

Exp. P.A. SARA SER 009/21

RESOLUCIÓN DE INICIO

CONTRATO DE SERVICIO DE PUESTA A DISPOSICIÓN DEL EQUIPAMIENTO NECESARIO PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS DE ENDOSCOPIA DIGESTIVA EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCON A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

Visto el informe de necesidad emitido por el Subdirector de Logística, y siendo el jefe de la Unidad de Aparato Digestivo responsable de este contrato, se pone de manifiesto la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado de acuerdo a las siguientes consideraciones y características:

1. Objeto detallado del contrato.

El servicio de PUESTA A DISPOSICIÓN de distinto equipamiento para la realización de pruebas de endoscopia digestiva el Hospital, el mantenimiento integral de dichos equipos y alguno de los actualmente existente con sustitución de los mismos cuando sea necesario para la continuidad del servicio, y la integración de la imagen de estos equipos en el sistema de información hospitalaria, durante el tiempo que se estima necesario para la recuperación de la amortización de las inversiones que el adjudicatario debe realizar para la prestación del contrato (hasta cinco años), con el cumplimiento de los criterios de gestión de la calidad, sociales y de respeto al medioambiente definidos en los pliegos.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón necesita para la realización habitual de las pruebas de endoscopia digestiva que se requieren para diagnosticar e iniciar el tratamiento de enfermedades del aparato digestivo en pacientes la utilización de determinados equipos con ciertas prestaciones. Actualmente, la mayor parte de los equipos son propiedad del Hospital y algunos de ellos se alquilan para las pruebas, pero su antigüedad superior a once años, hace que la tecnología de la que están dotados haya sido superada, las averías sean frecuentes, la disposición de repuestos complicada y, en consecuencia se dificulta la continuidad asistencial y la calidad del servicio prestado. Con este expediente se pretende minimizar la probabilidad de incidentes en las pruebas de endoscopia, y las suspensiones de pruebas por averías de equipos, siendo además alguna de estas pruebas objeto de campañas de prevención sanitaria (PREVECOLON).

Entre su plantilla no cuenta con personal suficiente con la formación y categoría profesional necesaria para la realización del mantenimiento de estos equipos, siendo esta actividad de mantenimiento habitualmente contratada con empresas especializadas en la realización de estas tareas de mantenimiento de endoscopia flexible, intentando asegurar los umbrales de calidad necesarios. Por ello es preciso



proceder a la contratación del servicio de gestión que permita la disposición de los equipos necesarios de forma segura y constante.

Así pues, se debe habilitar el procedimiento de contratación para garantizar la realización de la actividad asistencial sin interrupciones, garantizando la operatividad y disponibilidad de los recursos existentes.

3. Justificación del procedimiento de licitación.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos. Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.

Se utilizará el procedimiento abierto, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta.

Regulación armonizada. Por sobrepasar los límites económicos marcados en el art. 22 de la Ley 9/2017, de 9 de noviembre, de Contratos del Sector Público para los contratos de servicios, (214.000 euros de valor estimado) se entiende que es un contrato sujeto a regulación armonizada.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad propia del HUFA, sanitaria y no sanitaria, mediante la ejecución de este servicio en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

4. División en lotes

El servicio se licita en varios lotes, que integran en cada uno de ellos prestaciones de naturaleza análoga, por el aprovechamiento y optimización del servicio contratado y de los medios adscritos, y para permitir la atribución de responsabilidades sobre el servicio prestado y sobre la infraestructura afectada de forma individual.

Esta separación en lotes no supone ninguna restricción a la competencia, ya que los servicios incluidos en cada lote son perfectamente diferenciables y dentro del lote son uniformes, de forma que cualquiera de las empresas especializadas del sector con solvencia suficiente tiene capacidad para su realización.

5. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La ejecución del servicio tendrá la duración de 60 meses (5 años), sin prórrogas.

Esta duración ha sido fijada teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas y es el plazo máximo general de duración de cinco años, incluyendo las posibles prórrogas, previsto en el art. 29.4 de la LCSP para los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva.



La LCSP en su art. 29.4 establece que excepcionalmente, en los contratos de servicios, se podrá establecer un plazo de duración superior a cinco años cuando lo exija el período de recuperación de las inversiones directamente relacionadas con el contrato y no sean susceptibles de utilizarse en el resto de la actividad productiva del contratista o su utilización fuera antieconómica. Se exige en este caso que la amortización de dichas inversiones sea un coste relevante en la prestación del servicio, circunstancias que deberán ser justificadas en el expediente de contratación con indicación de las inversiones a las que se refiera y de su período de recuperación.

El contratista debe poner a disposición del hospital para su utilización en la realización de las pruebas endoscópicas, los equipos médicos que se indican en los lotes 1, 2 y 3, así como realizar el mantenimiento de los mismos, y dejar el equipo con los parámetros necesarios para la integración de la imagen en el sistema de información hospitalario, para dar continuidad a la actividad asistencial a lo largo de la duración del contrato que pretende hacerse por el plazo de duración de la vida útil del equipo.

6. Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 60 meses se corresponde con las estimaciones que siguen, basadas en la estimación del precio de los equipos en el mercado y el precio de su mantenimiento anual con sustitución y periodos de reparación establecidos en el Pliego. No se han calculado costes financieros.

Lo te	Denominación	V. mercado sin IVA	Mant. 60 meses sin IVA	Importe Total (sin IVA)
1	Puesta a disposición de Torres de Endoscopia de altas prestaciones y endoscopios y su mantenimiento integral.	530.000,00 €	249.466,60 €	779.466,60 €
2	Puesta a disposición de Ecoendoscopios y su mantenimiento integral	245.500,00 €	114.822,50 €	360.322,50 €
3	Puesta a disposición de Electrobisturíes y su mantenimiento integral	87.500,00 €	31.418,75 €	118.918,75 €
4	Mantenimiento integral Colonoscopios FUJIFILM actuales	0,00 €	35.000,00 €	35.000,00 €
5	Integración de equipos (1 inst.)	51.000,00 €	0,00 €	51.000,00 €
	TOTALES	914.000,00 €	430.707,85 €	1.344.707,85 €

Agrupando por tipo de equipos y anualizando los importes:



Lote	Denominación	Base imponible anual 1ª anualidad	Base imponible total 5 años	I.V.A.	Importe Total (I.I.)
1	Puesta a disposición de Torres de Endoscopia de altas prestaciones y endoscopios y su mantenimiento integral.	155.893,32 €	779.466,60 €	163.687,99 €	943.154,59 €
2	Puesta a disposición de Ecoendoscopios y su mantenimiento integral	72.064,50 €	360.322,50 €	75.667,73 €	435.990,23 €
3	Puesta a disposición de Electrobisturíes y su mantenimiento integral	23.783,75 €	118.918,75 €	24.972,94 €	143.891,69 €
4	Mantenimiento integral Colonoscopios FUJIFILM actuales	7.000,00 €	35.000,00 €	7.350,00 €	42.350,00 €
5	Integración de equipos (1 inst.)	51.000,00 €	51.000,00 €	10.710,00 €	61.710,00 €
	TOTALES	309.741,57 €	1.344.707,85 €	282.388,65 €	1.627.096,50 €

Por último, debe tenerse en cuenta que durante la ejecución del contrato (5 años) no se van a revisar los precios del mismo, de tal manera que el mismo se ajuste lo más posible a la realidad del mercado.

Es por ello por lo que el presupuesto quinquenal base de licitación que se propone es de **1.344.707,85** euros sin IVA, **1.627.096,50 euros (IVA 21 % incluido)**, siendo la primera anualidad la de mayor importe, al incluir un lote del servicio de instalación de la integración de imágenes, que no conlleva mantenimientos posteriores.

7. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales, de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

Ha sido calculado para sesenta meses de duración del contrato, sin prórrogas y sin posibles modificaciones.

8. Modificaciones posibles previstas.

No se prevén modificaciones.

Las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, o que, siendo previstas, no se ajusten a lo inicialmente previsto, se regulan en el art. 205 de la LCSP. El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones.



9. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

10. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Los licitadores deberán contar con la habilitación empresarial adecuada para realizar las prestaciones objeto del contrato para uno de los lotes, en particular, para el lote 5: El licitador deberá suministrar certificación del estándar HL7, así como de las soluciones de GE Healthcare Digital afectadas en dicha integración para el grupo de trabajo que llevará acabo dichas tareas. Se justifica esto porque en la integración, los profesionales deben modificar y adaptar el sistema de archivo y gestión de imágenes del Hospital, sistema crítico, para lo que deben acreditar certificado del fabricante que les habilite a su manejo.

Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del servicio objeto de este contrato y su relevancia en la calidad percibida por los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

Criterios de selección: Esta solvencia se considerará acreditada por las entidades cuyo volumen anual de negocio en el ámbito al que se refiere el contrato, es igual o superior, en uno de los tres últimos ejercicios, a **una vez y media del valor** estimado anual del contrato en el lote/s al que licite/n.

Acreditación de la solvencia técnica:

Artículo 90.1.a de la LCSP) Relación responsable de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de los tres últimos años, con el requisito mínimo de que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al **70%** del valor anual medio del contrato en el lote/s al que licite/n.

Si no fuera posible facilitar las referencias solicitadas por tratarse de una empresa de nueva creación o ausencia de actividad en todos o algunos de los tres últimos ejercicios, podrá acreditar su solvencia técnica conforme a los apartados b) y c) del art.90.1 de la LCSP:

Medio de acreditación:

- Indicación del personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad. (Art. 90.1.b)
- Descripción de las instalaciones técnicas, de las medidas empleadas para garantizar la calidad y de los medios de estudio e investigación de la empresa. (Art. 90.1.c).

Criterios de selección:



- Declaración del representante legal de la empresa en la que se haga constar el personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad.
- Memoria descriptiva de las instalaciones y medios disponibles en la empresa que garanticen la ejecución del contrato, medidas empleadas para garantizar la calidad de los medios de estudio e investigación de la empresa.

11. Clasificación que se exige a los participantes.

No aplica, por no estar incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.

12. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.g) de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de servicios, procede salvo que las prestaciones estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 70 %. El importe económico del contrato es elevado, por lo que tiene gran influencia en el importe del gasto en el Hospital. Se utiliza una fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la mejor puntuación.

El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 30%, todos ellos criterios evaluables mediante fórmulas (30%), distintos para cada uno de los lotes. Son todos ellos aspectos que influyen en la mejora de la calidad en la prestación del servicio.

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 15 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador, o si fueran varias las ofertas, las que sean inferiores en más de 10 puntos porcentuales la media aritmética de las proposiciones presentadas y siempre que no sea inferior al 25 por ciento del presupuesto de licitación.

13. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.



14. Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario y tratan de que las prestaciones sean ejecutadas con criterios sociales o medioambientales.

El licitador podrá elegir entre varias opciones:

Sociales: - Contar con una plantilla con un porcentaje superior al 5% de trabajadores fijos con discapacidad; o – Adoptar medidas concretas que favorezcan la conciliación de la vida personal y laboral de las personas trabajadoras adscritas a la ejecución del contrato, tales como flexibilidad de horarios laborales de entrada y salida en el trabajo y de las pausas o descanso para comida, café, etc.; realización de formación interna de la organización en horario laboral, o bien, en parte de éste; no establecer reuniones en tiempo límite de descanso

Medioambientales: - Estar en posesión de la ISO 14001 o equivalente, - Comprometerse a respetar y dar cumplimiento a las disposiciones y recomendaciones establecidas en la Política Ambiental del Hospital, o - Acreditar mediante declaración responsable que la empresa tiene adoptadas medidas para: • La retirada y reciclado o reutilización de todo el embalaje que se genere en desempeño de las tareas derivadas del servicio; • la reducción del volumen de residuos depositados en vertederos, y • El uso de envases reutilizables, especificando dichas medidas.

La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

15. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no hay motivos de interés público al no tener dicha actuación efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Si se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución de la prestación, de conformidad con lo establecido en el art. 114 de la LCSP, y por una cuantía que no sobrepase los límites establecidos en el art. 107.2 de esta misma Ley.

16. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato al Jefe de la Unidad de Aparato Digestivo para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es el Jefe de la Unidad de Aparato Digestivo.



17. Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

18. Recursos.

De acuerdo con el artículo 44 de la Ley 9/2017 LCSP, determinados actos y decisiones de las entidades que ostenten la condición de poder adjudicador, cuando se refieran a contratos de suministros y servicios que tengan un valor estimado superior a cien mil euros, o, en el caso de contratos de obras, un valor estimado superior a tres millones de euros, son susceptibles de recurso especial en materia de contratación.



Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,l) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

ORDENAR EL INICIO

del expediente de contratación de servicio mediante Procedimiento Abierto **PA.SARA SER 009/21** para el “SERVICIO DE PUESTA A DISPOSICIÓN DEL EQUIPAMIENTO NECESARIO PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS DE ENDOSCOPIA DIGESTIVA EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCON A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS” por un importe de **1.627.096,50** euros (IVA incluido) con un plazo de ejecución de 60 meses, y sin prórrogas.

Alcorcón, a 15 de septiembre de 2021

Modoaldo Garrido Martin
Director Gerente

