

Expediente: SG 2022-0-00001**CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS DE INSTALACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE MÁQUINAS EXPENDEDORAS DE BEBIDAS Y PRODUCTOS SÓLIDOS EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO RAMON Y CAJAL Y CENTROS DEPENDIENTES.**

**INFORME DE JUSTIFICACIÓN DEL EXPEDIENTE
E INSUFICIENCIA DE MEDIOS**

El Director Gerente del Hospital Universitario Ramón y Cajal, en virtud de las competencias establecidas en la Resolución 342/2021 de 13 de septiembre de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública y Dirección General del Servicio Madrileño de Salud, por la que se delega el ejercicio de determinadas competencias en materia de contratación y gestión económico-presupuestaria (B.O.C.M. Núm. 222 de fecha 17 de septiembre de 2021), y a los efectos de lo previsto en el art. 116 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de la LCSP, emite el presente informe para la motivación de los términos que van a definir la adjudicación del contrato conforme lo dispuesto en el art. 28 LCSP, con pleno sometimiento a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad social y medioambiental.

Se han tomado como referencia los Informes emitidos por la Subdirección de Gestión y Servicios Generales, donde se justifica la necesidad a cubrir del objeto del contrato, así como el estudio de viabilidad de la concesión del servicio en donde se han computado datos económicos que dicha explotación conlleva en la actualidad.

Objeto del contrato.

El objeto del presente contrato consiste en la instalación y explotación de máquinas expendedoras de bebidas y productos sólidos en el Hospital Universitario Ramón y Cajal y Centros dependientes, cuyas características se definen en el pliego de prescripciones técnicas particulares.

Las máquinas objeto del presente contrato se encuentran relacionadas en el Anexo II del PPT, así como los precios máximos establecidos de los productos se encuentran relacionados en el Anexo I del PPT y Anexo 1.1 Proposición Económica del PCAP; el proyecto de instalación y puesta en funcionamiento, el mantenimiento preventivo y correctivo de las máquinas e instalaciones, el sistema Software de gestión de las mismas y la memoria de gestión y prestación del servicio, todo ello indicado en los pliegos que rigen el contrato.

Necesidad e idoneidad.

El Hospital Universitario Ramón y Cajal y Centros Dependientes necesita para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales disponer de máquinas expendedoras de alimentos sólidos y bebidas destinadas principalmente al personal que desarrolla su actividad laboral, acompañantes y visitantes dentro de las instalaciones, siendo este servicio el complemento para la restauración fija y la oferta en los alrededores del hospital, teniendo como objetivo principal la



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1203019891151987419196**

calidad de la explotación y la puesta en funcionamiento de las máquinas expendedoras (lineal de Comercio Justo) relacionadas en los anexos del PPT y en el PCAP.

Insuficiencia de medios en el contrato

El servicio de la explotación de máquinas expendedoras de alimentos sólidos y bebidas del contrato de servicios se lleva prestando en el Hospital desde hace más de 15 años y es necesario para atender la demanda de trabajadores, visitantes y acompañantes. El tránsito por el hospital está evaluado en aproximadamente 10.000 personas de lunes a viernes. Más de 3000 personas diarias son los potenciales usuarios de las máquinas, teniendo en cuenta la actividad de 2020 del hospital: casi un millón de consultas externas, más de 10.000 intervenciones quirúrgicas, 120.000 urgencias atendidas y un parque de camas instaladas de más de 800. El número de trabajadores del Hospital Universitario Ramón y Cajal es aproximadamente de 6.000 profesionales. Además hay que considerar el volumen de demanda que proviene del alumnado de la Universidad de Alcalá y Escuelas de Enfermería, personal de investigación del Irycis, visitantes rotantes y asistentes a congresos, cursos y eventos siendo el servicio complemento para la restauración fija y la oferta en los alrededores del hospital.

La gestión de esta concesión, redundará positivamente en la comodidad y la racionalidad de recursos de los que van a verse beneficiados tanto el personal que desarrolla su actividad laboral, acompañantes y visitantes dentro de las instalaciones.

Es por todo ello que la Subdirección de Gestión y Servicios Generales al no disponer de medios propios para poder realizar y atender el servicio objeto del contrato, ha considerado necesaria la contratación de la explotación; elaborando un informe de viabilidad económico-financiera exigido para la preparación de los contratos de concesión de servicios, art. 285.2 de la LCSP.

Precio del contrato y valor estimado

Tipo de presupuesto:

- Canon concesional (explotación) Importe mínimo: 100.000,00.- €/año (IVA incluido)

Base imponible: 413.223,14 €

Importe del I.V.A.(21%): 86.776,86 €

Importe total estimado: 500.000,00 € (canon concesional en 5 años)

- Aspectos Relacionados con Responsabilidad S. Corporativa, conforme se describen en el PCAP Importe mínimo 300.000,00 €/año (IVA incluido)

Valor estimado del contrato:

Método de Cálculo Aplicado para Calcular el Valor Estimado: se ha calculado utilizando los datos del estudio de viabilidad económica financiera y en función de lo dispuesto en el artículo 101 de la LCSP.

Total de Ingresos estimados para todo el periodo de Vending 4.943.838,15.-€ (950.000,00€



Cifra de facturación estimada de las máquinas de vending para el año uno, incrementada en un 2% anual a partir del año siguiente al inicio de la actividad), menos los gastos estimados para todo el período de Vending (Gastos 4.524.646,84.-€), resulta un valor estimado de **419.191,31.-€**

Conforme lo dispuesto en el art. 20.1 LCSP, este contrato no está sujeto a regulación armonizada ya que no iguala ni supera el umbral establecido en 5.382.000,00.-€ en el mencionado artículo.

Riesgo operacional y distribución de riesgos en la explotación del servicio.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 15 de la LCSP, el derecho a explotar los servicios objeto de la concesión implicará la transferencia al concesionario de un riesgo operacional en los términos establecidos en el artículo 14, apartado 4, para el contrato de concesión de obras.

En la presente concesión, se da cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 285.1.c) de la LCSP, pues se produce un traslado efectivo al contratista del riesgo operacional. Por un lado, debido a que no se establece que la Administración concedente abone cantidad alguna como contraprestación por los servicios prestados por el concesionario, sino que la retribución fijada como contrapartida deriva del rendimiento que pueda obtener de la explotación del servicio, respetando los términos exigidos en el PPT, a través de los precios que perciba directamente de los usuarios en concepto de precios, en función de la utilización de los servicios. Por otro lado, porque la Administración no garantiza a la concesionaria una remuneración fija o rentabilidad mínima, ni que vaya a recuperar todos los costes en los que incurra. Por lo tanto, el riesgo operacional se transfiere íntegramente al adjudicatario junto con el derecho de explotación de los servicios, puesto que implica un riesgo de exposición a las incertidumbres del mercado y que, en este caso concreto, abarca el riesgo de demanda que depende de la demanda real que hagan los usuarios de los servicios objeto del contrato. Por último, precisar que, en esta concesión de servicios, en atención a su duración y a la afluencia de usuarios estimada no se han constatado características ni riesgos particulares que precisen a priori una distribución de los mismos entre las partes.

Tipo de procedimiento

Se estima que la forma de tramitación adecuada para este contrato, es el procedimiento abierto con pluralidad de criterios conforme lo estipulado en los artículos 131.2 y 156 de la LCSP. La elección de este procedimiento garantiza un tratamiento a los licitadores igualitario y no discriminatorio, a la par que garantiza a la Administración la contratación de la mejor concesión de servicios con la mejor relación calidad/precio.

División en lotes

Conforme el art.99.3 de la LCSP, no procede la división en lotes ya que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultaría la correcta ejecución del mismo. Dichas prestaciones al estar interrelacionadas, necesitan de una coordinación que sólo puede ser realizada por un único contratista.



Atendiendo a las características de la concesión del servicio, al listado de máquinas expendedoras y precios máximos de los productos objeto del presente contrato (Anexo I Y II del PPT) así como la descripción en la Memoria Técnica de todos aquellos aspectos que conlleva su ejecución, se han fijado unas condiciones de solvencia económica, financiera y técnica que se encuentran directamente vinculadas con el objeto del contrato y al mismo tiempo permiten la concurrencia de aquellas empresas especializadas en el sector con sobrada experiencia.

La concreción de las condiciones de solvencia se reflejan en el PCAP y su regulación normativa en los siguientes artículos de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público:

Acreditación de solvencia económica y financiera: Art. 87.1.a), en su caso Art. 87 1.c), de la LCSP.

Acreditación de solvencia técnica: Art. 90 de la LCSP, apdo.1.a), Art.90.1.c), Art. 90.1.f) de la LCSP.

Criterios de Adjudicación

En cumplimiento de lo dispuesto en el art. 145 LCSP se ha establecido una pluralidad de criterios considerados idóneos para perseguir que la adjudicación del contrato se hace en base a la mejor relación calidad/precio.

El criterio de asignación de puntos se distribuye en los siguientes porcentajes:

Porcentaje precio: 70 puntos

Porcentaje juicio de valor: 30 puntos

En los criterios relacionados con los costes, la fórmula económica que se ha propuesto en la puntuación del criterio precio para el personal y para público en máquinas dispensadoras, distribuye la puntuación de forma proporcional a las ofertas presentadas de tal forma que otorga el máximo de puntuación a la oferta más baja, así como las proposiciones que igualen el importe de salida, no obtendrán puntuación, conforme el art. 146 LCSP.

Así mismo, para la valoración del canon y de la responsabilidad social corporativa, la fórmula económica distribuye la puntuación de forma que otorgará el máximo, a la oferta más alta.

Con la finalidad de que el precio no resulte determinante en detrimento de las condiciones de calidad, ni en la explotación del servicio, se valorará de forma cualitativa el proyecto de instalación y puesta en funcionamiento, el mantenimiento preventivo y correctivo de las máquinas e instalaciones, el sistema Software de gestión de las mismas y la memoria de gestión y prestación del servicio, todo ello indicado en los pliegos que rigen el contrato.

Igualmente, y con la finalidad de poder incrementar el índice de calidad requerido, se ha establecido un umbral mínimo de calidad del 50% de la puntuación obtenida en el conjunto de los criterios cualitativos por juicio de valor para poder continuar en el proceso selectivo, conforme el art. 146.3 LCSP.



Condiciones especiales de ejecución del contrato

Conforme a lo dispuesto en el artículo 202.2 de la LCSP, se establece como condición especial de ejecución contractual la promoción del reciclado de productos, el uso de envases reutilizables, así como, la utilización en el caso de las máquinas de vending de vasos de un solo uso biodegradables y paletinas de madera. Se cumplirá en todo caso lo establecido en la Directiva (UE) 2019/904 del Parlamento Europeo y del Consejo de 5 de junio de 2010, así como lo establecido en toda la normativa vigente en materia medioambiental que persigan la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, contribuyéndose así a dar cumplimiento al objetivo que establece el artículo 88 de la Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible; entre los cuales el mantenimiento o mejora de los valores medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato; una gestión más sostenible del agua; el fomento del uso de las energías renovables; la promoción del reciclado de productos, el uso de envases reutilizables y la producción ecológica, así como la innovación tecnológica.

Madrid en la fecha de la firma

EL DIRECTOR GERENTE

Fdo.: Juan José Equiza Escudero



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1203019891151987419196**