



**Comunidad
de Madrid**



Unión Europea
Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural
Europa invierte en las zonas rurales



INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS A/SER-037271/2021 DENOMINADO “PROGRAMA DE EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN AMBIENTAL EN EL CENTRO DE EDUCACIÓN AMBIENTAL ARBORETO LUIS CEBALLOS (SAN LORENZO DE EL ESCORIAL)”

1. Antecedentes

Corresponde a la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales el ejercicio de las funciones a las que se refiere el artículo 47 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid. Entre otras funciones, figura el ejercicio de las competencias como autoridad de la Red Natura 2000 en el territorio de la Comunidad de Madrid.

En 1961 el monte Abantos se incluye dentro del “Paraje Pintoresco el Pinar de Abantos y Zona de la Herrería del Real Sitio de San Lorenzo de El Escorial” (Decreto 2418/1961, de 16 de noviembre).

Más adelante, en 1999, se incluyó en la propuesta de Lugar de Importancia Comunitaria (LIC) ES 3110005 “Cuenca del río Guadarrama”, confirmado mediante Decisión de la Comisión de 28 de marzo de 2008 (DOE nº L123 del 8 de mayo de 2008).

Mediante el Decreto 96/2009, de 18 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de Recursos Naturales de la Sierra de Guadarrama en el ámbito territorial de la Comunidad de Madrid, se propone la inclusión del monte en un futuro Paisaje Protegido, que sustituirá, a efectos de protección, al primitivo Paraje Pintoresco del Pinar de Abantos y Zona de la Herrería.

Estos espacios Red Natura 2000 son de gran interés e importancia debido a los hábitats y especies que albergan. En este sentido, en la ZEC “Cuenca del río Guadarrama” se encuentran representados 21 tipos de hábitats de interés comunitario, dos de ellos prioritarios, de los incluidos en el Anexo I de la Directiva 92/43/CEE (Directiva Hábitats) y 27 especies Red Natura 2000 de las citadas en el Anexo II de la citada Directiva.

Forma una banda que recorre el oeste de la Comunidad de Madrid de norte a sur, conformando un corredor que sigue el curso del río Guadarrama desde la sierra hasta la campiña, lo que le hace albergar una gran heterogeneidad de ecosistemas, hábitats y especies. Además, es un área sometido a una intensa actividad humana al estar gran parte del espacio protegido rodeado de grandes núcleos de población.

El monte de Utilidad Pública “La Jurisdicción”, inscrito en el catálogo provincial con el número 46 y con 852 ha de extensión, es propiedad del Ayuntamiento de San Lorenzo de El Escorial. En 2017 se aprobó la cuarta revisión del Proyecto de Ordenación del monte.

La Comunidad de Madrid dispone de una Red de Centros de educación ambiental donde se desarrollan programas de educación y sensibilización ambiental dirigidos al conjunto de la sociedad. Corresponde a la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura su planificación y coordinación.

Los Centros de educación ambiental están localizados en zonas de gran interés natural, con fuerte demanda como lugares de ocio por parte de la población de la Comunidad de Madrid, espacios naturales protegidos incluidos en la Red Natura 2000 o parques forestales próximos a municipios densamente poblados.

Entre los equipamientos ambientales que forman parte de la Red de Centros de educación ambiental se encuentra el Centro de educación ambiental Arboreto Luis Ceballos, en San Lorenzo de El Escorial.

Considerando la educación ambiental como un proceso permanente, con el que se pretende que los ciudadanos comprendan su medio y adquieran los conocimientos y valores necesarios para participar en la evolución de la sociedad en su conjunto hacia formas de vida sostenibles, la Dirección General de



**Comunidad
de Madrid**



Unión Europea
Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural
Europa invierte en las zonas rurales



Biodiversidad y Recursos Naturales (Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura) promueve el desarrollo del nuevo programa de educación y sensibilización ambiental en el Centro de educación ambiental Arboreto Luis Ceballos.

2. Justificación de la necesidad del contrato

El objeto del contrato de servicios propuesto es la realización del nuevo programa de educación y sensibilización ambiental en el Centro de educación ambiental Arboreto Luis Ceballos, en un periodo de 24 meses, adaptado a las nuevas líneas directrices marcadas por la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales.

La educación ambiental promueve la creación de una conciencia ambiental, para que se generen actitudes que propicien la participación activa de las personas en la protección del medio ambiente y en la utilización respetuosa de los recursos naturales.

Para ello se dispone de diferentes instrumentos que permiten acceder a una gran diversidad de destinatarios en situaciones muy diferentes:

- Información y comunicación
- Formación y capacitación
- Participación
- Investigación y evaluación

La realización del programa, promovido por la Comunidad de Madrid, contribuirá a:

- Reforzar el cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas aprobada por unanimidad por los dirigentes mundiales en la cumbre de las Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2015) en nuestra región
- Apoyar el plan de ordenación del monte, especialmente en lo que se refiere a su uso público, conservación y mejora
- Fomentar la implicación activa de la población en la conservación de los elementos Red Natura 2000
- Ordenar el uso público en algunos de los enclaves más importantes de la sierra de Guadarrama

El objeto del contrato contempla prestaciones consistentes en el desarrollo de una actividad dirigida a la obtención de un resultado distinto a una obra o suministro y por tanto son prestaciones típicas de los contratos de servicios, tal y como se regulan en el artículo 17 de la Ley de Contratos del Sector Públicos.

Se trata de un producto delimitado de la actividad humana, por cuanto que se requiere que la empresa adjudicataria diseñe el programa, que programe su desarrollo y que finalmente lo implemente, todo ello con sus recursos.

Los objetivos, actuaciones y destinatarios del programa de educación y sensibilización ambiental no se corresponden con los servicios de educación formal reglada recogidos en el Anexo IV de la LCSP.

Pero el objeto del presente contrato sí se encuentra encuadrado dentro de los contratos que la LCSP incluye en el Anexo IV, servicios especiales, que tienen algunas características propias y diferenciadas con respecto al resto de servicios.

Respecto a estos servicios especiales la exposición de motivos de la LCSP dispone que se trata de servicios en los que las Administraciones tienen libertad para organizarlos según sus necesidades e intereses, ya sea a través de los contratos de servicios, ya sea prestándolos directamente u organizándolos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos.



**Comunidad
de Madrid**



Unión Europea

**Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural**

Europa invierte en las zonas rurales



Por tanto, se trata de una opción que puede tomar la Administración en aras de una mayor eficacia o eficiencia en la gestión de los servicios, por lo que su contratación administrativa es posible. De esta forma, en el expediente se ha valorado la insuficiencia de medios propios para su ejecución y la no conveniencia de su ampliación, considerándose más eficiente el desarrollo de la actividad a través de su licitación mediante un contrato de servicios. En este sentido, consta, como indica el artículo 116.4 de la LCSP un informe relativo a la insuficiencia de medios.

Por ello, se propone la ejecución del presente contrato de servicios mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, conforme a los términos y requisitos establecidos en la LCSP.

Los programas de educación y sensibilización ambiental realizados en el marco de la Red de Centros de educación ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura son, por sus objetivos, diversidad de actuaciones y amplio perfil de sus destinatarios, complejos y variados; y requieren para su diseño e implementación de un equipo técnico especializado.

La planificación, programación, diseño, preparación y desarrollo de las diversas actuaciones, con la elaboración de los correspondientes recursos didácticos, del nuevo programa, implicará la dedicación de un equipo técnico y un ámbito temporal suficiente para su correcto y satisfactorio desarrollo.

Los programas y actividades que se han de implementar son diseñados en función de las características y necesidades de los diferentes destinatarios: profesores y escolares (que ciñen su actividad al año escolar), público general (que visitan los Centros y sus entornos especialmente los fines de semana y días festivos) y población local.

Requieren para su realización un periodo de tiempo superior al año, habida cuenta de que, como ocurre en todo proceso educativo y formativo, las acciones discontinuas resultan poco eficaces. Para la consecución de los objetivos establecidos en los Programas para cada uno de estos destinatarios, el plazo de un año natural resulta insuficiente.

La experiencia obtenida por esta Dirección General en la supervisión, seguimiento y evaluación de los programas de educación y sensibilización ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, y dadas las características del nuevo programa, indican que el plazo necesario para su implementación, desarrollo y evaluación es de 24 meses, con la posibilidad de prórroga por igual tiempo.

Madrid, a la fecha de la firma

**EL JEFE DE ÁREA DE
EDUCACIÓN AMBIENTAL**

Firmado digitalmente por: ALONSO RODRIGUEZ ALBERTO JAVIER
Fecha: 2021.10.04 09:54

Vº Bº

**EL DIRECTOR GENERAL DE
BIODIVERSIDAD Y RECURSOS
NATURALES**

Firmado digitalmente por: DEL OLMO FLOREZ LUIS
Fecha: 2021.10.04 13:11

CONFORME

**EL SUBDIRECTOR
GENERAL DE ESPACIOS
PROTEGIDOS**

Firmado digitalmente por: HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ ISMAEL
Fecha: 2021.10.04 11:14