

Referencia: 141/2021

#### Datos

**Asunto:** Análisis de ofertas incursas inicialmente en temeridad. Contrato 141/2021 “CONTRATO DE SERVICIOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ACTUACIONES URGENTES DE RENOVACIÓN, REPARACIÓN, MANTENIMIENTO, EXPLOTACIÓN Y MEJORA EN LA RED DE ABASTECIMIENTO Y REUTILIZACIÓN DEL CANAL DE ISABEL II, S.A. PARA LAS ÁREAS DE CONSERVACIÓN SISTEMA SIERRA NORTE, TORRELAGUNA Y SANTILLANA”.

**A:** Subdirección de Contratación.

**De:** Subdirección de Conservación de Infraestructuras Zona Este y Oeste.

#### Información

De conformidad con lo establecido en el apartado 8.1 del Anexo I del PCAP:

*Se considerarán, en principio, anormalmente bajas las ofertas que se encuentren en los siguientes supuestos:*

- 1. Cuando, concurriendo un solo licitador, sea inferior al presupuesto base de licitación sin IVA del contrato en más de 25 unidades porcentuales.*
- 2. Cuando concurren dos licitadores, la que sea inferior en más de 20 unidades porcentuales a la otra oferta.*
- 3. Cuando concurren tres licitadores, las que sean inferiores en más de 5 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 10 unidades porcentuales a dicha media.*
- 4. Cuando concurren cuatro o más licitadores, las que sean inferiores en más de 5 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más de 10 unidades porcentuales, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía.*

*En el caso de que la oferta económica se formule mediante un porcentaje (%) de baja, para la aplicación de las reglas indicadas con anterioridad, se considerará como precio de cada oferta la cifra resultante de restar a 100 el porcentaje (%) de baja.*

*Cuando se presenten individualmente ofertas pertenecientes al mismo grupo, para aplicar el régimen de apreciación de ofertas anormalmente bajas, sólo se tomará en consideración la oferta más baja de todas las presentadas por las empresas del grupo, excluyéndose las restantes a los efectos de este cálculo. Dicha regla será de aplicación a las ofertas presentadas en UTE por cualquier empresa del grupo con empresas no pertenecientes al mismo, con independencia del porcentaje que dicha empresa tenga en la Unión Temporal de Empresas. Se entenderá que una empresa pertenece a un grupo empresarial, cuando se encuentre en alguno de los supuestos del artículo 42 del Código de Comercio.*

*En los supuestos en los que, aplicando las reglas anteriores, el órgano de contratación estime que una oferta presenta valores anormalmente bajos, lo comunicará al interesado, a través del tablón de anuncios electrónico del Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, concediéndose un plazo no superior a tres días hábiles computados a partir del día hábil siguiente a la publicación en el tablón de anuncios para que el licitador justifique la valoración de la oferta y las razones y circunstancias en cuya virtud resulta posible que la solución propuesta pueda ser efectivamente ejecutada en los términos ofertados utilizando medios electrónicos de conformidad con lo indicado en el apartado 10.10 del Anexo I. El licitador precisará las condiciones de la oferta,*

*en particular en lo que se refiere al ahorro que permita el procedimiento de ejecución del Contrato, las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para ejecutar la prestación, la innovación y originalidad de las prestaciones propuestas, el respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 27.4 del RD-LCSE, o la posible obtención de una ayuda de Estado.*

Continúa indicando el apartado 8.1 del Anexo I del PCAP

*La justificación aportada de esta forma deberá demostrar que resulta posible que la solución propuesta pueda ser efectivamente ejecutada en los términos ofertados, para lo que el licitador precisará las razones, circunstancias y condiciones de la oferta.*

*En general se rechazarán las ofertas incursas en presunción de anormalidad si están basadas en hipótesis o prácticas inadecuadas desde una perspectiva técnica, económica o jurídica.*

*Se rechazarán aquellas ofertas que no presenten análisis, desglose o estudio económico que motive suficientemente el importe económico ofertado.*

El órgano de contratación, una vez analizadas las ofertas inicialmente incursas en temeridad, solicitó a los licitadores la pertinente justificación:

LOTE	DENOMINACIÓN	LICITADORES INCURSOS INICIALMENTE EN TEMERIDAD
1	ÁREA DE CONSERVACIÓN SIERRA NORTE	ACCIONA AGUA, S.A.
		PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L
2	ÁREA DE CONSERVACIÓN SISTEMA TORRELAGUNA	PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L.
3	ÁREA DE CONSERVACIÓN SISTEMA SANTILLANA	PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L.

Una vez recibidas las justificaciones de los licitadores cuyas ofertas están en temeridad, la Secretaría de la Mesa de Contratación con fecha 19 de septiembre de 2022 solicitó aclaraciones a las justificaciones presentadas por las empresas ACCIONA AGUA, S.A. Y PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L.

Dentro del plazo establecido, se recibe la justificación por parte de las siguientes empresas:

- ACCIONA AGUA, S.A. para el Lote 1
- PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L. para el Lote 3

Se hace constar que la empresa PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L. no presenta justificación de temeridad para los Lotes 1 y 2 tal y como se había solicitado.

## 1. ANÁLISIS DE OFERTAS INCURSAS INICIALMENTE EN TEMERIDAD EN EL LOTE 1 “ÁREA DE CONSERVACIÓN SIERRA NORTE”

### 1.1. ACCIONA AGUA, S.A.

Acciona Agua S.A. (en adelante Acciona) expone que la justificación económica de la baja ofertada para el Lote 1 de la citada licitación, parte de los costes reales de los últimos 5 años en expedientes similares. Con estos costes y con los ingresos esperados, realizan estudio para la prestación del servicio con una proyección de 4 años teniendo en cuenta los alcances mínimos y máximos previstos en el contrato. Para entender su justificación, dividen los costes en dos tipos de actividades:

- Canon de redes.
- Obras de conservación y mejora: que a su vez se dividen en “averías” y en “obras”.

#### 1.1.1. CANON DE REDES:

El licitador expone que las actividades referidas al canon serán realizadas con medios propios (personal, vehículos, maquinaria, herramienta, oficina, etc) lo que se podría definir como “gastos fijos”. En el desglose de las partidas incluidas en estos “gastos fijos” se detectan los siguientes errores a la hora de la formulación del estudio de costes:

#### Error nº 1: Asumir que los costes de personal serán iguales en 2021 a los del primer año de contrato (que como pronto sería finales de 2022).

- Respecto al coste de personal, el licitador indica en su justificación “se consideran 100% costes fijos independientemente de la demanda de “obras de conservación y mejora” y su proyección de costes estará asociado a la previsión de incremento del convenio colectivo, estimado por

Acciona en un 3%. Este coste se considera fijo porque es la estructura de personal mínima necesaria para ejecutar el contrato en escenario de alcance mínimo y nominal”.

- El licitador asume que el año 1 de ejecución de contrato, los costes de personal subrogable serán los mismos aportados en el PCAP Anexo XIII “personal subrogable” donde se indicaba en la nota (1) “a título informativo año 2021”. Por lo tanto, el licitador parte de la premisa que en 2022 no hay ningún aumento de masa salarial.
- Según consta en el convenio colectivo del metal al cual pertenecen 15 trabajadores subrogables “En el caso que el IPC real del año 2021 se situara en un nivel superior a la subida ya incrementada del 1 % en el año 2021, se debe efectuar, a 31 de diciembre, una actualización salarial del 50 % de la diferencia del incremento del IPC y el incremento pactado (1%)”. El IPC real del año 2021 ha cerrado en el 6,5%, por lo que hay que hacer una actualización, sin efectos retroactivos, de las tablas del año 2021, del 50% entre la subida inicial y el IPC Real”. Tal y como indica el sindicato de CCOO en nota publicada con fecha 03/02/2022 “Una vez aplicado este porcentaje de actualización a las tablas iniciales de 2021, se aplicará la subida pactada para el año 2022, que está pactada en un 1,5%. Por lo tanto, el incremento para el año 2022 resulta de un 4,25% sumando: i. La actualización sobre las tablas del año 2021(2.75%) ii. El incremento pactado 2022 (1.5%) **En definitiva la subida que se aplicará en el año 2022 será de un total de 4,25%.” La publicación de CCOO con fecha 03/02/2022 ES anterior a la presentación de ofertas (31/05/2022) y de la justificación de oferta incursa en temeridad (publicada el 19/09/22). Se adjunta enlace a la publicación de CCOO:**

<https://industriamadrid.ccoo.es/e842b45015a63c89f54594dd79a88f92000060.pdf>

Según la justificación de temeridad de Acciona todos los costes de personal se incrementan con un 3% anualmente desde el año 2, pero se ha asumido incorrectamente que año 1 de contrato los costes son iguales a los del 2021 sin al menos haber considerado el incremento del convenio de 15 trabajadores del convenio del metal (que supone un 4,25% más que lo estimado).

#	CONVENIO	CATEGORIA	CLAVE CONTRATO	DESCRIPCIÓN	JORNADAS	ANTIGÜEDAD	VENCIMIENTO CONTATO	COSTE EMPRESA ANUAL (Excluyendo Horas Extras, Guardias y Primas)	COSTE EMPRESA ANUAL de las Horas Extras, Guardias y Primas	TOTALES
1	Metal	Grupo 7 Op	189	Indefinido	40	23/09/2019	-	27.162,94 €	8.617,55 €	35.780,49 €
2	Metal	Grupo 5 Op	189	Indefinido	40	12/12/2018	-	28.965,72 €	11.255,55 €	40.221,27 €
3	Metal	Grupo 7 Op	401	Obra o Servicios	40	27/09/2021	Fin de Obra	27.162,94 €	9.289,88 €	36.452,82 €
4	Metal	Grupo 5 Op	189	Indefinido	40	06/11/2018	-	22.567,15 €	9.046,95 €	31.614,10 €
5	Metal	Grupo 7 Op	189	Indefinido	40	01/08/2019	-	27.162,94 €	9.046,95 €	36.209,89 €
6	Metal	Grupo 5 Op	100	Indefinido	40	25/08/2015	-	29.403,71 €	8.353,13 €	37.756,84 €
7	Metal	Grupo 5 Op	189	Indefinido	40	05/11/2018	-	28.965,72 €	11.757,38 €	40.723,10 €
8	Metal	Grupo 5 Op	189	Indefinido	40	10/12/2018	-	28.965,72 €	11.946,89 €	40.912,61 €
9	Metal	Grupo 2 Tec	100	Indefinido	40	21/02/2022	-	39.825,08 €	2.049,00 €	41.874,08 €
10	Metal	Grupo 5 Op	100	Indefinido	40	11/01/2019	-	28.965,72 €	8.060,83 €	37.026,55 €
11	Metal	Grupo 5 Op	100	Indefinido	40	24/03/2022	-	28.965,72 €	8.197,43 €	37.163,15 €
12	Metal	Grupo 5 Op	100	Indefinido	40	03/06/2015	-	31.368,24 €	9.078,49 €	40.446,73 €
13	Metal	Grupo 7 Op	401	Obra o Servicios	40	12/01/2022	Fin de Obra	27.162,94 €	11.289,27 €	38.452,21 €
14	Metal	Grupo 7 Op	189	Indefinido	40	05/11/2018	-	27.162,94 €	10.905,70 €	38.068,64 €
15	Metal	Grupo 1 Lic	100	Indefinido	40	15/03/2010	-	58.477,29 €	7.444,70 €	65.921,99 €
16	Hispanagua	Administrativo	189	Indefinido	40	01/08/20116	-	40.953,28 €	4.901,21 €	45.854,49 €
17	Hispanagua	Encargado	189	Indefinido	40	01/10/2007	-	49.809,24 €	4.901,21 €	54.710,45 €
SubTOTAL								553.047,29 €	141.240,91 €	694.288,20 €
19	Contruccion	Reconductor	100	Indefinido	40	Inicio de Contrato	-	34.107,02 €	-	34.107,02 €
20	-	Jefe de Admin	-	De apoyo	-	Inicio de Contrato	-	-	-	-
21	-	Jefe de Producción	-	De apoyo	-	Inicio de Contrato	-	-	-	-
22	-	Tecnico PRL	-	De apoyo	-	Inicio de Contrato	-	-	-	-
23	-	Almacenero	-	De apoyo	-	Inicio de Contrato	-	-	-	-
TOTAL								634.883,81 €	141.240,91 €	776.124,72 €
Incremento Anual								3,00%		
Masa Salarial Subrogada								ANO 1	ANO 2	ANO 3
Guardias, Retenes, Horas y Primas								553.047,29 €	569.638,71 €	586.727,87 €
Personal de Nueva Incorporación								141.240,91 €	145.478,14 €	149.842,48 €
Personal de Apoyo al Desempeño								34.107,02 €	35.130,23 €	36.184,13 €
TOTAL								47.729,50 €	49.161,39 €	50.636,23 €
TOTAL								776.124,7 €	799.408,5 €	823.390,7 €
										848.092,4 €

Imagen 1. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 38.

La suma de los costes de personal de la industrial del metal para el año 2021, ascienden a: 598.624,47 €, por lo que en el año 1 de proyección se han subestimado los costes de personal en **25.441,54 €**. (4,25 % subida aprobada para el año 2022 por convenio)

**Error nº 2: No incluir los costes del total de actividades a realizar dentro del canon, en concreto indicar que se realizarán menos unidades a las indicadas en Pliego para las actuaciones de detección de fugas y de revisión de conducciones:**

- Respecto al coste de **actividades incluidas en el canon (detección de fugas y revisión de conducciones de diámetro mayor a 300 mm)**: En el punto 3.4. "justificación de actividades incluidas en el canon anual", el licitador indica que las siguientes actividades las va a realizar con otras empresas:

- Revisión extraordinaria de la red para búsqueda de fugas
- Localización sistemática de las zonas marcadas con posibles fugas por los prelocalizadores
- Revisión de conducciones de diámetro mayor de 300mm



En cuanto a los **trabajos de urgencia para la localización y detección de fugas** se basan en costes una empresa especializada en la adjudicación actual de la licitación 109/2019. Debe tenerse en cuenta que ni la longitud de la red ni el estado de la misma es comparable al lote en licitación. Cabe destacar que en el Anexo II del PPT se había indicado el promedio de actuaciones incluidas en canon, en concreto 51 actuaciones anuales del tipo “localización/detección urgente” dato que el licitador no ha tenido en cuenta a la hora de formular su justificación de costes.

Por otra parte, la estimación de 10 km de **revisión de conducciones de diámetro mayor a 300 mm** es incorrecta ya que se indica en el PPT que se deberá revisar un 2% de la red anualmente y en el Anexo I se indica que la longitud total de este tipo son 145,43 km por lo que anual debe revisar 2,9 km. Nuevamente, el licitador no ha tenido en cuenta a la hora de formular su justificación de costes los datos aportados en los pliegos.

Por último, adjunta una tabla con trabajos a realizar por otra empresa especializada en la que incluyen unas unidades que no se ajustan a las indicadas para el lote de la licitación:

Unidades	Concepto	Medición oferta Exp.109	Coste Oferta Exp,109	Ratio	Lote 1	Coste Lote 1
km	Revisión sistemática y extraordinaria	785,44	73.399,37 €	93,45	175	16353,75045
ud	Fugas urgentes	262	71.526,00 €	273,00	75	20475
ud	Comprobación nocturna cierre sector	17	23.276,00 €	1369,18	10	13691,76471
ud	Revisión de hidrantes	2260,5	47.470,50 €	21,00	800	16800
Coste medio estimado anual=						<b>67.320,52 €</b>

Imagen 2. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 54.

ANEXO I. INSTALACIONES ADSCRITAS A CADA ÁREA.			
ELEMENTOS REVISABLES	AC Sierra Norte	ACS Torrelaguna	ACS Santillana
DESAGÜE	1649	2414	1952
HIDRANTE	286	1137	424
VALVULA ABIERTA	4642	5726	4606
VALVULA CERRADA	119	371	147
VALVULA DIVISORIA	95	88	138
VENTOSA	405	696	678
SECTORES	86	34	33
DATOS DE LA RED	AC Sierra Norte	ACS Torrelaguna	ACS Santillana
km RED < 300 mm	768,805	658,797	630,991
km RED >=300 mm	145,436	191,613	107,371

Imagen 3. Extracto del Anexo I del PPT objeto de licitación

En el caso de la **revisión sistemática y extraordinaria** de la red el PPT establecía “Revisión sistemática de la red para búsqueda de fugas con periodicidad a definir en base al material e histórico del sector. Tecnología aportada por el adjudicatario (40% anual) “y “Revisión extraordinaria de la red para búsqueda de fugas con periodicidad a definir en base al material e histórico del sector. Tecnología aportada por el adjudicatario. (20% anual aproximadamente)”. Por tanto, el 60% anual de la red (768,805 km + 145,436 km) serían 548,54 km anuales cuando en su justificación indican 175 km anuales, lo que supone un 313% más **(34.907,74 €)**

En el caso de las **fugas urgentes**, incluyen en el cuadro 75 unidades, entendemos que esta partida ya está valorada en el concepto de **“trabajos de urgencia para la localización y detección de fugas”** y en todo caso, deberían ser 51 unidades y no 75 ud. Cabe destacar que en el Anexo II del PPT se había indicado el promedio de actuaciones incluidas en canon, en concreto 51 actuaciones anuales del tipo “localización/detección urgente” por lo que el coste anual estimado en esta partida está sobredimensionado. **(20.475 €)**

En el concepto de “comprobación nocturna del sector” consideran 10 ud al año, pero en el PPT se indicaba **“Estudio y comprobación nocturna de todas las válvulas de cierre del sector, purgar en entradas alternativas de sectores y revisar las válvulas fronteras de sector (50% cada año).”** Por tanto, el número de unidades de sectores, conforme al dato ofrecido en el Anexo I del PPT sería 86 sectores totales, correspondiendo una revisión anual de 43 ud (50%). Multiplicando el coste estimado por Acciona en su justificación supondrían **45.182,94 €/año** en exceso.

Para la **“revisión de hidrantes”** en la introducción del capítulo no lo incluyen como actividades a realizar con empresa especializada, sino con medios propios. No obstante, consideran su coste en esta partida, indicando que corresponde realizar 800 unidades al año cuando en realidad son 286 ud/año según se indica en el Anexo I del PPT correspondiendo una revisión anual de cada hidrante. Esto supone un sobredimensionamiento de esta partida por importe de **10.794 €** (si los realizan con personal externo).

En el sumatorio de las actividades incluidas en el canon descritas anteriormente, se indica:

**Resultando por tanto un coste total de las otras actividades afectas al canon de:**  
**5.670,00€+14.860€+67.320,52€= 87.850,52€ al año**

*Imagen 4. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 54.*

Sin embargo, el importe de 5.670 € es mensual y no anual, tal y como puede verse a continuación:

Fecha factura DASME	Importe mensual
18/05/2021	4.030,00 €
18/06/2021	3.095,00 €
19/07/2021	4.355,00 €
19/08/2021	4.080,00 €
21/09/2021	6.550,00 €
03/11/2021	6.000,00 €
02/12/2021	6.000,00 €
01/02/2022	6.000,00 €
02/03/2022	6.200,00 €
04/04/2022	7.515,02 €
04/05/2022	6.000,00 €
02/06/2022	7.225,00 €
04/07/2022	6.000,00 €
29/07/2022	6.000,00 €
01/09/2022	6.000,00 €
Total= 85.050,02 €	
Total medio mensual= 5.670,00 €	

Imagen 5. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 53.

El coste anual que se debería haber considerado es 5.670 € x 12 meses = 68.040 €/año en lugar de 5.670 €/año. **(62.370 €)**

En resumen, según las ofertas aportadas, **tendrían un exceso de coste no considerado de 111.191,68 €** según los puntos expuestos anteriormente y resumidos en la siguiente tabla:

Nº	Descripción	€/año
1	Trabajos de urgencia para la localización y detección de fugas (empresa especializada 1)	- 62.370,00
2	Revisión de hidrantes	10.794,00
3	Estudios y comprobación nocturna válvulas cierre sector	- 45.182,94
4	Trabajos de urgencia para la localización y detección de fugas (empresa especializada 2)	20.475,00
5	Revisión sistemática y extraordinaria red	- 34.907,74
	<b>TOTAL</b>	<b>- 111.191,68</b>



### 1.1.2. ACTIVIDADES FUERA DE CANON:

#### 1.1.2.1. Actuaciones urgentes y averías:

Definen en su documento de justificación que son “actuaciones urgentes y averías encaminadas a solucionar deficiencias en el suministro e instalaciones de agua potable y regenerada que requieran de actuaciones inmediatas.”. En su justificación indican que han utilizado las unidades más representativas y las más utilizadas durante la ejecución de contratos anteriores (148/2016, 129/2020, 23/2021, 109/2019).

En estas partidas se justifica sólo coste de materiales porque se asume que el resto de los costes están incluidos en las partidas fijas del “canon anual” (personal, vehículos, herramientas, etc).

La manera de justificar las partidas seleccionadas es la siguiente. Se toma como ejemplo la unidad de metro cuadrado de mezcla bituminosa en caliente:

					PEM	OFERTA
					PEC	67,12%
AB-03-00020	M2 mezcla bituminosa en caliente				27,04 €	liquido
					32,18 €	16,16 €
	Material	Ud	Medición	Precio	Importe	
	coste	ud	1,00	10,94 €	10,94 €	
	Total coste ejecución				10,94 €	
					BENEFICIO	32,28%

Imagen 6. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 59.

Después de obtener un líquido (beneficio) de cada una de las partidas seleccionadas, detalla un análisis que se indica a continuación basado en las unidades de las actuaciones más representativas de las averías de los últimos años en los expedientes citados anteriormente. Finalizan indicando que con la baja ofertada de 32,88 % para el lote 1 se obtiene un líquido total correspondiente a un beneficio del 46,97%:

Con la baja ofertada del 32,88% para este lote 1 se obtiene:

Código	Concepto	uds totales ejecutadas	Coste parcial	Coste Total	LIQUIDO PARCIAL	LIQUIDO TOTAL
AB-02-00100	Ml. escalera tipo barco	600	262,20 €	157.320,00 €	526,79 €	316.071,05 €
AB-03-00020	M2 mezcla bituminosa en caliente	36000	10,94 €	393.984,00 €	16,16 €	581.819,18 €
AB-05-00010	Ud. Reparación en tubería general diámetro menor 80 mm	15	499,75 €	7.496,22 €	764,81 €	11.472,21 €
AB-05-00020	Ud. Reparación en tubería general entre dn 80 y 100 mm	204	522,51 €	106.592,38 €	944,78 €	192.734,18 €
AB-05-00030	Ud. Reparación en tubería general de dn >100 y menor o igual dn 150 mm	39	607,54 €	23.694,07 €	1.079,74 €	42.109,72 €
AB-05-00040	Ud. Reparación en tubería general de dn >150 y menor o igual dn 200 mm	99	694,43 €	68.748,58 €	1.187,72 €	117.583,94 €
AB-05-00050	Ud. Reparación en tubería general de dn >200 y menor o igual dn 300 mm	84	1.008,76 €	84.735,61 €	1.552,13 €	130.378,77 €
AB-05-00060	Ud. Reparación en tubería general de dn >300 y menor o igual dn 400 mm	6	1.360,22 €	8.161,33 €	2.033,51 €	12.201,08 €
AB-05-00070	Ud. Reparación en tubería general de dn >400 y menor o igual dn 500 mm	9	1.571,86 €	14.146,74 €	2.721,85 €	24.496,64 €
AB-05-00080	Ud. Reparación en tubería general de dn >500 y menor o igual dn 600 mm	33	1.701,07 €	56.135,31 €	3.252,72 €	107.339,89 €
AB-05-00220	Ud. Reparación de acometida con pieza de injerto	609	293,76 €	178.901,43 €	395,91 €	241.106,45 €
AB-05-00240	Ud. Reparación de acometida con pieza de injerto, llave de corte y arqueta integral	702	299,93 €	210.552,19 €	482,40 €	338.644,63 €
AB-05-00290	Ud. sustitución o renovación de acometida dn 20	360	375,91 €	135.327,27 €	865,79 €	311.684,11 €
AB-05-00400	Ud. Reparación en conjunto de medida menor o igual dn 40 mm	372	65,09 €	24.214,97 €	89,98 €	33.471,34 €
AB-05-00430	Ud. Reparación en conjunto de medida mayor dn 40 mm	60	79,53 €	4.771,58 €	179,96 €	10.797,68 €
AB-05-00450	Arqueta integral según Norma	1062	25,94 €	27.542,97 €	81,77 €	86.843,75 €
AB-05-00500	M2 limpieza depósito a tratar menor 500 m2	210000	0,80 €	167.580,00 €	1,80 €	377.398,98 €
AB-06-00050	M2 Ejecución de revestimiento impermeable	5250	49,29 €	258.791,40 €	89,07 €	467.639,27 €
AB-06-00180	Ml tratamiento de fisuras	2800	38,58 €	108.017,28 €	93,78 €	262.580,23 €
AB-11-00360	Ud atención de aviso	2577	17,10 €	44.066,70 €	44,98 €	115.924,70 €
TOTAL COSTE ESTIMADO REPARACIONES MAS REPRESENTATIVAS OBJETO DEL CONTRATO=			1.529.476,02 €			
TOTAL FACTURABLE REPARACIONES MAS REPRESENTATIVAS OBJETO DEL CONTRATO=			2.884.407,58 €			
% BENEFICIO=			46,97%			

Imagen 7. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 68.

Sin embargo, se encuentran los siguientes errores en este planteamiento:

**Error nº 3: Calcular el beneficio a obtener para actuaciones fuera de canon, incluyendo un líquido parcial a obtener de conceptos que están incluidos en el “canon” y de las que el licitador no va a poder obtener beneficio alguno (puesto que su ingreso ya está considerado en la partida correspondiente al canon). Asumir que las unidades a realizar en este lote licitado son las mismas que realiza en otros lotes de expedientes similares. (Asumir un beneficio de estas partidas del 46,97% frente al 45%).**

Para mayor claridad de exposición sobre el error nº 3, se desglosa en varios ítems:

- Error nº 3.1. El primer error detectado es que del cálculo realizado extrapolando las mismas unidades, que considera el licitador con el coste indicado y el líquido total, se obtiene que el beneficio neto es del 44,99 % y no del 46,97%. (**Error de cálculo**). Se adjunta a continuación el cálculo correcto:

	Uds.	coste parcial €/ud	Coste total/ €	LIQUIDO PARCIAL/ €/ud	LIQUIDO TOTAL/ €
Ml. Escalera tipo barco	600,00	262,20	157.320,00	526,79	316.074,00
m2. mezcla bituminosa en caliente	36.000,00	10,94	393.840,00	16,16	581.760,00
Ud. Reparación en tubería general diámetro menor 80 mm	15,00	499,75	7.496,25	764,81	11.472,15
Ud. Reparación en tubería general diámetro 80-100	204,00	522,51	106.592,04	944,78	192.735,12
Ud. Reparación en tubería general diámetro 100-150	39,00	607,54	23.694,06	1.079,74	42.109,86
Ud. Reparación en tubería general diámetro 150-200	99,00	694,43	68.748,57	1.187,72	117.584,28

	Uds.	coste parcial /€/ud	Coste total/ €	LIQUIDO PARCIAL/ €/ud	LIQUIDO TOTAL/ €
Ud. Reparación en tubería general diámetro 200-300	84,00	1.008,76	84.735,84	1.552,13	130.378,92
Ud. Reparación en tubería general diámetro 300-400	6,00	1.360,22	8.161,32	2.033,51	12.201,06
Ud. Reparación en tubería general diámetro 400-500	9,00	1.571,86	14.146,74	2.721,85	24.496,65
Ud. Reparación en tubería general diámetro 500-600	33,00	1.701,07	56.135,31	3.252,72	107.339,76
Ud. reparación acometida con pieza de injerto	609,00	293,76	178.899,84	395,91	241.109,19
Ud. reparación acometida con pieza, llcc y arqueta	702,00	299,93	210.550,86	482,40	338.644,80
Ud. renovación acometida 20 mm	360,00	375,91	135.327,60	865,79	311.684,40
Ud. reparación conjunto medida >=40 mm	372,00	65,09	24.213,48	89,98	33.472,56
Ud. reparación conjunto medida >40 mm	60,00	79,53	4.771,80	179,96	10.797,60
Ud. arqueta integral	1.062,00	25,94	27.548,28	81,77	86.839,74
m2 limpieza depósito	210.000,00	0,80	168.000,00	1,80	378.000,00
m2 ejecución revestimiento impermeable	5.250,00	49,29	258.772,50	89,07	467.617,50
ml tratamiento fisuras	2.800,00	38,58	108.024,00	93,78	262.584,00
ud atención aviso	2.577,00	17,10	44.066,70	44,98	115.913,46
<b>Total</b>			<b>2.081.045,19</b>		<b>3.782.815,05</b>
			Líquido total - coste total		1.701.769,86
			% beneficio		<b>44,99%</b>
(*) Líquido total es el importe de cada unidad en ejecución contrata con la baja ofertada					
(**) coste total es coste de material, porque la mano de obra, vehículos, etc son los considerados como "fijos" en el canon anual					

- Error nº 3.2.: El segundo error detectado es **incluir un líquido parcial a obtener de partidas que están incluidas en el "canon" y de las que el licitador no va a poder obtener beneficio alguno** (por ejemplo, las unidades de reparación en conjunto de medida menor o igual a DN 40, reparación en conjunto de medida mayor a DN 40, atención de avisos y limpieza de depósitos). Es decir, el licitador asume que tendrá unos ingresos extra (y por tanto beneficio) por estas actuaciones cuando las mismas están incluidas en canon (es decir no percibirá ningún líquido de las mismas). Todo esto supone haciendo los cálculos de nuevo, que su beneficio esperado se reduce a 43,29 % en lugar de 46,97%:

	Uds.	coste parcial /€/ud	Coste total/ €	LIQUIDO PARCIAL/ €/ud	LIQUIDO TOTAL/ €
Ml. Escalera tipo barco	600,00	262,20	157.320,00	526,79	316.074,00
m2. mezcla bituminosa en caliente	36.000,00	10,94	393.840,00	16,16	581.760,00
Ud. Reparación en tubería general diámetro menor 80 mm	15,00	499,75	7.496,25	764,81	11.472,15
Ud. Reparación en tubería general diámetro 80-100	204,00	522,51	106.592,04	944,78	192.735,12
Ud. Reparación en tubería general diámetro 100-150	39,00	607,54	23.694,06	1.079,74	42.109,86
Ud. Reparación en tubería general diámetro 150-200	99,00	694,43	68.748,57	1.187,72	117.584,28

	Uds.	coste parcial /€/ud	Coste total/ €	LIQUIDO PARCIAL/ €/ud	LIQUIDO TOTAL/ €
Ud. Reparación en tubería general diámetro 200-300	84,00	1.008,76	84.735,84	1.552,13	130.378,92
Ud. Reparación en tubería general diámetro 300-400	6,00	1.360,22	8.161,32	2.033,51	12.201,06
Ud. Reparación en tubería general diámetro 400-500	9,00	1.571,86	14.146,74	2.721,85	24.496,65
Ud. Reparación en tubería general diámetro 500-600	33,00	1.701,07	56.135,31	3.252,72	107.339,76
Ud. reparación acometida con pieza de injerto	609,00	293,76	178.899,84	395,91	241.109,19
Ud. reparación acometida con pieza, llcc y arqueta	702,00	299,93	210.550,86	482,40	338.644,80
Ud. renovación acometida 20 mm	360,00	375,91	135.327,60	865,79	311.684,40
Ud. reparación conjunto medida >=40 mm	-	65,09	-	89,98	-
Ud. reparación conjunto medida >40 mm	-	79,53	-	179,96	-
Ud. arqueta integral	1.062,00	25,94	27.548,28	81,77	86.839,74
m2 limpieza depósito	-	0,80	-	1,80	-
m2 ejecución revestimiento impermeable	5.250,00	49,29	258.772,50	89,07	467.617,50
ml tratamiento fisuras	2.800,00	38,58	108.024,00	93,78	262.584,00
ud atención aviso	-	17,10	-	44,98	-
<b>Total</b>			<b>1.839.993,21</b>		<b>3.244.631,43</b>
			Líquido total - coste total		1.404.638,22
			% beneficio		<b>43,29%</b>
(*) Líquido total es el importe de cada unidad en ejecución contrata con la baja ofertada					
(**) coste total es coste de material, porque la mano de obra, vehículos, etc son los considerados como "fijos" en el canon anual					

- Error nº 3.3: El tercer error es que **el licitador no se ajusta a las unidades proporcionadas en el Anexo III del PPT**. Por ejemplo:
  - Asume que en este contrato se realizarán 1062 ud de reposición de arqueta integral cuando se le indica que la estimación de actuaciones anuales son 20 ud/anuales.
  - Igualmente, se estima la realización de 36.000 m2 de pavimentación estando estas partidas siempre incluidas dentro de las reparaciones hasta unos límites, pagándose sólo los excesos. La cantidad indicada supondría realizar (36.000 m2/ 182 roturas en tubería general = 197 m2 en exceso por cada rotura) una cantidad que está muy sobredimensionada.
  - Se supone la reparación en tubería general de diámetro menor de 600 mm de 489 unidades cuando en pliego se indican que son 182 ud, lo que supone un sobredimensionamiento del 269%.

Lo correcto es que el licitador realizara una estimación con las unidades proporcionadas en el Anexo III del PPT, puesto que a pesar de suponer que los contratos son similares a los que ejecuta en la actualidad, no son 100% iguales. Tampoco se puede asumir por el licitador que las unidades a ejecutar en el lote licitado son iguales a otros lotes, tal y como se pone de

manifiesto en los puntos anteriores y en los datos aportados en pliego. Se han realizado los cálculos (con los datos aportados en PPT) y se adjuntan a continuación, obteniendo que **el beneficio para actuaciones de urgencias y averías sería de 45% frente al 46,97% indicado en su justificación de temeridad.**

	Uds.	coste parcial /€/ud	Coste total/ €	LIQUIDO PARCIAL/ €/ud	LIQUIDO TOTAL/ €
Ml. Escalera tipo barco	166,00	262,20	43.525,20	526,79	87.447,14
m2. mezcla bituminosa en caliente		10,94	-	16,16	-
Ud. Reparación en tubería general diámetro menor 80 mm	20,00	499,75	9.995,00	764,81	15.296,20
Ud. reparación en tubería general diámetro 80-100	60,00	522,51	31.350,60	944,78	56.686,80
Ud. reparación en tubería general diámetro 100-150	75,00	607,54	45.565,50	1.079,74	80.980,50
Ud. reparación en tubería general diámetro 150-200	10,00	694,43	6.944,30	1.187,72	11.877,20
Ud. reparación en tubería general diámetro 200-300	5,00	1.008,76	5.043,80	1.552,13	7.760,65
Ud. reparación en tubería general diámetro 300-400	5,00	1.360,22	6.801,10	2.033,51	10.167,55
Ud. reparación en tubería general diámetro 400-500	5,00	1.571,86	7.859,30	2.721,85	13.609,25
Ud. reparación en tubería general diámetro 500-600	2,00	1.701,07	3.402,14	3.252,72	6.505,44
Ud. reparación acometida con pieza de injerto		293,76	-	395,91	-
Ud. reparación acometida con pieza, llcc y arqueta		299,93	-	482,40	-
Ud. renovación acometida 20 mm		375,91	-	865,79	-
Ud. reparación conjunto medida >=40 mm	109,00	65,09	7.094,81	89,98	9.807,82
Ud. reparación conjunto medida >40 mm	109,00	79,53	8.668,77	179,96	19.615,64
Ud. arqueta integral	20,00	25,94	518,80	81,77	1.635,40
m2 limpieza depósito		0,80	-	1,80	-
m2 ejecución revestimiento impermeable		49,29	-	89,07	-
ml tratamiento fisuras		38,58	-	93,78	-
ud atención aviso		17,10	-	44,98	-
<b>Total</b>			<b>176.769,32</b>		<b>321.389,59</b>
			Líquido total - coste total		144.620,27
			<b>% beneficio</b>		<b>45,00%</b>

- Error Nº 3.4: El cuarto error detectado en esta partida y según indica el licitador en su justificación de costes “Para justificar los precios unitarios de los materiales y partidas subcontratadas en el concepto de “AVERÍAS” se incluyen en el **ANEXO 8: “ANEXOS JUSTIFICATIVOS DEL COSTE DE AVERÍAS”** pedidos de materiales y subcontratas reales”. Del análisis aleatorio de algunos precios incluidos en la justificación del coste de averías según el Anexo 8 se encuentran los siguientes errores:

- No se presentan ofertas o facturas de todos los precios usados para confeccionar el beneficio de cada una de las partidas seleccionadas a criterio de licitador.
- Se usan precios distintos para materiales que son los mismos.
- Las ofertas o facturas no están actualizadas a fecha de redacción de la oferta (o no se encuentran en periodo de validez).
- De los precios de los que se ha encontrado factura u oferta, no coinciden con los usados para la confección del análisis y justificación del coste.
- Se indica en el inicio del apartado 3.5.1 de la justificación aportada “No se contempla el coste de los medios personales, vehículos, maquinaria y medios auxiliares que hemos justificado como costes fijos en apartados anteriores”, sin embargo, en el desglose de los precios AB-05-00400 y AB-05-00430 sí se incluyen. Se adjunta el desglose:

		PEM	OFERTA		
		PEC	67,12%		
AB-05-00400	Ud. Reparación en conjunto de medida menor o igual dn 40 mm		112,65 €	liquido	
			134,05 €	89,98 €	
	Material	Ud	Medición	Precio	Importe
	manguito latón	ud	1,00	4,58 €	4,58 €
	llave entrada dn 30	ud	1,00	50,86 €	50,86 €
oficial 1ª de oficio	hr	0,50	19,31 €	9,66 €	
Total coste ejecución			65,09 €		
		coste que representa sobre el PEC	BENEFICIO	27,65%	

		PEM	OFERTA		
		PEC	67,12%		
AB-05-00430	Ud. Reparación en conjunto de medida mayor dn 40 mm		225,31 €	liquido	
			268,12 €	179,96 €	
	Material	Ud	Medición	Precio	Importe
	manguito latón	ud	1,00	4,58 €	4,58 €
	llave entrada dn 40	ud	1,00	55,63 €	55,63 €
	oficial 1ª de oficio	hr	1,00	19,31 €	19,31 €
Total coste ejecución			79,53 €		
		coste que representa sobre el PEC	BENEFICIO	55,81%	

Imagen 8. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 64 y 65 respectivamente.

Se adjunta a continuación un breve cuadro con el detalle de los aspectos detectados y comentados anteriormente:



COSTE	€/ud según justificación de costes apartado 3.5.1	Observaciones
<b>m2. mezcla bituminosa</b>	10,94	Se presenta oferta de 12/05/2020 de la empresa A.P.A donde hay precios para calas de 1 a 5 m2, 60 €/ud, calas de 5,1 a 10 m2 (16 €/m2), de 10,10 a 20 m2 tiene un precio de 12 €/m2. No se encuentra oferta donde el precio sea el indicado (10,94 €/m2).
<b>m3 hormigón</b>	54,72	Se presenta oferta de la empresa M. con fecha 20/8/20 con los siguientes precios Hormigón HM-20: 48 €/m3, HA-25: 50 €/m3, HA-30: 43 €/m3). Además, suplemento de cargas incompletas: 13,2 €/m3 por cada m3 inferior a 6 m3. <u>Validez de la oferta: 15 días.</u>
<b>ud asfalto</b>	102,6	No se encuentra justificación
<b>ml tubería diámetro &lt; 80 mm</b>	15,39	Oferta de empresa P.A.M con fecha 19/2/2020, precio tubería 80 mm es 13,50 €. No se encuentra oferta donde el precio sea el indicado.
<b>ml tubería diámetro 150 mm</b>	22,46	Oferta de empresa P.A.M con fecha 19/2/2020, precio tubería 150 mm es 19,70 €. No se encuentra oferta donde el precio sea el indicado.
<b>ud arqueta integral (AB-05-00290, AB-05-00220)</b>	21,18	Factura con fecha 28-04-2020 de SG precio 18,01 €/ud. No se encuentra oferta donde el precio sea el indicado.
<b>ud arqueta integral (viene de justificación de precio AB-05-00450)</b>	25,94	Factura con fecha 28-04-2020 de SG precio 18,01 €/ud. Se puede observar que el precio, siendo el mismo material es distinto al indicado en el precio anterior. No se encuentra oferta donde el precio sea el indicado.
<b>m2 ejecución revestimiento impermeable</b>	49,29	No se justifica precio con ninguna oferta en el anexo referenciado.
<b>ml tratamiento de fisuras</b>	38,58	No se justifica precio con ninguna oferta en el anexo referenciado.
<b>m3 relleno</b>	11,29	Se presenta oferta de GR con fecha 01/01/2020, con una validez máxima de 31/12/2020, con precios de arena de miga de 7,60 €/Tm retirado en instalaciones.
<b>ml tubería PE DN 20</b>	0,44	No se justifica precio con ninguna oferta

*Tabla 1. Resumen de errores detectados en la acreditación de evidencias documentales acreditativas*

#### 1.1.2.2. Coste de obras:

Se definen en la justificación del licitador como “aquellas actuaciones que Canal de Isabel II, S.A. deba ejecutar con motivo de obras que realicen particulares, entes, organismos o empresas del Sector Público que prestan servicios de interés general que, por imperativos de tiempo, deban acometerse de forma urgente y que por su volumen requieran de un estudio previo.

Para la justificación del coste y el margen de las obras que requieren de un estudio previo, el licitador se basa al igual que en la justificación del coste y el margen de las averías, en la experiencia de la ejecución de los mismos contratos ya citados anteriormente (39,26% de baja del Exp.148/2016, Exp.129/2020 y Exp.23/2021 y con la baja del 47,06% del actual Exp.109/2019), además indica el licitador que “Se ha tenido en cuenta una inflación en el coste de los materiales del 14% debido a la situación actual del mercado.”

A continuación, se detalla el análisis de las obras más representativas de estos últimos años del que se ha obtenido un beneficio medio del 25,60%:

ESTUDIO DE OBRAS EJECUTADAS	Facturación	Gasto	Beneficio
Renovación de tubería en c/Arciniega	77.106,42 €	66.741,11 €	13,44%
Renovación de tubería en c/Cenicientos	40.849,45 €	36.754,58 €	10,02%
Maceteros IMOIN	27.926,22 €	22.648,50 €	18,90%
Renovación de tubería en c/Mojacar	120.289,90 €	93.107,15 €	22,60%
Renovación de tubería en c/Torregrosa	141.953,04 €	130.477,63 €	8,08%
Tratamiento antioxidante vertedero Plaza de Castilla. Geopsa	82.684,11 €	50.351,75 €	39,10%
Rel Valorada tratamiento cubierta y caseton Dep Torre Plaza Castilla.EIA	67.156,93 €	36.906,31 €	45,04%
Rel Valorada tratamiento estructura depósito Torre Plaza Castilla.EIA	72.434,85 €	32.045,50 €	55,76%
<b>Totales=</b>	<b>630.400,92 €</b>	<b>469.032,53 €</b>	<b>25,60%</b>

Con la baja ofertada del 32,88% en este lote obtendremos un beneficio aproximado del 23,24%:

ESTUDIO DE OBRAS EJECUTADAS	Facturación	Gasto	Gasto 2022	Beneficio
Renovación de tubería en c/Arciniega	85.205,51 €	66.741,11 €	76.084,87 €	10,70%
Renovación de tubería en c/Cenicientos	45.140,19 €	36.754,58 €	41.900,22 €	7,18%
Maceteros IMOIN	30.859,53 €	22.648,50 €	25.819,29 €	16,33%
Renovación de tubería en c/Mojacar	132.924,89 €	93.107,15 €	106.142,15 €	20,15%
Renovación de tubería en c/Torregrosa	156.863,48 €	130.477,63 €	148.744,50 €	5,18%
Tratamiento antioxidante vertedero Plaza de Castilla. Geopsa	91.369,07 €	50.351,75 €	57.401,00 €	37,18%
Rel Valorada tratamiento cubierta y caseton Dep Torre Plaza Castilla.EIA	74.210,95 €	36.906,31 €	42.073,19 €	43,31%
Rel Valorada tratamiento estructura depósito Torre Plaza Castilla.EIA	80.043,25 €	32.045,50 €	36.531,87 €	54,36%
<b>Totales=</b>	<b>696.616,89 €</b>	<b>469.032,53 €</b>	<b>534.697,08 €</b>	<b>23,24%</b>

Imagen 9. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 71.

El licitador indica en su documento de justificación “En el Anexo 9.-Anexos Justificativos del coste de las obras, se detallan los comparativos de cada una de las obras analizadas, los pedidos de materiales más representativos a los diferentes proveedores y los pedidos y facturas de parte de los trabajos subcontratados”.

Analizando las obras usadas, todos los costes se han incrementado en un 14% tal y como indican en su justificación (con motivo de la inflación) y, por otra parte, se detecta (aunque no se indica en la memoria ni se justifica el motivo) que en todas las obras se incrementa un 10,5% los ingresos.

### 1.1.3. RESUMEN DE COSTES Y BENEFICIO ESPERADO EN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO:

Acciona resume en el apartado 3.5.3 de su documento los costes, ingresos esperados en distintos escenarios y los beneficios estimados de cada partida (averías y obras), lo que servirá para confeccionar el beneficio esperado del contrato a fin de justificar su viabilidad:

Lote 1:

Importe anual a "obras conservación y mejora"= 4.573.092,65 € /año

Baja ofertada= 32,88%

Importe anual escenario nominal= 3.069.459,79 € /año

Importe anual escenario mínimo= 1.534.729,89 € /año

PORCENTAJE DE FACTURACIÓN ESPERADO		
AVERÍAS	OBRAS	TOTAL
35%	65%	100%

IMPORTES DE FACTURACIÓN ESPERADOS			
AVERÍAS	OBRAS	TOTAL	
Escenario nominal=	1.069.181,42 €	2.000.278,37 €	3.069.459,79 €
Escenario mínimo=	1.069.181,42 €	465.548,47 €	1.534.729,89 €
Escenario máximo=	1.069.181,42 €	3.503.911,23 €	4.573.092,65 €

Según el estudio de costes y márgenes realizado, se tiene:

MARGEN	
AVERÍAS	OBRAS
46,97%	23,24%

Por lo que los importes en costes resultan los siguientes:

COSTES ESPERADOS			
AVERÍAS	OBRAS	TOTAL	
Escenario nominal=	566.940,45 €	1.535.338,91 €	2.102.279,36 €
Escenario mínimo=	566.940,45 €	357.337,61 €	924.278,06 €
Escenario máximo=	566.940,45 €	2.689.471,29 €	3.256.411,74 €

Imagen 10. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 73.

**Error nº 4:** En el resumen de costes del alcance mínimo del contrato, existe un error tipográfico en el coste de disponibilidad de vehículos por lo que se ha subestimado la partida de los años 3 y 4 de en 79.550 €/año.

Tal y como se adjunta en el documento de Acciona el estudio de costes para el alcance mínimo del contrato (definido en el apartado 3.3. del Anexo I del PCAP) sería el siguiente:

CONTRATO		ACTUACIONES URGENTES DE RENOVACIÓN, REPARACIÓN, MANTENIMIENTO, EXPLOTACIÓN Y MEJORA EN LA RED DE ABASTECIMIENTO Y REUTILIZACIÓN DEL CYII, S.A. PARA LAS ÁREAS DE CONSERVACIÓN SISTEMA SIERRA NORTE, TORRELAGUNA Y SANTILLANA." LOTE 1				
VALOR DEL CONTRATO	21.678.171,68	Inflación =		3,00%		
INGRESOS CANON REDES	3.385.801,08					
INGRESOS OBRA DE CONSERVACIÓN Y MEJORA	18.292.370,60					
Baja al Canon	21,05%					
Baja a las Obras de Conservación y Mejora	32,88%					
ALCANCE MINIMO	8.812.009,53					
INGRESOS CANON REDES	2.673.089,95					
INGRESOS OBRA DE CONSERVACIÓN Y MEJORA	6.138.919,57					
		AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	TOTAL
INGRESOS TOTALES		2.203.002,38	2.203.002,38	2.203.002,38	2.203.002,38	8.812.009,53
Canon de Redes		668.272,49	668.272,49	668.272,49	668.272,49	2.673.089,95
Obras Conservación y Mejoras		1.534.729,89	1.534.729,89	1.534.729,89	1.534.729,89	6.138.919,57
COSTES OPERACIÓN		2.081.604,95	2.138.349,00	2.117.245,37	2.177.445,13	8.514.644,44
PERSONAL		776.124,72	799.408,46	823.390,71	848.092,43	3.247.016,32
Masa Salarial Subrogada		553.047,29	569.638,71	586.727,87	604.329,71	2.313.743,57
Guardías, Retenes, Horas y Primas		141.240,91	145.478,14	149.842,48	154.337,76	590.899,28
Personal de Nueva Incorporación		34.107,02	35.130,23	36.184,13	37.269,66	142.691,03
Personal de Apoyo al Desempeño		47.729,50	49.161,39	50.636,23	52.155,31	199.682,42
ESTRUCTURA		84.565,03	87.101,98	89.715,04	92.406,49	353.788,54
VEHICULOS		208.786,62	209.346,12	130.372,41	130.965,98	679.471,12
Disponibilidad		190.136,62	190.136,62	110.586,62	110.586,62	601.446,48
Uso		18.650,00	19.209,50	19.785,79	20.379,36	78.024,64
OTRAS ACTIVIDADES AFECTAS AL CANON		87.850,52	90.486,04	93.200,62	95.996,64	367.533,81
Revisión sistemática y extraordinaria de la red		72.990,52	75.180,24	77.435,64	79.758,71	305.365,11
Revisión conducciones DN=300 (Smartball)		14.860,00	15.305,80	15.764,97	16.237,92	62.168,70
AVERIAS		566.940,45	583.948,66	601.467,12	619.511,14	2.371.867,37
OBRAS		357.337,61	368.057,74	379.099,47	390.472,45	1.494.967,27
MARGEN OPERATIVO		121.397,44	64.653,39	85.757,01	25.557,25	297.365,09
Margen - %		5,5%	2,9%	3,9%	1,2%	3,4%
Amortización/Contingencias		50.000,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00	200.000,00
BENEFICIO ANTES IMPUESTOS		71.397,44	14.653,39	35.757,01	-24.442,75	97.365,09
Margen - %		3,2%	0,7%	1,6%	-1,1%	1,1%

*Imagen 11. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 77.*

Puede verse que en coste de vehículos hay un error tipográfico en los años 3 y 4 de proyección disminuyendo el valor de 190.136,62 € a 110.586,62 €. En varios puntos del documento así se confirma, no habiendo motivo justificado para esta disminución de costes en los dos últimos años de contrato.

Así en la página 3.3. “Justificación del coste de vehículos” del documento presentado por Acciona se indica:



### 3.3. JUSTIFICACIÓN DEL COSTE DE VEHÍCULOS

ACCIONA plantea operar el servicio objeto del contrato con 10 vehículos ligeros de distinta naturaleza y relación de propiedad y 3 vehículos pesados:

- UN (1) VEHICULO GAMA MEDIA ELECTRICO – Renting
- DOS (9) FURGONETAS GAMA MEDIA ELECTRICA – Renting
- DOS (2) CAMIONES PLUMA - Alquiler
- UNA (1) RETROEXCAVADORA - Propiedad

Imagen 12. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 49

De cara a proyectar los costes se debe considerar que los costes de disponibilidad son fijos en el tiempo y los costes de uso se incrementan con una inflación estimable del 3%

Imagen 13. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 51

UND.	MATRICULA	FUNCION	MARCA MODELO	PROPIEDAD	Puesta en Servicio	DISPONIBILIDAD						TOTAL ANUAL	USO ESTIMADO (Combustibles/Electricidad)
						Coste Renting Mes	Coste Alquiler Mes	Coste ITV (Anual)	Seguro	Distinto Ambiental	GPS (CYII)		
1	-	MANT	RENAULT ZOE	RENTING	INICIO CONTRATO	360,00	0,00	0,00	0,00	5,00	0,00	4.565,00	1.020,00
9	-	MANT	RENAULT KANGOO ZE	RENTING	INICIO CONTRATO	378,00	0,00	0,00	0,00	5,00	300,00	41.129,00	9.180,00
2	-	OBRAS	CAMION PLUMA	ALQUILER	INICIO CONTRATO	0,00	6.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	144.000,00	15.100,00
1	E1616BCN	OBRAS	RETROEXCAVADORA	PROPIEDAD	INICIO CONTRATO	0,00	0,00	77,20	365,42	0,00	0,00	442,62	12.000,00
DISPONIBILIDAD						190.136,62						190.136,62	37.300,00
USO													
TOTAL													

Imagen 14. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 52

Como se observa en la imagen 13 se indica que el coste de disponibilidad se debe considerar fijo en el tiempo y tal y como se adjunta en la imagen 14 este coste de disponibilidad es de 190.136,62 €/año. Por tanto, en los estudios de costes del año 3 y año 4 se ha subestimado esta partida en **79.550 €/año**.

Error nº 5: El resumen de costes en el escenario de alcance mínimo y máximo definido en PCAP está mal formulado (en base a los errores indicados como error 1, 2, 3 y 4).

En el documento del licitador, se adjunta el siguiente estudio de costes para el alcance mínimo definido en contrato:

CONTRATO		ACTUACIONES URGENTES DE RENOVACIÓN, REPARACIÓN, MANTENIMIENTO, EXPLOTACIÓN Y MEJORA EN LA RED DE ABASTECIMIENTO Y REUTILIZACIÓN DEL CYIL, S.A. PARA LAS ÁREAS DE CONSERVACIÓN SISTEMA SIERRA NORTE, TORRELAGUNA Y SANTILLANA." LOTE 1				
VALOR DEL CONTRATO		21.678.171,68		Inflación =		3,00%
INGRESOS CANON REDES		3.385.801,08				
INGRESOS OBRA DE CONSERVACIÓN Y MEJORA		18.292.370,60				
Baja al Canon		21,05%				
Baja a las Obras de Conservación y Mejora		32,88%				
ALCANCE MINIMO		8.812.009,53				
INGRESOS CANON REDES		2.673.089,95				
INGRESOS OBRA DE CONSERVACIÓN Y MEJORA		6.138.919,57				
		AÑO 1		AÑO 2		AÑO 3
		AÑO 4		TOTAL		
INGRESOS TOTALES		2.203.002,38		2.203.002,38		2.203.002,38
		2.203.002,38		2.203.002,38		8.812.009,53
Canon de Redes		668.272,49		668.272,49		668.272,49
Obras Conservación y Mejoras		1.534.729,89		1.534.729,89		1.534.729,89
		668.272,49		668.272,49		2.673.089,95
		1.534.729,89		1.534.729,89		6.138.919,57
COSTES OPERACIÓN		2.081.604,95		2.138.349,00		2.117.245,37
		2.081.604,95		2.138.349,00		2.177.445,13
		2.081.604,95		2.138.349,00		8.514.644,44
PERSONAL		776.124,72		799.408,46		823.390,71
		776.124,72		799.408,46		848.092,43
		776.124,72		799.408,46		3.247.016,32
Mese Salarial Subrogada		553.047,29		569.638,71		585.727,87
Guardias, Retenes, Horas y Primas		141.240,91		145.478,14		149.842,48
Personal de Nueva Incorporación		34.107,02		35.130,23		36.184,13
Personal de Apoyo al Desempeño		47.729,50		49.161,39		50.636,23
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		36.184,13
		47.729,50		49.161,39		50.636,23
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		141.240,91		145.478,14		154.337,76
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		585.727,87
		141.240,91		145.478,14		149.842,48
		34.107,02		35.130,23		37.269,66
		47.729,50		49.161,39		52.155,31
		553.047,29		569.638,71		604.329,71
		14				

Imagen 15. Extracto de justificación de valor anormal o desproporcionado presentado por Acciona. Memoria Justificativa, página 77

Realizando las correcciones indicadas en apartados anteriores, se obtiene:



	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	TOTAL
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>2.203.002,38 €</b>	<b>2.203.002,38 €</b>	<b>2.203.002,38 €</b>	<b>2.203.002,38 €</b>	<b>8.812.009,52 €</b>
Canon de redes	668.272,49 €	668.272,49 €	668.272,49 €	668.272,49 €	2.673.089,96 €
Obras de conservación y mejora	1.534.729,89 €	1.534.729,89 €	1.534.729,89 €	1.534.729,89 €	6.138.919,56 €
<b>COSTES OPERACIÓN</b>	<b>2.239.364,90 €</b>	<b>2.300.841,76 €</b>	<b>2.364.162,92 €</b>	<b>2.429.383,70 €</b>	<b>9.333.753,28 €</b>
<b>PERSONAL</b>	<b>801.566,26 €</b>	<b>825.613,25 €</b>	<b>850.381,65 €</b>	<b>875.893,09 €</b>	<b>3.353.454,25 €</b>
Masa salarial subrogada	553.047,29 €	569.638,71 €	586.727,87 €	604.329,71 €	2.313.743,57 €
Guardias, retenes, horas y primas	141.240,91 €	145.478,14 €	149.842,48 €	154.337,76 €	590.899,28 €
Personal nueva incorporación	34.107,02 €	35.130,23 €	36.184,14 €	37.269,66 €	142.691,05 €
Personal apoyo a desempeño	47.729,50 €	49.161,39 €	50.636,23 €	52.155,31 €	199.682,42 €
Incremento convenio metal 2022 no considerado (Error 1)	25.441,54 €	26.204,79 €	26.990,93 €	27.800,66 €	106.437,91 €
<b>COSTES ESTRUCTURA</b>	<b>84.565,03 €</b>	<b>87.101,98 €</b>	<b>89.715,04 €</b>	<b>92.406,49 €</b>	<b>353.788,54 €</b>
<b>VEHÍCULOS</b>	<b>208.786,62 €</b>	<b>209.346,12 €</b>	<b>209.922,41 €</b>	<b>210.515,98 €</b>	<b>838.571,13 €</b>
Disponibilidad	190.136,62 €	190.136,62 €	110.586,62 €	110.586,62 €	601.446,48 €
Disponibilidad (Error nº 4)			79.550,00 €	79.550,00 €	159.100,00 €
Uso	18.650,00 €	19.209,50 €	19.785,79 €	20.379,36 €	78.024,64 €
<b>OTRAS ACTIVIDADES AFECTAS AL CANON</b>	<b>199.042,20 €</b>	<b>205.013,47 €</b>	<b>211.163,87 €</b>	<b>217.498,79 €</b>	<b>832.718,32 €</b>
Revisión sistemática y extraordinaria de la red	72.990,52 €	75.180,24 €	77.435,64 €	79.758,71 €	305.365,11 €
Revisión conducciones DN>300	14.860,00 €	15.305,80 €	15.764,97 €	16.237,92 €	62.168,70 €
Costes no contemplados según se ha indicado en el documento (Error 2)	111.191,68 €	114.527,43 €	117.963,25 €	121.502,15 €	465.184,51 €
<b>COSTE AVERÍAS</b>	<b>588.049,78 €</b>	<b>605.691,28 €</b>	<b>623.862,02 €</b>	<b>642.577,88 €</b>	<b>2.460.180,96 €</b>
AVERÍAS	566.986,91 €	583.996,52 €	601.516,41 €	619.561,91 €	2.372.061,75 €
Beneficio sobrestimado en averías (1,97% costes más) (Error nº 3)	21.062,87 €	21.694,76 €	22.345,60 €	23.015,97 €	88.119,21 €
<b>OBRAS</b>	<b>357.355,01 €</b>	<b>368.075,66 €</b>	<b>379.117,93 €</b>	<b>390.491,47 €</b>	<b>1.495.040,07 €</b>
<b>MARGEN OPERATIVO</b>	<b>-36.362,52 €</b>	<b>-97.839,38 €</b>	<b>-161.160,54 €</b>	<b>-226.381,32 €</b>	<b>-521.743,76 €</b>
Margen %	-1,65%	-4,44%	-7,32%	-10,28%	-5,92%
Amortización/contingencias	50.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	200.000,00 €
<b>BENEFICIO ANTES DE IMPUESTOS</b>	<b>-86.362,52 €</b>	<b>-147.839,38 €</b>	<b>-211.160,54 €</b>	<b>-276.381,32 €</b>	<b>-721.743,76 €</b>
Margen % <b>ALCANCE MÍNIMO</b>	-3,92%	-6,71%	-9,59%	-12,55%	-8,19%

En el documento del licitador, se adjunta el siguiente estudio de costes para el alcance máximo definido en contrato:

CONTRATO		ACTUACIONES URGENTES DE RENOVACIÓN, REPARACIÓN, MANTENIMIENTO, EXPLOTACIÓN Y MEJORA EN LA RED DE ABASTECIMIENTO Y REUTILIZACIÓN DEL CYII, S.A. PARA LAS ÁREAS DE CONSERVACIÓN SISTEMA SIERRA NORTE, TORRELAGUNA Y SANTILLANA." LOTE 1									
VALOR DEL CONTRATO		21.678.171,68		Inflación =		3%					
INGRESOS CANON REDES		3.385.801,08									
INGRESOS OBRA DE CONSERVACIÓN Y MEJORA		18.292.370,60									
Baja al Canon		21,05%									
Baja a las Obras de Conservación y Mejora		32,88%									
ALCANCE MAXIMO		20.965.460,55									
INGRESOS CANON REDES		2.673.089,95									
INGRESOS OBRA DE CONSERVACIÓN Y MEJORA		18.292.370,60									
		AÑO 1		AÑO 2		AÑO 3		AÑO 4		TOTAL	
INGRESOS TOTALES		5.241.365,14		5.241.365,14		5.241.365,14		5.241.365,14		20.965.460,55	
Canon de Redes		668.272,49		668.272,49		668.272,49		668.272,49		2.673.089,95	
Obras Conservación y Mejoras		4.573.092,65		4.573.092,65		4.573.092,65		4.573.092,65		18.292.370,60	
COSTES OPERACIÓN		4.469.688,63		4.596.806,71		4.727.719,31		4.862.539,98		18.656.754,62	
PERSONAL		776.124,72		799.408,46		823.390,71		848.092,43		3.247.016,32	
Masa Salarial Subrogada		553.047,29		569.638,71		586.727,87		604.329,71		2.313.743,57	
Guardias, Retenes, Horas y Primas		141.240,91		145.478,14		149.842,48		154.337,76		590.899,28	
Personal de Nueva Incorporación		34.107,02		35.130,23		36.184,13		37.269,66		142.691,03	
Personal de Apoyo al Desempeño		47.729,50		49.161,39		50.636,23		52.155,31		199.682,42	
ESTRUCTURA		84.565,03		85.833,51		87.121,01		88.427,82		345.947,37	
VEHICULOS		264.736,62		266.974,62		269.279,76		271.654,05		1.072.645,05	
Disponibilidad		190.136,62		190.136,62		190.136,62		190.136,62		760.546,48	
Uso		74.600,00		76.838,00		79.143,14		81.517,43		312.098,57	
OTRAS ACTIVIDADES AFECTAS AL CANON		87.850,52		90.486,04		93.200,62		95.996,64		367.533,81	
Revisión sistemática y extraordinaria de la red		72.990,52		75.180,24		77.435,64		79.758,71		305.365,11	
Revisión conducciones DN>300 (Smartball)		14.860,00		15.305,80		15.764,97		16.237,92		62.168,70	
AVERIAS		566.940,45		583.948,66		601.467,12		619.511,14		2.371.867,37	
OBRAS		2.689.471,29		2.770.155,43		2.853.260,09		2.938.857,89		11.251.744,70	
MARGEN OPERATIVO		771.676,51		644.558,43		513.645,83		378.825,16		2.308.705,93	
Margen - %		14,7%		12,3%		9,8%		7,2%		11,0%	
Amortización/Contingencias		50.000,00		50.000,00		50.000,00		50.000,00		200.000,00	
BENEFICIO ANTES IMPUESTOS		721.676,51		594.558,43		463.645,83		328.825,16		2.108.705,93	
Margen - %		13,8%		11,3%		8,8%		6,3%		10,1%	

Realizando las correcciones indicadas en apartados anteriores, se obtiene:

	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	TOTAL
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>5.241.365,14 €</b>	<b>5.241.365,14 €</b>	<b>5.241.365,14 €</b>	<b>5.241.365,14 €</b>	<b>20.965.460,56 €</b>
Canon de redes	668.272,49 €	668.272,49 €	668.272,49 €	668.272,49 €	2.673.089,96 €
Obras de conservación y mejora	4.573.092,65 €	4.573.092,65 €	4.573.092,65 €	4.573.092,65 €	18.292.370,60 €
<b>COSTES OPERACIÓN</b>	<b>4.627.562,15 €</b>	<b>4.760.684,93 €</b>	<b>4.897.801,38 €</b>	<b>5.039.031,31 €</b>	<b>19.325.079,77 €</b>
<b>PERSONAL</b>	<b>801.566,26 €</b>	<b>825.613,25 €</b>	<b>850.381,65 €</b>	<b>875.893,09 €</b>	<b>3.353.454,25 €</b>
Masa salarial subrogada	553.047,29 €	569.638,71 €	586.727,87 €	604.329,71 €	2.313.743,57 €
Guardias, retenes, horas y primas	141.240,91 €	145.478,14 €	149.842,48 €	154.337,76 €	590.899,28 €
Personal nueva incorporación	34.107,02 €	35.130,23 €	36.184,14 €	37.269,66 €	142.691,05 €
Personal apoyo a desempeño	47.729,50 €	49.161,39 €	50.636,23 €	52.155,31 €	199.682,42 €
Incremento convenio metal 2022 no considerado (Error 1)	25.441,54 €	26.204,79 €	26.990,93 €	27.800,66 €	106.437,91 €
<b>COSTES ESTRUCTURA</b>	<b>84.565,03 €</b>	<b>87.101,98 €</b>	<b>89.715,04 €</b>	<b>92.406,49 €</b>	<b>353.788,54 €</b>
<b>VEHÍCULOS</b>	<b>264.736,62 €</b>	<b>266.974,62 €</b>	<b>269.279,76 €</b>	<b>271.654,05 €</b>	<b>1.072.645,05 €</b>
Disponibilidad	190.136,62 €	190.136,62 €	190.136,62 €	190.136,62 €	760.546,48 €
Uso	74.600,00 €	76.838,00 €	79.143,14 €	81.517,43 €	312.098,57 €
<b>OTRAS ACTIVIDADES AFECTAS AL CANON</b>	<b>199.042,20 €</b>	<b>205.013,47 €</b>	<b>211.163,87 €</b>	<b>217.498,79 €</b>	<b>832.718,32 €</b>
Revisión sistemática y extraordinaria de la red	72.990,52 €	75.180,24 €	77.435,64 €	79.758,71 €	305.365,11 €
Revisión conducciones DN>300	14.860,00 €	15.305,80 €	15.764,97 €	16.237,92 €	62.168,70 €
Costes no contemplados según se ha indicado en el documento (Error 2)	111.191,68 €	114.527,43 €	117.963,25 €	121.502,15 €	465.184,51 €
<b>COSTE AVERÍAS</b>	<b>588.049,78 €</b>	<b>605.691,28 €</b>	<b>623.862,02 €</b>	<b>642.577,88 €</b>	<b>2.460.180,96 €</b>
AVERÍAS	566.986,91 €	583.996,52 €	601.516,41 €	619.561,91 €	2.372.061,75 €
Beneficio sobrestimado en averías (1,97% costes más) (Error nº 3)	21.062,87 €	21.694,76 €	22.345,60 €	23.015,97 €	88.119,21 €
<b>OBRAS</b>	<b>2.689.602,26 €</b>	<b>2.770.290,33 €</b>	<b>2.853.399,04 €</b>	<b>2.939.001,01 €</b>	<b>11.252.292,63 €</b>
<b>MARGEN OPERATIVO</b>	<b>613.802,99 €</b>	<b>480.680,21 €</b>	<b>343.563,76 €</b>	<b>202.333,83 €</b>	<b>1.640.380,79 €</b>
<b>Margen %</b>	<b>11,71%</b>	<b>9,17%</b>	<b>6,55%</b>	<b>3,86%</b>	<b>7,82%</b>
Amortización/contingencias	50.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	200.000,00 €
<b>BENEFICIO ANTES DE IMPUESTOS</b>	<b>563.802,99 €</b>	<b>430.680,21 €</b>	<b>293.563,76 €</b>	<b>152.333,83 €</b>	<b>1.440.380,79 €</b>
<b>Margen % (ALCANCE MÁXIMO)</b>	<b>10,76%</b>	<b>8,22%</b>	<b>5,60%</b>	<b>2,91%</b>	<b>6,87%</b>

Realizando la proyección de la cuenta de pérdidas y ganancias del licitador para los cuatro años de duración del contrato, con la corrección de errores detectados, el punto crítico a partir del cual se comienza a generar beneficio neto positivo sería con el siguiente nivel de ingresos:

- El importe resultante de aplicar al valor estimado del concepto “CANON REDES” del Lote 1 para la duración total del contrato, el porcentaje (%) de baja ofertado por el adjudicatario a dicho concepto.
- El **90 %** del importe resultante de aplicar al valor estimado del contrato al concepto “MANTENIMIENTO, RENOVACIÓN DE RED Y MEJORA DE INFRAESTRUCTURAS” del Lote 1 para la duración total del contrato, el porcentaje (%) de baja ofertado por el adjudicatario.

A continuación, se desglosa el análisis:

VALOR DE CONTRATO	PBL	Baja	Alcance	Ingresos esperados	€/año
CANON DE REDES	3.385.801,08 €	21,05%	100%	2.673.089,95 €	668.272,49 €
OBRAS DE CONSERVACIÓN Y MEJORA	18.292.370,60 €	32,88%	90%	11.050.055,23 €	2.762.513,81 €

		€/año
Ingresos esperados	Canon	668.272,49 €
	Averías/Act. Urgentes	1.069.181,42 €
	Obras	1.693.332,39 €
Inflación	3%	
Beneficio esperado averías	46,97%	
Beneficio esperado obras	23,24%	

	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	TOTAL
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>3.430.786,30 €</b>	<b>3.430.786,30 €</b>	<b>3.430.786,30 €</b>	<b>3.430.786,30 €</b>	<b>13.723.145,20 €</b>
Canon de redes	668.272,49 €	668.272,49 €	668.272,49 €	668.272,49 €	2.673.089,96 €
Obras de conservación y mejora	2.762.513,81 €	2.762.513,81 €	2.762.513,81 €	2.762.513,81 €	11.050.055,24 €
<b>COSTES OPERACIÓN</b>	<b>3.237.761,83 €</b>	<b>3.329.190,60 €</b>	<b>3.423.362,22 €</b>	<b>3.520.358,98 €</b>	<b>13.510.673,63 €</b>
<b>PERSONAL</b>	<b>801.566,26 €</b>	<b>825.613,25 €</b>	<b>850.381,65 €</b>	<b>875.893,09 €</b>	<b>3.353.454,25 €</b>
Masa salarial subrogada	553.047,29 €	569.638,71 €	586.727,87 €	604.329,71 €	2.313.743,57 €
Guardias, retenes, horas y primas	141.240,91 €	145.478,14 €	149.842,48 €	154.337,76 €	590.899,28 €
Personal nueva incorporación	34.107,02 €	35.130,23 €	36.184,14 €	37.269,66 €	142.691,05 €
Personal apoyo a desempeño	47.729,50 €	49.161,39 €	50.636,23 €	52.155,31 €	199.682,42 €
Incremento convenio metal 2022 no considerado (Error 1)	25.441,54 €	26.204,79 €	26.990,93 €	27.800,66 €	106.437,91 €
<b>COSTES ESTRUCTURA</b>	<b>84.565,03 €</b>	<b>87.101,98 €</b>	<b>89.715,04 €</b>	<b>92.406,49 €</b>	<b>353.788,54 €</b>
<b>VEHÍCULOS</b>	<b>264.736,62 €</b>	<b>266.974,62 €</b>	<b>269.279,76 €</b>	<b>271.654,05 €</b>	<b>1.072.645,05 €</b>
Disponibilidad	190.136,62 €	190.136,62 €	190.136,62 €	190.136,62 €	760.546,48 €
Uso	74.600,00 €	76.838,00 €	79.143,14 €	81.517,43 €	312.098,57 €
<b>OTRAS ACTIVIDADES AFECTAS AL CANON</b>	<b>199.042,20 €</b>	<b>205.013,47 €</b>	<b>211.163,87 €</b>	<b>217.498,79 €</b>	<b>832.718,32 €</b>
Revisión sistemática y extraordinaria de la red	72.990,52 €	75.180,24 €	77.435,64 €	79.758,71 €	305.365,11 €
Revisión conducciones DN>300	14.860,00 €	15.305,80 €	15.764,97 €	16.237,92 €	62.168,70 €
Costes no contemplados según se ha indicado en el documento (Error 2)	111.191,68 €	114.527,43 €	117.963,25 €	121.502,15 €	465.184,51 €
<b>COSTE AVERÍAS</b>	<b>588.049,78 €</b>	<b>605.691,28 €</b>	<b>623.862,02 €</b>	<b>642.577,88 €</b>	<b>2.460.180,96 €</b>
AVERÍAS	566.986,91 €	583.996,52 €	601.516,41 €	619.561,91 €	2.372.061,75 €
Beneficio sobrestimado en averías (1,97% costes más) (Error nº 3)	21.062,87 €	21.694,76 €	22.345,60 €	23.015,97 €	88.119,21 €
<b>OBRAS</b>	<b>1.299.801,94 €</b>	<b>1.338.796,00 €</b>	<b>1.378.959,88 €</b>	<b>1.420.328,67 €</b>	<b>5.437.886,49 €</b>
<b>MARGEN OPERATIVO</b>	<b>193.024,47 €</b>	<b>101.595,70 €</b>	<b>7.424,08 €</b>	<b>-89.572,68 €</b>	<b>212.471,57 €</b>
Margen %	5,63%	2,96%	0,22%	-2,61%	1,55%
Amortización/contingencias	50.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	200.000,00 €
<b>BENEFICIO ANTES DE IMPUESTOS</b>	<b>143.024,47 €</b>	<b>51.595,70 €</b>	<b>-42.575,92 €</b>	<b>-139.572,68 €</b>	<b>12.471,57 €</b>

**Error nº 6: No se incluyen los gastos asociados al cumplimiento del criterio técnico cuantificable mediante la aplicación de fórmulas.**

Según el apartado 8.A 2.5 del Anexo I del PCAP los licitadores podían obtener hasta un máximo de 6 puntos ofertando a su cargo la redacción de un número determinado de proyectos durante la duración total del contrato con Estudio de Seguridad y Salud según establece el RD 1627/1997.

El licitador se comprometió en su oferta a la redacción de 200 proyectos, sin reflejar este coste en la formulación de la justificación económica que nos ocupa. El gasto en el que puede incurrir el licitador podría estimarse según las licitaciones Canal de Isabel II, S.A. (260/2015) con la siguiente unidad de precio:

Código unidad	Descripción	€/ud
2.2.	Redacción de proyecto de ejecución o renovación de redes de con presupuesto de ejecución material inferior a 250.000 €	5.000

En esta licitación 260/2015, la baja media de adjudicación fue de 3,22%, por tanto, el precio unitario podría estimarse en 4.839 €/ud, que multiplicado por 200 proyectos ofertados daría la cifra de **967.800 €** que no han sido incluidos o debidamente justificados en el documento aportado por el licitador Acciona en la justificación de costes.

**Error nº 7: No aportar evidencias documentales acreditativas.**

Además de los aspectos comentados y resumidos en la [Tabla 1. Resumen de errores detectados en la acreditación de evidencias documentales acreditativas](#) en relación con la justificación del gasto relativo a actuaciones fuera de canon ("averías"), se encuentran en el documento de justificación aportado por Acciona los siguientes aspectos:

1. Basándose en el artículo 149, apartado 4 de la LCSP, indican que las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables que se disponen para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras, en concreto:
  - Volumen de compra basada en economías de escala, al ser adjudicatarios de contratos iguales o similares que les permite llegar a acuerdos comerciales más ventajosos. Aportan en su Anexo 3, contratos marco con proveedores homologados. Se hace constar en la revisión de esta documentación:
    - El acuerdo presentado con la empresa B.I.V.F está vencido dado que su plazo máximo expiraba el 1 de octubre de 2021.
    - El acuerdo presentado con la empresa H datado con fecha 1 de noviembre de 2020 no está firmado y no se aporta confirmación de renovación del plazo de vigencia.
    - El acuerdo presentado con la empresa F.B.E. está vencido dado que su plazo máximo expiraba el 1 de octubre de 2021.



- El acuerdo presentado con S.G.S no acredita que está vigente además no está firmado por ambas partes.
- El acuerdo con la empresa I.D.H está vencido.
- El acuerdo comercial con la empresa S.T.H. está vencido.

Se hace constar que, para todos los acuerdos comerciales con los proveedores presentados, no se aportan precios, sino descuentos comerciales. En los contratos/acuerdos se mencionan los Anexos de precios unitarios, pero no se han aportado con la documentación de la justificación. Por tanto, no se puede corroborar que la ventaja de precios que se argumenta esté vigente en el momento de presentar la oferta.

2. En relación con la justificación de costes fijos de su estudio económico, se ha detectado:

- Con relación al coste de telefonía móvil se aporta contrato y facturas del año 2019.
- Con relación al coste de vigilancia y seguridad física, se aportan las facturas del servicio prestado en 2021.
- En relación con los costes de ofimática y equipos informáticos, no justifica el coste del contrato corporativo de los equipos informáticos, únicamente el coste de la impresora, con mail fechado en 2020.
- El coste de vigilancia de la salud se justifica en base a contrato establecido con empresa que no se aporta, incluyendo en el anexo 7.8 una factura de mayo de 2021 de un servicio que no corresponde con los gastos justificados.
- Se incluye una partida de mobiliario, que se justifica en base a costes históricos con facturas comprendidas entre los años 2017 y 2019.
- Se aportan facturas del coste de otros medios materiales y alquiler de maquinaria datadas entre los años 2018 y 2020.

Cabe destacar que:

- Los acuerdos comerciales presentados no están en vigor y hacen referencia a unos precios que no se adjuntan con los citados acuerdos, por lo que no se puede constatar la ventaja comercial que se argumenta.
- La justificación de alguno de los costes fijos se hace en base a facturas datadas de los años 2017 a 2020, considerando que estos gastos son los mismos en los que se incurrirá en el primer año de contrato (2022 o posterior). No se acredita que la validez de estos precios sea aplicable a un escenario actual.

#### 1.1.4. CONCLUSIONES:

Tal y como indica el PCAP en su Anexo I punto 8.1.:

*La justificación aportada de esta forma deberá demostrar que resulta posible que la solución propuesta pueda ser efectivamente ejecutada en los términos ofertados, para lo que el licitador precisará las razones, circunstancias y condiciones de la oferta.*

*En general se rechazarán las ofertas incursas en presunción de anormalidad si están basadas en hipótesis o prácticas inadecuadas desde una perspectiva técnica, económica o jurídica.*

Se rechazarán aquellas ofertas que no presenten análisis, desglose o estudio económico que motive suficientemente el importe económico ofertado.

La justificación aportada debe asegurar el respeto de las disposiciones relativas a la protección del empleo y las condiciones de trabajo vigentes en el lugar en que se vaya a realizar la prestación.

Así mismo, se reiteró en la se solicitó a Acciona Agua S.A. de justificación de “Ofertas anormalmente bajas” publicada el 19/09/22, donde se indicaba:

*En el caso de que la justificación aportada incluya descuentos con proveedores, reducciones de precios o explicaciones análogas, deberá aportarse evidencia documental acreditativa de dichas circunstancias, así como de aquellos extremos que considere relevantes para la correcta ejecución del objeto del contrato. En todo caso las precisiones, justificaciones y aclaraciones que se realicen deberán acompañarse del correspondiente análisis, desglose o estudio económico que motive suficientemente el importe económico ofertado.*

A priori puede colegirse del estudio realizado de la justificación de la oferta económica presentada por Acciona:

- La justificación aportada adolece de no tener en cuenta las condiciones de trabajo vigentes, dado que considera que no existe incremento de masa salarial para el convenio del metal en el año 2022.
- La justificación no aporta evidencia documental acreditativa de los costes en los que incurrirá el licitador en la ejecución del contrato.
- La justificación aportada no demuestra que sea viable su ejecución en los términos ofertados para el escenario de alcance mínimo.

Se adjunta a continuación un resumen de los costes no contemplados en la formulación de la justificación de la oferta económica de Acciona:

CONCEPTO	IMPORTE ACUMULADO PARA LOS 4 AÑOS DE CONTRATO
Incremento convenio metal 2022 no considerado	106.437,91 €
Disponibilidad vehículos alcance mínimo	159.100,00 €
Costes no contemplados (detección de fugas, revisión sistemática red)	465.184,51 €
Beneficio sobrestimado en averías (1,97% costes más)	88.119,21 €
Redacción de proyectos ofertados como criterio técnico cuantificable	967.800,00 €
<b>TOTAL</b>	<b>1.786.641,63 €</b>

## 2. ANÁLISIS DE OFERTAS INCURSAS INICIALMENTE EN TEMERIDAD EN EL LOTE 3 “ÁREA DE CONSERVACIÓN SISTEMA SANTILLANA”

### 2.1. PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L.

En su documento de justificación de oferta incursa en temeridad, PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L., aporta:

- Cálculo del canon de redes, con desglose del dimensionamiento de brigadas necesarias, coste asociado al servicio (costes directos e indirectos). Todos los costes quedan justificados de manera correcta (los servicios prestados por empresas externas están soportados por ofertas particularizadas para el lote en cuestión y los contratos, acuerdos comerciales o facturas datan de fechas actualizadas).
- Cálculo del coste de obras de conservación y mejora: Igualmente ha justificado de manera correcta el estudio de costes que soporta su oferta. A destacar:
  - Divide las actuaciones en “actuaciones puntuales de intervención en la red abonables” y “obras”.
  - En el primer caso se presenta un estudio y dimensionamiento de brigadas, con el coste directo e indirecto asociado. Se aporta un desglose del coste de cada una de las actuaciones abonables individualmente teniendo en cuenta el número de unidades y tipología aportados por Canal de Isabel II en los pliegos de la licitación.
  - En el caso de obras, se aporta un estudio representativo de obras similares realizadas, con una actualización de precios (ingreso previsto en esta licitación con la baja oferta) y actualización de costes.
- Por último, se adjunta un resumen económico de la oferta de la licitación en los escenarios de alcance máximo y mínimo, resultando que el beneficio es positivo en ambos.
- Destacar que, en todos los casos, se ha actualizado el estudio de costes teniendo en cuenta la subida de IPC hasta agosto de 2022 y la previsión de incremento de precios avalada por entidades oficiales para los próximos ejercicios.

## 3. CONCLUSIÓN:

1. Se acepta la justificación de PACSA SERVICIOS URBANOS Y DEL MEDIO NATURAL, S.L. al Lote 3 dado que está basada en un análisis con suficiente desglose y un estudio económico que motiva suficientemente el importe económico ofertado.
2. No se acepta la justificación de ACCIONA AGUA S.A. al Lote 1 puesto que no acredita correctamente que la solución propuesta pueda ser efectivamente ejecutada en los términos ofertados.

SUBDIRECTOR DE CONSERVACIÓN DE  
INFRAESTRUCTURAS ZONA ESTE

LIMONES  
GONZÁLEZ  
DIEGO VICENTE -  
50693209J AUTH

Firmado digitalmente  
por LIMONES GONZÁLEZ  
DIEGO VICENTE -  
AUTH  
Fecha: 2023.01.19  
13:31:13 +01'00'

Diego V. Limones González

SUBDIRECCIÓN DE CONSERVACIÓN DE  
INFRAESTRUCTURAS ZONA OESTE

RODRÍGUEZ  
QUESADA  
MANUEL -  
FIRMA

Firmado digitalmente  
por RODRÍGUEZ  
QUESADA MANUEL -  
FIRMA  
Fecha: 2023.01.19  
20:19:35 +01'00'

Manuel Rodríguez Quesada