida sostenibles, la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales (Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura) promueve el desarrollo del nuevo programa de educación y sensibilización ambiental de la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón.

2. Justificación de la necesidad del contrato

El objeto del contrato de servicios propuesto es la realización del nuevo programa de educación y sensibilización ambiental Hayedo de Montejo, en la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón, en un periodo de 24 meses, adaptado a las nuevas líneas directrices marcadas por la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales.

La educación ambiental promueve la creación de una conciencia ambiental, para que se generen actitudes que propicien la participación activa de las personas en la protección del medio ambiente y en la utilización respetuosa de los recursos naturales.

Para ello se dispone de diferentes instrumentos que permiten acceder a una gran diversidad de destinatarios en situaciones muy diferentes:

- Información y comunicación
- Formación y capacitación
- Participación
- Investigación y evaluación

La realización del programa, promovido por la Comunidad de Madrid, contribuirá a:

- Reforzar el cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas aprobada por unanimidad por los dirigentes mundiales en la cumbre de las Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2015) en nuestra región
- Implementar el Plan de Gestión de la Zona Especial de Conservación “Cuencas del río Lozoya y Sierra Norte”
- Apoyar el desarrollo e implementación del Programa MaB en la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón
- Alcanzar los objetivos estratégicos del Programa Hombre y Biosfera (MaB)
- Implementar el Plan de Gestión de la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón
- Conservar el Hayedo de Montejo, integrante del Bien Serial Patrimonio Natural de la Humanidad “Hayedos maduros y primarios de los Cárpatos y otras regiones de Europa
- Ordenar el uso público en Sierra Norte

El objeto del contrato contempla prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad dirigida a la obtención de un resultado distinto a una obra o suministro y por tanto son prestaciones típicas de los contratos de servicios, tal y como se regulan en el artículo 17 de la Ley de Contratos del Sector Públicos.

Se trata de un producto delimitado de la actividad humana, por cuanto que se requiere que la empresa adjudicataria diseñe el programa, que programe su desarrollo y que finalmente lo implemente, todo ello con sus recursos.

Los objetivos, actuaciones y destinatarios del programa de educación y sensibilización ambiental no se corresponden con los servicios de educación formal reglada recogidos en el Anexo IV de la LCSP.

Pero el objeto del presente contrato sí se encuentra encuadrado dentro de los contratos que la LCSP incluye en el Anexo IV, servicios especiales, que tienen algunas características propias y diferenciadas con respecto al resto de servicios.

Respecto a estos servicios especiales la exposición de motivos de la LCSP dispone que se trata de servicios en los que las Administraciones tienen libertad para organizarlos según sus necesidades e intereses, ya sea a través de los contratos de servicios, ya sea prestándolos directamente u organizándolos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos.

Por tanto, se trata de una opción que puede tomar la Administración en aras de una mayor eficacia o eficiencia en la gestión de los servicios, por lo que su contratación administrativa es posible. De esta forma, en el expediente se ha valorado la insuficiencia de medios propios para su ejecución y la no conveniencia de su ampliación, considerándose más eficiente el desarrollo

de la actividad a través de su licitación mediante un contrato de servicios. En este sentido, consta, como indica el artículo 116.4 de la LCSP un informe relativo a la insuficiencia de medios.

Por ello, se propone la ejecución del presente contrato de servicios mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, conforme a los términos y requisitos establecidos en la LCSP.

Los gastos previstos suponen inversiones de futuro, contribuyendo a la mejora del medio rural y natural que conforma la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón.

Los programas de educación y sensibilización ambiental realizados en el marco de la Red de Centros de educación ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura son, por sus objetivos, diversidad de actuaciones y amplio perfil de sus destinatarios, complejos y variados; y requieren para su diseño e implementación de un equipo técnico especializado.

La planificación, programación, diseño, preparación y desarrollo de las diversas actuaciones, con la elaboración de los correspondientes recursos didácticos, del nuevo programa, implicará la dedicación de un equipo técnico y un ámbito temporal suficiente para su correcto y satisfactorio desarrollo.

Los programas y actividades que se han de implementar son diseñados en función de las características y necesidades de los diferentes destinatarios: centros escolares (que ciñen su actividad al año escolar, a los cuales se ofrece la posibilidad de realizar actividades de educación y sensibilización ambiental que sirvan de apoyo al desarrollo curricular), público general (perfil heterogéneo que visita la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón, especialmente los fines de semana y días festivos) y población local (partícipes y corresponsables del desarrollo del Programa MaB en la Reserva de la Biosfera).

Requieren para su realización un periodo de tiempo superior al año, habida cuenta de que, como ocurre en todo proceso educativo y formativo, las acciones discontinuas resultan poco eficaces. Para la consecución de los objetivos establecidos en los Programas para cada uno de estos destinatarios, el plazo de un año natural resulta insuficiente.

La experiencia obtenida por esta Dirección General en la supervisión, seguimiento y evaluación de los programas de educación y sensibilización ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, y dadas las características del nuevo programa, indican que el plazo necesario para su implementación, desarrollo y evaluación es de 24 meses, con la posibilidad de prórroga por igual tiempo.

Madrid, a la fecha de la firma

**EL JEFE DE ÁREA DE
EDUCACIÓN AMBIENTAL**

Firmado digitalmente por: ALONSO RODRIGUEZ ALBERTO JAVIER
Fecha: 2021.09.21 10:34

Vº Bº

**EL DIRECTOR GENERAL DE
BIODIVERSIDAD Y RECURSOS
NATURALES**

Firmado digitalmente por: DEL OLMO FLOREZ LUIS
Fecha: 2021.09.22 14:32

CONFORME

**EL SUBDIRECTOR
GENERAL DE ESPACIOS
PROTEGIDOS**

Firmado digitalmente por: HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ ISMAEL
Fecha: 2021.09.21 14:23