



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es.

Dirección General de Carreteras
CONSEJERÍA DE TRANSPORTES
E INFRAESTRUCTURAS

A/SER-001300/2022

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS EXTREMOS EXIGIDOS EN EL ARTÍCULO 116.4 DE LA LEY 9/17, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO (LCSP), DEL CONTRATO DE OBRAS DE CONSERVACION Y OBRA NUEVA DE BUCLES ELECTROMAGNÉTICOS DE AFOROS EN LAS CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID. PERIODO 2022-2025

Se emite este informe a los efectos de la justificación exigida en el artículo 116.4 de la Ley 9/17, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece que:

“4. En el expediente se justificará adecuadamente:

- a) La elección del procedimiento de licitación.*
- b) La clasificación que se exija a los participantes.*
- c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.*
- d) El valor estimado del contrato con una indicación de todos los conceptos que lo integran, incluyendo siempre los costes laborales si existiesen.*
- e) La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción mediante la contratación de las prestaciones correspondientes; y su relación con el objeto del contrato, que deberá ser directa, clara y proporcional.*
- f) En los contratos de servicios, el informe de insuficiencia de medios.*
- g) La decisión de no dividir en lotes el objeto del contrato, en su caso”.*

A. Elección del procedimiento de licitación

Se ha considerado establecer como criterio de adjudicación el procedimiento abierto simplificado pues, aunque se trata de un contrato de cuantía inferior a 60.000 €, no se puede seguir el procedimiento establecido en el artículo 159.6 LCSP por tratarse de una prestación de carácter intelectual.

Este procedimiento garantiza que la contratación de los servicios se ajuste a los principios de libertad de acceso a la licitación, publicidad, transparencia, no discriminación e igualdad de trato a los licitadores.

B. Clasificación.

Dado que se trata de un contrato de servicios, la clasificación no es un requisito exigible de conformidad con el artículo 77.1.b) LCSP y, por tanto, no se puede requerir con carácter obligatorio para contratos para los cuales no esté prevista su exigencia. Además, el objeto de



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 0890430398936380501971

este contrato no está incluido en el Anexo II del Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

C. Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.

La solvencia económica y financiera y la solvencia técnica y profesional exigidas están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo para garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.

Así, en cuanto a la solvencia económica y financiera se considera adecuado tener en cuenta el volumen anual de negocios, que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos sea al menos, 12.563,10 €, IVA no incluido, es decir, una vez y media el valor anual medio estimado del contrato.

En cuanto a la solvencia técnica y profesional se tiene en cuenta la relación de los servicios efectuados por los licitadores en el curso de los tres últimos años. Los trabajos deberán ser de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del presente contrato. El requisito mínimo será que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 100% de la base imponible del presente contrato. Para determinar que un trabajo es de igual o similar naturaleza al que constituye el objeto del contrato se atenderá a los dígitos de la CPV.

A las empresas de nueva creación (menos de 5 años de antigüedad) de conformidad con lo establecido en el artículo 90.1.g), se les exige hacer una declaración sobre la plantilla media anual de la empresa y del número de directivos durante los tres últimos años. La plantilla media anual durante los últimos tres años de la empresa habrá de ser al menos de 4 trabajadores y 1 directivos. El hecho de que la empresa de nueva creación cuente con esta plantilla supone la existencia de una estructura y organización empresarial que garantiza la capacidad en la realización de la prestación.

Los criterios escogidos para que los licitadores justifiquen su solvencia figuran en la documentación que se pone a disposición de los licitadores; son criterios que están relacionados con el objeto y el importe del contrato; se encuentran entre los enumerados en la LCSP según el contrato de que se trata y se estima que esta solvencia técnica empresarial es garantía de una correcta ejecución al contar la empresa con profesionales convenientemente preparados.

Justificación de la exigencia de la adscripción de medios como requisito de solvencia

En base al art. 76.3 LCSP de la LCSP, se justifica la exigencia de la adscripción de medios como requisito de solvencia dada la complejidad técnica del servicio objeto del contrato, y lo específico del mismo, que se exigen determinados medios personales que son necesarios para su ejecución.



Estos medios se exigen en especial atención a los aspectos referidos a la cualificación y experiencia del personal en trabajos similares, pues la calidad de dicho personal afecta de manera significativa a su mejor ejecución y lo que se pretende es que se lleven a cabo por personas adecuadamente preparadas y cualificadas. Todo el personal exigido en el compromiso de adscripción de medios se considera el necesario para realizar los trabajos del pliego adecuadamente.

Por lo que respecta a los criterios de adjudicación

Al tratarse de un expediente simplificado de un servicio de carácter intelectual, de acuerdo con lo estipulado en el art.145.4 LCSP: *Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades; y, en especial, en los procedimientos de contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura, por lo tanto, el precio no podrá ser el único factor determinante de la adjudicación. En este sentido el artículo 145.3.g LCSP, dispone que ...En los contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura, el precio no podrá ser el único factor determinante de la adjudicación.*

Se establecen una pluralidad de criterios en base a la mejor relación calidad-precio, siendo el peso de los Criterios cualitativos (básicamente la experiencia profesional del personal adscrito al contrato de acuerdo artículo 145.2 LCSP incluye en el apartado, criterio que la Directiva 2014/24/UE entiende especialmente adecuado para la adjudicación de los contratos de servicios intelectuales, como la asesoría o los servicios de arquitectura) del 51% y el del Criterio económico (Mejor precio ofertado) el del 49%.

Respecto de la valoración de la experiencia del personal como criterio de adjudicación, de acuerdo con el informe 108/18 de JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACIÓN MINISTERIO PÚBLICA DEL ESTADO: "la experiencia del personal de las licitadoras sí se puede tomar en consideración como criterio de adjudicación siempre que se cumplan dos condiciones:

- Que el personal que se mencione en los pliegos esté encargado de la ejecución efectiva del contrato.
- Que la calidad del personal empleado pueda afectar de manera significativa a la ejecución del contrato.

Las dos condiciones se dan como criterio de adjudicación:

- Por un lado permite una clasificación objetiva de los ofertantes conforme a la experiencia profesional. La calidad del equipo de trabajo aportada por la experiencia es fundamental en la consecución de obtención de la excelencia en la coordinación de la seguridad y salud. Esto supone un valor añadido a la ejecución y su relación directa con el objeto del contrato (RTACRC 600/2016).

La coordinación de seguridad y salud es una actividad compleja, que presenta una amplísima casuística, y que expone al técnico a una gran responsabilidad, tanto administrativa (susceptible de recibir sanciones por mala praxis), como civil y penal (si de sus acciones u omisiones dan lugar a una situación de riesgo que puede desembocar en un



accidente).

Junto con la formación mínima exigida, establecida en el PPT, supone que cuentan con cualificación y especialización, de forma que permite actuar de la manera más diligente y rigurosa posible. Como requisito adicional se considera primordial dominar la legislación aplicable, tener conocimientos en materia de prevención sobre equipos de trabajo, protecciones, etc. para realizar una coordinación diligente.

El personal que ha participado en trabajos similares (con tráfico rodado y el consiguiente peligro que esto supone) acumula buenas prácticas que benefician la ejecución del contrato. Concretamente en este sector, implica determinadas características e idiosincrasia que la hacen muy distinta a otros sectores. Las obras en carreteras presentan unos riesgos especiales y se considera necesaria la experiencia para saber afrontar las medidas preventivas debidamente y en tiempo. Por ello, la experiencia es un factor indiscutible para afrontar con garantías la correcta ejecución del contrato

Entre las empresas y profesionales del sector existe una dilatada experiencia, por lo que el requisito exigido en cuanto al número de años de experiencia es, un mínimo que consideramos imprescindible para asegurar la calidad del trabajo pues con ello se ha de incidir, reducir o eliminar la posible siniestralidad laboral, en las que el coordinador de seguridad, como pieza clave dentro de la actividad preventiva de los trabajos, tiene la oportunidad de influir. Además, no limita el número de licitadores, puesto que la experiencia del mercado sobrepasa la experiencia requerida. Todo ello de acuerdo con el Considerando 94 Directiva 2014/24

Los criterios se han formulado de manera objetiva y están vinculados al objeto del contrato ya que se refieren a la experiencia en las prestaciones que deben realizarse en virtud de dicho contrato.

Condiciones especiales en relación con la ejecución del contrato:

Siendo un objetivo de esta Administración la mejora de la calidad en el empleo, de las diversas consideraciones que ofrece el art. 202.2 de la Ley de Contratos del Sector Público, se ha optado por incluir consideraciones de tipo social, en concreto las relativas a que, en los supuestos de nuevas contrataciones, bajas y sustituciones, se contrate a personas en situación legal de desempleo. Se considera que esta obligación está vinculada al objeto del contrato conforme a lo establecido en el apartado 6 del artículo 145 y que resulta adecuada dado que no se justificaría su no observancia a lo largo de la vida del contrato, de acuerdo con la Directiva 2014/24 (Considerandos 97 y 98 y los artículos 18.2 y 70), que permite incluir como posibles criterios de adjudicación o condiciones de ejecución relacionadas con aspectos sociales, fomentar la estabilidad y calidad en el empleo, todo ello con el objetivo de profundizar en una contratación socialmente más responsable

Fórmula de valoración

La fórmula para puntuar la oferta económica utilizada tiene en consideración la Resolución 51/2019, de 6 de febrero del TACP de la Comunidad de Madrid que establece que para la determinación de la fórmula se han de respetar tres principios fundamentales: la mayor baja será la que obtenga la totalidad de los puntos del criterio, no se tendrán en cuenta relaciones matemáticas que recaigan sobre la baja media de las ofertas, la oferta igual al tipo no obtendrá puntuación y no se incluirán umbrales.



Puntuación Cualitativa: se obtendrá mediante la suma de la puntuación obtenida por cada licitador en los diferentes apartados de los criterios cualitativos evaluables automáticamente por aplicación de fórmulas.

Puntuación económica: se calculará para cada oferta por interpolación lineal entre 0 puntos para una oferta igual a Presupuesto Base de licitación y 49 puntos para la oferta más baja, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$49 \times \frac{\text{Presupuesto de licitación} - \text{Oferta económica de la empresa}}{\text{Presupuesto de licitación} - \text{Oferta económica más baja}}$$

Se asignará la puntuación máxima a la oferta económica de menor importe.

Se asignarán 0 puntos a las ofertas iguales al Presupuesto Base de licitación.

La puntuación total del licitador será la suma de la puntuación obtenida por los criterios cualitativos evaluables automáticamente y la puntuación económica obtenida.

Ofertas anormalmente bajas.

En el presente expediente de contratación, de todos los criterios de adjudicación previstos, el único parámetro objetivo que permite identificar que una oferta pueda considerarse anormal, es el bajo importe del precio ofertado. Dicho de otro modo, la máxima puntuación posible en el presente contrato derivada de los criterios de adjudicación distintos del precio no sería susceptible de suponer que la oferta pudiera resultar inviable por resultar anormalmente baja. No ocurriría lo mismo, por ejemplo, si uno de los criterios de adjudicación fuese una reducción del plazo que pudiese dar lugar a la necesidad de duplicar equipos de trabajo, incrementar horas extras o bien horas de trabajo nocturno etc.

D. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato se ha determinado según el artículo 101 de la LCSP. No incluye prórrogas ni modificaciones. Se adjunta a este documento, memoria económica, explicativa de cómo se ha calculado ese valor.

Presupuesto base de licitación: 25.126,20 €

IVA del presupuesto (21%): 5.276,50 €

Presupuesto base de licitación (incluido IVA): 30.402,70 €

Valor estimado del contrato: no se prevén modificados, ni prórroga en la parte de obras del contrato mixto, siendo por tanto de 25.126,20 € (IVA no incluido).

Se incluye en la documentación del expediente, la memoria económica justificativa del presupuesto del contrato.

E. Justificación de la necesidad de la contratación.

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público se exponen a continuación las necesidades que se trata de satisfacer.

El objeto del contrato es la coordinación de la seguridad y salud de los trabajos de conservación



obras nuevas del contrato denominado “Conservación y obras nuevas de bucles electromagnéticos de aforos en las carreteras de la Comunidad de Madrid”. Ext. A/OBR-024211//2021”

La necesidad de este servicio procede de la obligatoriedad de incorporar la designación de un coordinador en materia de seguridad y salud durante la ejecución de los trabajos, cuyas funciones consisten en coordinar la aplicación de los principios generales de prevención y seguridad, coordinar las actividades para garantizar que el contratista aplique de manera coherente y responsable los principios de acción preventiva y aprobar el plan de seguridad y salud, todo ello necesario para poder iniciar los trabajos, estableciendo un adecuado nivel de protección de la salud de los trabajadores frente a los riesgos derivados de las condiciones de trabajo. (Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se establecen Disposiciones Mínimas de Seguridad y Salud en las Obras de Construcción).

Por lo expuesto, para garantizar el adecuado cumplimiento de lo dispuesto en el Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, y en la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales, es preciso contratar este servicio.

F. Memoria insuficiencia de medios

La Dirección General de Carreteras de la Comunidad de Madrid, no cuenta con medios suficientes y que posean conocimientos técnicos, prácticos y herramientas suficientes para llevar a cabo este tipo de trabajos. Por tanto, es necesaria su contratación con el objeto de cumplir con los preceptos legales.

G. Justificación de la no división en lotes

Este contrato no es divisible en lotes por su propia naturaleza, pues en cumplimiento de la ley, corresponde al promotor nombrar un coordinador de seguridad y salud en la fase de ejecución de este tipo de trabajos que será el responsable de aprobar el **plan de seguridad y salud** y de vigilar que los contratistas cumplan las **normas de prevención de riesgos laborales**.

Por tanto, la coordinación de la seguridad y salud de los trabajos en el marco de un único contrato no es susceptible de división en lotes, pues constituyen una unidad operativa y funcional.

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE PLANIFICACIÓN
PROYECTOS Y CONSTRUCCIÓN DE CARRETERAS

Firmado digitalmente por: JORQUERA MOYA JUAN JOSE
Fecha: 2022.04.29 09:07

