

Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

INFC- 2025/1526

S.J.- 147/2025

Se ha recibido en el Servicio Jurídico una petición de informe en relación con la posible modificación del contrato de servicios denominado **«Programa de educación y sensibilización ambiental El Campillo, Parque Regional del Sureste de la Comunidad de Madrid, Red Natura 2000, en el Centro de Educación Ambiental El Campillo (Rivas-Vaciamadrid), cofinanciado con el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo rural»**.

A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4.1.b) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid, se emite el siguiente:

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

ÚNICO.

A la solicitud de informe se le adjuntó inicialmente la siguiente documentación:

- a) Memoria justificativa de la propuesta de modificación del contrato, suscrita por el Jefe de Área de Promoción y Educación Ambiental, el Subdirector General de Biodiversidad y la Directora General de Biodiversidad y Gestión Forestal en fecha 9 de junio de 2025.

- b) Escrito de observaciones a la propuesta de modificación del contrato, suscrito por la Técnico de apoyo de la División de Contratación.
- c) Escrito de contestación a las referidas observaciones, firmado por el jefe de Área de Promoción y Educación Ambiental.
- d) Orden 2569/2025 por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación nº 1 del contrato, firmada el 17 de junio de 2025 por el Viceconsejero de Medio Ambiente, Agricultura y Ordenación del Territorio, por delegación del Consejero de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.
- e) Notificación al contratista de la propuesta de modificación nº 1 del contrato.
- f) Acuse de recibo de la referida notificación.
- g) Aceptación expresa de modificación del contrato, firmado el 12 de junio de 2025 en nombre de la contratista.

Con posterioridad, y a solicitud de este Servicio Jurídico, se remitió la propuesta de orden de modificación del contrato.

Examinados tales antecedentes, procede formular las siguientes:

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERA. – SOBRE LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.

1. Es tradición en nuestro derecho el recoger entre las prerrogativas que corresponden a las entidades del sector público, la de proceder a su modificación por razones de interés público. Así lo hace, en la actualidad, el artículo 190 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del

Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP).

Como es sabido, la LCSP distingue dos grandes categorías de modificación del contrato, la primera de ellas relacionada con lo que se haya recogido como norma rectora de cada contrato en el pliego de cláusulas administrativas particulares, y la segunda de carácter general y posible aplicación *ex lege*.

A dicha idea responde su artículo 203.2:

«Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205».

2. En el PCAP a que se refiere la consulta, la cláusula 1, en su apartado 22, no previó ninguna causa específica de modificación del contrato.

No obstante, la cláusula 27 del mismo PCAP, en relación con las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares, señala en sus párrafos tercero y cuarto:

«Las modificaciones no previstas en el apartado 22 de la cláusula 1 sólo podrán efectuarse cuando se justifique suficientemente la concurrencia de alguna de las circunstancias previstas en el artículo 205 de la LCSP. Estas modificaciones no podrán alterar las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación y deberán limitarse a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que las haga necesarias.

Las modificaciones del contrato que se produzcan durante su ejecución, se publicarán en el Portal de la Contratación Pública-Perfil de contratante, y deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 203 de la LCSP».

3. El artículo 205 de la LCSP contiene la regulación de la modificación del contrato por causas no previstas en él. Su apartado 1 impone que la modificación del contrato se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria y que encuentre acomodo en alguna de las razones expresadas en su apartado 2. Estas son las siguientes: cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, el acaecimiento de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato y la introducción de modificaciones no sustanciales.

SEGUNDA. - CARACTERÍSTICAS DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA.

1. En concreto, la modificación que da pie a la solicitud de informe encuentra fundamento en el artículo 205.2.b) de la LCSP, relativa al acaecimiento de circunstancias sobrevenidas que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato.

Conforme a dicho precepto y apartado, para que se pueda modificar el contrato con base en las circunstancias señaladas será necesario el cumplimiento de las tres siguientes condiciones:

- «1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.
- 2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.
- 3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido».

A tenor de su memoria justificativa incorporada al expediente administrativo, la justificación que da pie a la modificación del contrato reside en el desbordamiento del río Jarama producido en el mes de marzo de 2025, que habría dado lugar a la inundación de las instalaciones utilizadas por el contratista para el desarrollo de las actuaciones del Programa de educación y

sensibilización ambiental El Campillo, Parque Regional del Sureste de la Comunidad de Madrid, Red NATURA 2000, a consecuencia de los daños que impiden acceder al centro y retomar la actividad en él tanto a corto como a medio plazo. Según se deduce de dicha justificación, los elementos que sufrirían alteración en la relación contractual primigenia se relacionarían únicamente con los puntos 4, 6.2, 6.3.2 y 6.3.6 del PPT, en cuanto supondrían la sustitución del Centro de Educación Ambiental El Campillo como sede física de las actividades de educación y sensibilización ambiental que en él se han venido desarrollando, por una nueva ubicación física, inicialmente la finca La Chimenea, también situada en el Parque Regional del Sureste, no sufriendo variación el resto de condiciones y elementos obligacionales del contrato, incluido el precio.

De la memoria justificativa se puede deducir que la modificación se limita a los aspectos imprescindibles del contrato. No obstante, dado el carácter excepcional de este tipo de modificaciones y la necesidad de cumplir los presupuestos a los que vienen condicionadas, se estima aconsejable justificar con mayor precisión en la memoria justificativa del contrato, el carácter imprevisible de la inundación que dio lugar a la inhabilitación del Centro El Campillo.

2. Por otra parte, ha de hacerse una llamada a la ampliación de la propuesta de orden de modificación del contrato, ya que en ella no se recogen ni las causas que dan lugar a la modificación del contrato ni los aspectos en los que se verá afectada la relación contractual.

Asimismo, se observa que la propuesta de orden que aprobaría la modificación del contrato no recoge el límite temporal en la que se aplicaría. En ella se ha de recoger tanto la fecha a partir de la cual produciría efectos como su tope temporal, que en este caso debe tener en cuenta que, según se deduce del expediente administrativo, el contrato se haya en situación de prórroga, que expira el 31 de agosto de 2026, sin que sea susceptible de nuevas extensiones temporales según se deduce de la cláusula 1.18 del PCAP.

En virtud de lo expuesto, procede formular la siguiente

CONCLUSIÓN

Sin perjuicio de las observaciones formuladas, se informa favorablemente la propuesta de modificación del contrato denominado «Programa de educación y sensibilización ambiental El Campillo, Parque Regional del Sureste de la Comunidad de Madrid, Red Natura 2000, en el Centro de Educación Ambiental El Campillo (Rivas-Vaciamadrid), cofinanciado con el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo rural».

No obstante, V.I. resolverá.

Madrid, a fecha de firma

**EL LETRADO-JEFE DEL SERVICIO JURÍDICO
EN LA CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
AGRICULTURA E INTERIOR**

Firmado por TOMÁS NAVALPOTRO BALLESTEROS
[REDACTED] el día 02/09/2025 con un
certificado emitido por AC CAMERFIRMA
FOR NATURAL PERSONS - 2016

**ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO DE LA CONSEJERÍA DE MEDIO
AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR.**