



**Comunidad
de Madrid**



Unión Europea
Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural
Europa invierte en las zonas rurales



INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “PROGRAMA DE EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN AMBIENTAL PARQUE REGIONAL DEL SURESTE DE LA COMUNIDAD DE MADRID, EN EL CENTRO DE EDUCACIÓN AMBIENTAL CASERÍO DE HENARES (SAN FERNANDO DE HENARES)”

1. Antecedentes

La Comunidad de Madrid dispone de una Red de Centros de educación ambiental donde se desarrollan programas de educación y sensibilización ambiental dirigidos al conjunto de la sociedad. Corresponde a la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura su planificación y coordinación.

Los Centros de educación ambiental están localizados en zonas de gran interés natural, con fuerte demanda como lugares de ocio por parte de la población de la Comunidad de Madrid, espacios naturales protegidos incluidos en la Red Natura 2000 o parques forestales próximos a municipios densamente poblados.

Entre los equipamientos ambientales que forman parte de la Red de Centros de educación ambiental se encuentra el Centro de educación ambiental Caserío de Henares, localizado en la finca del mismo nombre, dentro del ámbito del Parque Regional del Sureste.

El Parque Regional en torno a los ejes de los cursos bajos de los ríos Manzanares y Jarama (Parque Regional del Sureste) se declaró por Ley 6/1994, de 28 junio, de la Asamblea de Madrid.

Por Decisión de la Comisión europea, de 19 de julio de 2006, se adopta, de conformidad con la Directiva 92/43/CEE del Consejo, la lista de lugares de importancia comunitaria de la región biogeográfica mediterránea, entre los que aparece con el código ES3110006 el LIC “Vegas, cuevas y páramos del sureste de Madrid” con una superficie de 51.167 Ha.

Mediante Decreto 104/2014, de 3 de septiembre, del Consejo de Gobierno, de la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, se declara Zona Especial de Conservación el Lugar de Importancia Comunitaria “Vegas, Cuestas y Páramos del Sureste de Madrid” y se aprueba su Plan de Gestión y el de las Zonas de Especial Protección para las Aves “Carrizales y Sotos de Aranjuez” y “Cortados y Cantiles de los ríos Jarama y Manzanares”.

El Plan de Gestión establece entre las directrices, orientaciones, buenas prácticas y medidas de conservación, las relacionadas con el uso público y las actividades educativas y de sensibilización y participación pública.

En él se indica: *La Red de Centros de Educación Ambiental de la Comunidad de Madrid, y más en concreto los centros de El Campillo y Caserío de Henares por estar ubicados en el Espacio Protegido, realizará y promoverá programas específicos sobre la red Natura 2000 y sus elementos dirigidos a sus visitantes y, con especial atención, a la población del Espacio y su entorno más inmediato, a fin de que conozcan y preserven sus valores y descubran las posibilidades de desarrollo que el mismo encierra.*

Considerando la educación ambiental como un proceso permanente, con el que se pretende que los ciudadanos comprendan su medio y adquieran los conocimientos y valores necesarios para participar en la evolución de la sociedad en su conjunto hacia formas de vida sostenibles, la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales (Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura) promueve el desarrollo del nuevo programa de educación y



**Comunidad
de Madrid**



Unión Europea
Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural
Europa invierte en las zonas rurales



sensibilización ambiental Parque Regional del Sureste de la Comunidad de Madrid, en el Centro de educación ambiental Caserío de Henares.

Por otra parte la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura impulsa el proyecto “Arco Verde” cuyo objeto es el establecimiento de un corredor verde que conecte las principales zonas verdes del área periurbana de la ciudad de Madrid, con el anillo ciclista de la ciudad y con los espacios naturales protegidos y otros espacios ambientalmente valiosos del entorno.

Entre los espacios naturales protegidos conectados a través de Arco Verde, se encuentra el Parque Regional del Sureste.

2. Justificación de la necesidad del contrato

El objeto del contrato de servicios propuesto es la realización del nuevo programa de educación y sensibilización ambiental Parque Regional del Sureste de la Comunidad de Madrid, en el Centro de educación ambiental Caserío de Henares, en un periodo de 18 meses, adaptado a las nuevas líneas directrices marcadas por la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales.

La educación ambiental promueve la creación de una conciencia ambiental, para que se generen actitudes que propicien la participación activa de las personas en la protección del medio ambiente y en la utilización respetuosa de los recursos naturales.

Para ello se dispone de diferentes instrumentos que permiten acceder a una gran diversidad de destinatarios en situaciones muy diferentes:

- Información y comunicación
- Formación y capacitación
- Participación
- Investigación y evaluación

La realización del programa, promovido por la Comunidad de Madrid, contribuirá a:

- Reforzar el cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas aprobada por unanimidad por los dirigentes mundiales en la cumbre de las Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2015) en nuestra región
- Apoyar la implementación del Plan de Gestión y el de las Zonas de Especial Protección para las Aves “Carrizales y Sotos de Aranjuez” y “Cortados y Cantiles de los ríos Jarama y Manzanares”
- Apoyar el desarrollo y puesta en valor del proyecto Arco Verde
- Ordenar el uso público en algunos de los enclaves más importantes del Parque Regional del Sureste
- Implementar la Estrategia de Gestión Sostenible de Residuos de la Comunidad de Madrid
- Implementar la Estrategia de Calidad del Aire y Cambio Climático de la Comunidad de Madrid

El objeto del contrato contempla prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad dirigida a la obtención de un resultado distinto a una obra o suministro y por tanto son prestaciones típicas de los contratos de servicios, tal y como se regulan en el artículo 17 de la Ley de Contratos del Sector Públicos.



**Comunidad
de Madrid**



Unión Europea
Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural
Europa invierte en las zonas rurales



Se trata de un producto delimitado de la actividad humana, por cuanto que se requiere que la empresa adjudicataria diseñe el programa, que programe su desarrollo y que finalmente lo implemente, todo ello con sus recursos.

Los objetivos, actuaciones y destinatarios del programa de educación y sensibilización ambiental no se corresponden con los servicios de educación formal reglada recogidos en el Anexo IV de la LCSP.

Pero el objeto del presente contrato sí se encuentra encuadrado dentro de los contratos que la LCSP incluye en el Anexo IV, servicios especiales, que tienen algunas características propias y diferenciadas con respecto al resto de servicios.

Respecto a estos servicios especiales la exposición de motivos de la LCSP dispone que se trata de servicios en los que las Administraciones tienen libertad para organizarlos según sus necesidades e intereses, ya sea a través de los contratos de servicios, ya sea prestándolos directamente u organizándolos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos.

Por tanto, se trata de una opción que puede tomar la Administración en aras de una mayor eficacia o eficiencia en la gestión de los servicios, por lo que su contratación administrativa es posible. De esta forma, en el expediente se ha valorado la insuficiencia de medios propios para su ejecución y la no conveniencia de su ampliación, considerándose más eficiente el desarrollo de la actividad a través de su licitación mediante un contrato de servicios. En este sentido, consta, como indica el artículo 116.4 de la LCSP un informe relativo a la insuficiencia de medios.

Por ello, se propone la ejecución del presente contrato de servicios mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, conforme a los términos y requisitos establecidos en la LCSP.

Los gastos previstos suponen inversiones de futuro, contribuyendo a la mejora de la finca Caserío de Henares y del Parque Regional del Sureste, ámbito de desarrollo del programa.

Los programas de educación y sensibilización ambiental realizados en el marco de la Red de Centros de educación ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura son, por sus objetivos, diversidad de actuaciones y amplio perfil de sus destinatarios, complejos y variados; y requieren para su diseño e implementación de un equipo técnico especializado.

La planificación, programación, diseño, preparación y desarrollo de las diversas actuaciones, con la elaboración de los correspondientes recursos didácticos, del nuevo programa, implicará la dedicación de un equipo técnico y un ámbito temporal suficiente para su correcto y satisfactorio desarrollo.

Los programas y actividades que se han de implementar son diseñados en función de las características y necesidades de los diferentes destinatarios: profesores y escolares (que ciñen su actividad al año escolar), público general (que visitan los Centros y sus entornos especialmente los fines de semana y días festivos) y población local (con especial atención al colectivo de hortelanos que disfrutan de los huertos de ocio y a los agentes sociales locales que se podrán incorporar en el ámbito social del proyecto a Arco Verde).

Requieren para su realización un periodo de tiempo superior al año, habida cuenta de que, como ocurre en todo proceso educativo y formativo, las acciones discontinuas resultan poco eficaces. Para la consecución de los objetivos establecidos en los Programas para cada uno de estos destinatarios, el plazo de un año natural resulta insuficiente.

La experiencia obtenida por esta Dirección General en la supervisión, seguimiento y evaluación de los programas de educación y sensibilización ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, y dadas las características del nuevo programa, indican que el plazo



**Comunidad
de Madrid**



Unión Europea
Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural
Europa invierte en las zonas rurales



necesario para su implementación, desarrollo y evaluación es de 18 meses, con la posibilidad de prórroga por igual tiempo.

Madrid, a la fecha de la firma

**EL JEFE DE ÁREA DE
EDUCACIÓN AMBIENTAL**

Firmado digitalmente por: ALONSO RODRIGUEZ ALBERTO JAVIER
Fecha: 2021.08.26 11:01

Vº Bº

**EL DIRECTOR GENERAL DE
BIODIVERSIDAD Y RECURSOS
NATURALES**

Firmado digitalmente por: DEL OLMO FLOREZ LUIS
Fecha: 2021.08.30 11:36

CONFORME

**EL SUBDIRECTOR
GENERAL DE ESPACIOS
PROTEGIDOS**

Firmado digitalmente por: HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ ISMAEL
Fecha: 2021.08.27 15:27