



Comunidad de Madrid



Unión Europea
Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural
Europa invierte en las zonas rurales



INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO PROGRAMA DE EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN AMBIENTAL DEL PARQUE REGIONAL DEL CURSO MEDIO DEL RÍO GUADARRAMA Y SU ENTORNO

1. Antecedentes

El Parque Regional del curso medio del río Guadarrama y su entorno se encuentra enclavado en la zona oeste de la Comunidad de Madrid y tiene como eje fundamental el curso medio del río Guadarrama, que discurre, dentro de este espacio, de norte a sur, entre los municipios de Galapagar y Batres, en un recorrido de unos 50 km, sorteando un desnivel de 320 metros. 22.650 ha repartidas entre los términos municipales de: El Álamo, Arroyomolinos, Batres, Boadilla del Monte, Brunete, Colmenarejo, Galapagar, Majadahonda, Moraleja de Enmedio, Móstoles, Navalcarnero, Las Rozas, Serranillos del Valle, Sevilla la Nueva, Torreloz, Valdemorillo, Villanueva de la Cañada, Villanueva del Pardillo y Villaviciosa de Odón.

Este espacio natural protegido incluido en la Zona especial de conservación (ZEC): ES3110005 "Cuenca del río Guadarrama", forma parte de la Red Natura 2000.

La Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura impulsa actuaciones dirigidas a:

- Promover el uso responsable del medio natural como recurso turístico, recreativo, deportivo o educativo de forma que quede supeditado el mantenimiento y mejora del estado de conservación de los ecosistemas y biodiversidad de la ZEC
- Promover el conocimiento y difusión de los valores naturales y culturales del ámbito del Plan de Gestión de la ZEC Cuenca del río Guadarrama, de las implicaciones de la Red Natura 2000 y de la necesidad de su conservación, mediante programas de educación y sensibilización ambiental dirigidos a la población local y a los visitantes del Espacio Protegido
- Promover programas de información y sensibilización ambiental sobre la Red Natura 2000 y sus elementos dirigidos a sus visitantes y, con especial atención, a la población del Espacio y su entorno más inmediato, a fin de que conozcan y preserven sus valores y descubran las posibilidades de desarrollo que el mismo encierra
- Fomentar la implicación activa de la población local en la conservación de los elementos Red Natura 2000, hábitats y especies, existentes en el ámbito de gestión

Considerando la educación ambiental como un proceso permanente, con el que se pretende que los ciudadanos comprendan su medio y adquieran los conocimientos y valores necesarios para participar en la evolución de la sociedad en su conjunto hacia formas de vida sostenibles, la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales (Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura) promueve el desarrollo del nuevo programa de educación y sensibilización ambiental del Parque Regional del Curso Medio del Río Guadarrama y su entorno.

2. Justificación de la necesidad del contrato

El patrimonio natural y la biodiversidad desempeñan una función social relevante por su estrecha vinculación con el desarrollo, la salud y el bienestar de las personas y por su aportación al desarrollo social y económico.

La Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad en su artículo 5, establece que todos los poderes públicos, en sus respectivos ámbitos competenciales, velarán por la conservación y la utilización racional del patrimonio natural en todo el territorio nacional, que incluye su medio marino así como en la zona económica exclusiva y en la plataforma continental, con independencia de su titularidad o régimen jurídico, teniendo en cuenta especialmente los tipos de hábitats naturales y las especies silvestres en régimen de protección especial.

El objeto del contrato de servicios propuesto es la realización de un programa de educación y sensibilización ambiental en el Parque Regional del Curso Medio del Río Guadarrama y su entorno, en un periodo de 24 meses, adaptado a las nuevas líneas directrices marcadas por la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales.

Por Decreto 105/2014, de 3 de septiembre, del Consejo de Gobierno, se declara Zona Especial de Conservación el Lugar de Importancia Comunitaria “Cuenca del río Guadarrama” y se aprueba su Plan de Gestión.

En el punto 5.1.7. del Plan se establecen las directrices para la realización de las actividades educativas y de sensibilización y participación pública. Entre otras figuran las siguientes:

- Se promoverá el conocimiento y difusión de los valores naturales y culturales del ámbito del Plan de Gestión, así como de las implicaciones de la Red Natura 2000 y de la necesidad de su conservación, mediante programas específicos dirigidos a la población local y a los visitantes del Espacio Protegido.
- Se fomentará la implicación activa de la población local en la conservación de los valores Red Natura 2000, hábitats y especies, existentes en el ámbito del Plan de Gestión.

Para la planificación y gestión de los espacios protegidos y la conservación de los hábitats y las especies, la educación y sensibilización ambiental es una herramienta fundamental.

La educación ambiental promueve la creación de una conciencia ambiental, para que se generen actitudes que propicien la participación activa de las personas en la protección del medio ambiente y en la utilización respetuosa de los recursos naturales.

Para ello se dispone de diferentes instrumentos que permiten acceder a una gran diversidad de destinatarios en situaciones muy diferentes:

- Información y comunicación
- Formación y capacitación
- Participación
- Investigación y evaluación

La realización del programa, promovido por la Comunidad de Madrid, contribuirá a:

- Apoyar la ordenación del uso público del Parque Regional del Curso Medio del Río Guadarrama y su entorno
- Promover el conocimiento y puesta en valor los recursos naturales, culturales e históricos del Parque Regional del Curso Medio del Río Guadarrama y su entorno (biodiversidad, ecosistemas, paisaje, usos tradicionales, patrimonio cultural, etc.), dando a conocer las

actuaciones de gestión necesarias para su conservación

- Dar a conocer la Red Natura 2000 a través del estudio y exploración de la Zona Especial de Conservación “Cuenca del río Guadarrama”
- Reforzar el cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas aprobada por unanimidad por los dirigentes mundiales en la cumbre de las Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2015) en nuestra región
- Apoyar el desarrollo y puesta en valor del proyecto Arco Verde

El objeto del contrato contempla prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad dirigida a la obtención de un resultado distinto a una obra o suministro y por tanto son prestaciones típicas de los contratos de servicios, tal y como se regulan en el artículo 17 de la Ley de Contratos del Sector Públicos.

Se trata de un producto delimitado de la actividad humana, por cuanto que se requiere que la empresa adjudicataria diseñe el programa, que programe su desarrollo y que finalmente lo implemente, todo ello con sus recursos.

Los objetivos, actuaciones y destinatarios del programa de educación y sensibilización ambiental no se corresponden con los servicios de educación formal reglada recogidos en el Anexo IV de la LCSP.

Pero el objeto del presente contrato sí se encuentra encuadrado dentro de los contratos que la LCSP incluye en el Anexo IV, servicios especiales, que tienen algunas características propias y diferenciadas con respecto al resto de servicios.

Respecto a estos servicios especiales la exposición de motivos de la LCSP dispone que se trata de servicios en los que las Administraciones tienen libertad para organizarlos según sus necesidades e intereses, ya sea a través de los contratos de servicios, ya sea prestándolos directamente u organizándolos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos.

Por tanto, se trata de una opción que puede tomar la Administración en aras de una mayor eficacia o eficiencia en la gestión de los servicios, por lo que su contratación administrativa es posible.

De esta forma, en el expediente se ha valorado la insuficiencia de medios propios para su ejecución y la no conveniencia de su ampliación, considerándose más eficiente el desarrollo de la actividad a través de su licitación mediante un contrato de servicios. En este sentido, consta, como indica el artículo 116.4 de la LCSP un informe relativo a la insuficiencia de medios.

Por ello, se propone la ejecución del presente contrato de servicios mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, conforme a los términos y requisitos establecidos en la LCSP.

Los gastos previstos suponen inversiones de futuro, contribuyendo a la mejora de la Zona Especial de Conservación “Cuenca del río Guadarrama”.

Los programas de educación y sensibilización ambiental son, por sus objetivos, diversidad de actuaciones y amplio perfil de sus destinatarios, complejos y variados; y requieren para su diseño e implementación de un equipo técnico especializado.

La planificación, programación, diseño, preparación y desarrollo de las diversas actuaciones, con la elaboración de los correspondientes recursos didácticos, del nuevo programa, implicará la

dedicación de un equipo técnico y un ámbito temporal suficiente para su correcto y satisfactorio desarrollo.

Los programas y actividades que se han de implementar son diseñados en función de las características y necesidades de los diferentes destinatarios: profesores y escolares (que ciñen su actividad al año escolar) y población local, con especial atención y dedicación a las personas mayores.

Requieren para su realización un periodo de tiempo superior al año, habida cuenta de que, como ocurre en todo proceso educativo y formativo, las acciones discontinuas resultan poco eficaces. Para la consecución de los objetivos establecidos en los Programas para cada uno de estos destinatarios, el plazo de un año natural resulta insuficiente.

La experiencia obtenida por esta Dirección General en la supervisión, seguimiento y evaluación de los programas de educación y sensibilización ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, y dadas las características del nuevo programa, indican que el plazo necesario para su implementación, desarrollo y evaluación es de 24 meses, con la posibilidad de prórroga por igual tiempo.

Madrid, a la fecha de la firma

**EL JEFE DE ÁREA DE
EDUCACIÓN AMBIENTAL**

Firmado digitalmente por: ALONSO RODRIGUEZ ALBERTO JAVIER
Fecha: 2021.10.04 13:44

**EL DIRECTOR GENERAL DE
BIODIVERSIDAD Y RECURSOS
NATURALES**

Firmado digitalmente por: DEL OLMO FLOREZ LUIS
Fecha: 2021.10.05 10:36

**EL SUBDIRECTOR
GENERAL DE ESPACIOS
PROTEGIDOS**

Firmado digitalmente por: HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ ISMAEL
Fecha: 2021.10.05 07:32