



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

MEMORIA JUSTIFICATIVA RECTIFICADA DE LA PRIMERA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “PROGRAMA DE INSERCIÓN SOCIOLABORAL PARA JOVENES DE 18 A 21 AÑOS EN GRAVE RIESGO DE EXCLUSIÓN SOCIAL PROCEDENTES DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID COFINANCIADO AL 40% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS, EN EL MARCO PROGRAMA OPERATIVO DE LA COMUNIDAD DE MADRID (2021-2027)”

Expediente 089/2022

ANTECEDENTES Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO

Tras el oportuno concurso, por procedimiento abierto, se adjudicó el contrato de servicios, denominado “PROGRAMA DE INSERCIÓN SOCIOLABORAL PARA JOVENES DE 18 A 21 AÑOS EN GRAVE RIESGO DE EXCLUSIÓN SOCIAL PROCEDENTES DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID COFINANCIADO AL 40% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS, EN EL MARCO PROGRAMA OPERATIVO DE LA COMUNIDAD DE MADRID (2021-2027)”, el día 28 de noviembre de 2022, a la entidad Fundación ISOS por un precio de adjudicación de 595.359,01 euros, IVA exento y para un período comprendido entre el 1 de diciembre de 2022 y el 30 de junio de 2024.

El contrato contempla la posibilidad de prórroga del mismo, de acuerdo con el apartado 18 de la Cláusula I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante), hasta un máximo de 2 años, dos años, un año o varios períodos inferiores al año, conforme a las necesidades apreciadas por el órgano de contratación, sin que el plazo total pueda exceder, incluida la prórroga, de 4 años. Igualmente, este contrato permite su modificación de acuerdo con lo previsto en el apartado 22 de la Cláusula I del PCAP.

La atención prestada a los jóvenes por la citada entidad mantiene un elevado nivel de calidad, desarrollando diversos programas de intervención que repercuten muy positivamente en la evolución y adaptación personal de los jóvenes beneficiarios del servicio. Esta intervención se desarrolla en cinco áreas:

- **Área de coordinación y gestión de equipo:** PEI Transito, Acompañamiento referencial, Tutorías periódicas, Coordinación de actuaciones, Asesorar regularización de documentación, Entrenamientos en habilidades.
- **Área de Cobertura de necesidades básicas:** apoyo en cobertura en procesos activos de inserción laboral que, por una circunstancia sobrevenida, de manera puntual se cubrirá alguna o varias necesidades básicas para favorecer la continuidad de su proceso.
- **Área de Inserción Socio-Laboral:** Itinerario de inserción sociolaboral, Taller de empleo Banco de datos de empresas y ofertas, Asesoramiento jurídico a empresa.
- **Área de acompañamiento y asesoramiento jurídico:** apoyo específico a los participantes del programa y equipos educativos en la ley de extranjería.
- **Área de mejora e innovación técnica:** en la evolución del programa y en la mejora continua se identifican nuevas necesidades o mejoras que permitan a los jóvenes tener una respuesta a medida y centrada en la persona. Eje de la desinstitucionalización tanto en el acompañamiento como en la inserción laboral.

El número de beneficiarios del servicio estimado en los Pliegos es de 350.

NECESIDADES DETECTADAS

El perfil de los menores atendidos con este contrato es el de jóvenes extutelados procedentes del sistema de protección, que hayan participado en el programa del Plan de Autonomía 16-18 y que, al cumplir la mayoría de edad requieran, por su situación de vulnerabilidad o riesgo social, de un acompañamiento educativo especializado en su integración socio-laboral y se apruebe su incorporación al Programa de inserción laboral 18-21.

Lo anteriormente expuesto señala al Programa Transito como un programa con objetivos y características expresamente diseñadas para desarrollarse dentro del Plan de Autonomía 16-21, lo que le convierte en un programa único e innovador que se adecúa al desarrollo y metodología del Plan general dando respuesta a los objetivos y necesidades de este.

Por ello, **en tanto el plan de Autonomía crece en volumen de atención a jóvenes extutelados, el Programa Tránsito recibe un aumento constante de participantes a atender**, en su recorrido desde los 18 a 21 años.

Por tanto, la necesidad propia del programa hará que dicho recurso en la situación actual y en el futuro próximo necesite de una adecuación real de la situación actual, ya que el 85% de los jóvenes que atiende el programa, son jóvenes migrantes que han estado en el sistema de protección, cuya población en concreto, no para de crecer, por la llegada de estos mismos en minoría edad a España y cuya respuesta a la salida al cumplimiento de la mayoría de edad no será efectiva si no va acompañada de una respuesta efectiva en las estructuras de apoyo a la mayoría de edad, siendo el rédito de inversión perdida, en términos económicos y produciendo un mayor gasto a partir de los 18 años, si no hay estructuras que permitan acompañar sus procesos en la post tutela.

Por ello si hacemos una aproximación desde el inicio del contrato, que fue en diciembre de 2022, vemos que la atención a participantes a partir del 2023 ya es de 636, considerando que se está por encima del número de participantes a atender en el Pliego de Prescripciones Técnicas. Si hacemos una recopilación de datos de participantes atendidos obtenemos los siguientes datos, y si hacemos una visión a futuro el volumen de atendidos también crece:

- 2023: 636 participantes atendidos.
- 2024: 734 como previsión de participantes atendidos a 31 de diciembre de 2024.
- A 31 de agosto de 2024 se han atendido un total de 632 participantes.
- 2025: 900 previsión de participantes a 31 de diciembre de 2025.

Este tipo de datos, ofrecen ventanas de oportunidad reales para tener en cuenta que el programa necesita de una adecuación de los tiempos necesarios para atender en intervención directa, de una adecuación de la organización y gestión del programa, así como visionar la estrategia dentro de un servicio público con resultados positivos tanto en su manera de intervenir y gestionar, cuando el volumen de atención es medido y adecuado a la estructura actual.

PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN

El contrato objeto de modificación se adjudicó estando ya vigente la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. (en adelante, LCSP), por lo que han de regir las previsiones de la citada disposición sobre las modificaciones del contrato, en particular sus artículos 203 y 204.

Por su parte, en el apartado 22 la cláusula 1 del PCAP del vigente contrato, se recoge que el contrato podrá modificarse en las siguientes circunstancias y con las particularidades determinadas a continuación:

1. **Aumento o reducción de los medios necesarios para la prestación del servicio definidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas.**
2. **Modificación del número de horas de apertura del centro.**

Todo lo anterior, cuando, *“para una mejor atención individualizada, ajustada a las necesidades concretas que resulten de la complejidad de los casos atendidos, de la disponibilidad horaria de los usuarios, vinculada a la demanda de los servicios, de la intensificación o disminución de las intervenciones y del funcionamiento integral del recurso, todo ello respaldado fehacientemente por las estadísticas del servicio, se dé un incremento o una bajada de más del 35% del número de atenciones en cada área de actuación, en el período continuado de un año”*.

En este sentido, podemos observar en la tabla que se presenta a continuación, que dicho incremento se presenta sobradamente, con un incremento del 82 % en 2023, respecto al número de beneficiarios previstos en el contrato. Lo mismo puede decirse sobre el año 2024, incluso si consideramos solamente los usuarios realmente atendidos a fecha 31 de agosto, donde se observa un incremento del 81%:

	Beneficiarios	Variación (%)
Prev. Contrato	350	
2023	636	82%
2024 (prev. Anual)	734	110%
2024 (31/08)	632	81%

Con estos datos, se considera activar la segunda causa de modificación, que es la ampliación horaria, así, el Pliego de Prescripciones Técnicas establece que *“el horario de funcionamiento del servicio se extenderá de lunes a viernes, excepto festivos, distribuido de la siguiente forma, de lunes a jueves de 9’30 a 14 horas y de 15 horas a 18 horas y los viernes de 9 a 14 horas*.

En los meses de julio y agosto se podrán adoptar horarios y jornadas más acordes con la dinámica de los jóvenes y con la capacidad de atención del programa, manteniéndose, en todo caso, el horario de 9 a 14 horas”.

Hay que tener presente que, en última instancia, entiende el Tribunal Europeo (**Sentencia Succhi di Frutta**) que una modificación contractual posterior a la adjudicación es contraria al Derecho Comunitario, a menos que se cumpla alguna de las dos siguientes condiciones:

- a) Que la modificación no afecte a ninguna condición esencial de la licitación, entendiendo que una modificación es esencial cuando no quepa excluir que las condiciones originales, menos favorables, hayan disuadido a otros licitadores a participar en la licitación, o que a la vista de las condiciones actuales podría haber otros licitadores interesados en la licitación, o que la adjudicación hubiera recaído en otro licitador distinto.
- b) Que la posibilidad de efectuar una modificación, así como sus modalidades, **esté prevista de forma clara, precisa e inequívoca en la documentación de la licitación.**

Se considera que se reúnen todas y cada una de estas condiciones.

Desde un punto de vista cuantitativo, la modificación supone un 5 % del precio total del contrato.

Desde el punto de vista cualitativo, la ampliación del horario del servicio en 31 horas mensuales supondrá la reorganización de los turnos del equipo profesional para dar cobertura al servicio durante todo el horario de prestación, conforme a lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

La modificación consiste cuantitativamente en la ampliación del horario del servicio en 31 horas mensuales, incrementándose proporcionalmente el precio, pero no alterando de forma sustancial las prestaciones inicialmente pactadas, ya que implicaría solamente la contratación de profesionales adicionales, pero no en categorías distintas a las previstas en los Pliegos del contrato, por lo que **no ha de considerarse una modificación sustancial**, por cuanto cabe presumir razonablemente que, con las nuevas condiciones, los licitadores o las ofertas presentadas habrían sido los mismos.

No se debe olvidar además que el perfil de estos menores hace también muy difícil encontrar entidades que dispongan de centros y equipos preparados y debidamente acreditados para atenderlos.

JUSTIFICACIÓN DEL INTERÉS PÚBLICO

En esta línea, el Consejo de Estado ha resaltado **la importancia de justificar el interés público**, afirmando que *"la modificación contractual debe hallarse respaldada o legitimada por un interés público claro, patente e indubitado"*, de modo que *"al concurrir una "razón de interés público" para dicha modificación, habida cuenta de que si se procediese a la resolución del contrato y a una nueva licitación, no se obtendría ninguna ventaja desde el punto de vista técnico y se incurriría en un gasto superior al que deriva de la modificación del contrato, a consecuencia del aumento de los costes derivado del aplazamiento en el tiempo de la nueva licitación"*

Con arreglo al artículo 203 LCSP *"los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207"*.

Expuestos los motivos anteriores se solicita ampliar el horario del servicio en 31 horas mensuales, pasando el mismo a ser, de lunes a jueves, de 9 a 18 horas ininterrumpidamente y los viernes de 9 a 15 horas.

Con esta ampliación, se incrementará la capacidad de atención, manteniéndose el mismo precio unitario. Teniendo en cuenta el encarecimiento de la vida, que el coste de otros recursos es mucho mayor y que la entrada en vigor en el año 2024 de la Resolución de 11 de abril de 2024, de la Dirección General de Trabajo, por la que se registra y publica el Acuerdo de creación de complemento retributivo específico para el ámbito de la

Comunidad de Madrid del IV Convenio colectivo estatal de reforma juvenil y protección de menores., con una subida progresiva anual hasta el año 2028, ha supuesto una subida del coste del factor trabajo, la modificación del contrato supone un ahorro en proporción al incremento que supondría su aplicación en los costes laborales del presupuesto de licitación, si se convocase un nuevo contrato, además de que por las fechas en las que nos encontramos, no habría una garantía de adjudicación de un nuevo contrato a 1 de enero de 2025 e incluso se podría dar la circunstancia de quedarse desierta la licitación, quedando de esta forma el servicio totalmente desatendido

El interés público se sustancia, por tanto, en la protección de los derechos **del joven extutelado** establecidos en la Ley 4/2023, de 22 de marzo, de Derechos, Garantías y Protección Integral de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid, y en particular:

Artículo 123. Apoyo a los jóvenes que salen del sistema de protección y preparación para la vida independiente, donde reflejamos derechos que son de vital importancia en la creación de este proyecto. Destacando los puntos que están más relacionados con el servicio que se presta:

Artículo 123.3. Estos programas constituirán una intervención integral y se personalizarán para cada caso en un plan de apoyo a la vida independiente (PAVI), cuyo contenido se desarrollará reglamentariamente y deberá incluir al menos, en lo que concierne a el Programa Tránsito:

- a) El seguimiento socioeducativo dirigido a potenciar la autonomía personal y social.
- b) La inserción sociolaboral mediante la orientación y el acompañamiento laboral, y el fomento del empleo y la orientación jurídica.

Ello teniendo en cuenta que se trata de jóvenes que, por sus especiales circunstancias no pueden ser atendidos en otros recursos públicos, por requerir una intervención especializada a todos los niveles y que solo puede darse a través de entidades privadas, por lo que, cuando hay una mínima concurrencia y existe un contrato vigente que puede ampliarse, se debe facilitar esta posibilidad, sin perjuicio de que con el tiempo puedan explorarse otras fórmulas y no solo contractuales, para poder afrontar esta nueva realidad.

CONFORMIDAD CON LA PROPUESTA

De acuerdo con el apartado 22 de la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del vigente contrato, se ha dado previa audiencia al adjudicatario, mediante comunicación telemática y ésta ha manifestado su conformidad con la modificación propuesta mediante escrito de fecha 13 de septiembre de 2024.

Formalmente, la modificación contractual supondrá cambiar la redacción de la cláusula X del Pliego de Prescripciones Técnicas con el siguiente tenor:

“El horario de funcionamiento del servicio será de lunes a viernes, excepto festivos, distribuido de la siguiente forma, de lunes a jueves en horario de 9 a 18 horas ininterrumpidamente y los viernes de 9 a 15 horas.

En los meses de julio y agosto se podrán adoptar horarios y jornadas más acordes con la dinámica de los jóvenes y con la capacidad de atención del programa, manteniéndose, en todo caso, el horario de 9 a 14 horas”.

Por todo ello, se propone la modificación propuesta para iniciarse a partir del día 1 de enero de 2025 para un período de 6 meses, en las condiciones económicas y técnicas establecidas en el documento de audiencia, lo que supone un gasto de **TREINTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS UN EUROS CON SETENTA Y SEIS CÉNTIMOS (37.601,76 €)** estando el servicio exento de IVA, con arreglo al siguiente desglose

Anualidad	Precio usuario/mes	Meses	TOTAL
2025	6.266,96 €	6	37.601,76 €
TOTAL			37.601,76 €

Dicho importe se imputará a la Partida 2279 del Programa 232F de los Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid.

Con base en el informe emitido por la Intervención General de la Comunidad de Madrid de 30 de octubre de 2019, en la que se establecen los criterios de actuación de los expedientes de gasto que incluyan en su ejecución material el mes de diciembre de un ejercicio y que dispongan de un procedimiento de verificación del servicio, se tramitará como plurianual, imputando el importe correspondiente al mes de diciembre con cargo a los créditos del ejercicio siguiente.

Por lo anteriormente expuesto se procede a tramitar el gasto con el siguiente desglose:

Anualidades	Nº de meses/días imputados a cada ejercicio	Nº meses/días ejecución	Importe Total (IVA exento)
2025*	6 meses /181 días	6 meses /181 días	37.601,76 €
TOTAL			37.601,76 €

(*) Del 1 de enero al 30 de junio de 2025

En Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD

Firmado digitalmente por: VALMAÑA OCHAITA SILVIA
Fecha: 2024.11.19 10:57

Fdo.: Silvia Valmaña Ochaíta