

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS EN EL ACUERDO MARCO QUE FIJA LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS “DE ATENCIÓN RESIDENCIAL CON CENTRO OCUPACIONAL PARA PERSONAS ADULTAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.**

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social, consciente de la necesidad de que las personas adultas con discapacidad intelectual precisen apoyos específicos y especializados en función de sus necesidades y capacidades, promueve acciones encaminadas a establecer medidas relativas a la atención social especializada a personas con discapacidad dentro del marco de sus competencias y de la Ley 11/2003, de 27 de marzo, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid y de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia.

En 2013, valorando la pertinencia e idoneidad de aprovechar las ventajas que suponía la fórmula del Acuerdo Marco establecida en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de Noviembre (TRLCSF), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, se entendió oportuna una homogeneización de las condiciones de prestación de la atención en las Residencias con Centro Ocupacional concertadas, para garantizar la igualdad en la prestación a los usuarios y una mayor optimización del sistema desde el punto de vista económico y administrativo, estableciendo condiciones idénticas para una misma prestación y dando a todas las plazas disponibles el mismo tratamiento en cuanto a la contratación y seguimiento de los contratos, además de darle una estabilidad al mantenimiento de la red. Por ello, mediante Orden 2182/2013, de 2 de diciembre, de la Consejería de Asuntos Sociales, se adjudicó el primer Acuerdo Marco (Expte. AM-010-2013), con una vigencia de cuatro años y mediante Orden 411/2018 de la Consejería de Políticas Sociales y Familia, se adjudicó mediante procedimiento abierto el segundo Acuerdo Marco de “Atención a Personas Adultas con discapacidad Intelectual en Residencia con Centro Ocupacional, de Formación, Oportunidades e Inserción Laboral” Exp. AM-002/2018 – RESCO. Por un periodo de otros cuatro años. Actualmente están vigentes las prórrogas de los contratos derivados de dicho acuerdo marco hasta el 30 de junio de 2022 con un total de 899 plazas contratadas.

Dado que el actual Acuerdo Marco finaliza en 2022 se hace necesario proceder a tramitar un nuevo Acuerdo Marco con una vigencia de 4 años para garantizar la cobertura actual de plazas y el crecimiento previsto en función de la demanda existente. Los primeros contratos derivados de este nuevo Acuerdo Marco tendrán su inicio previsiblemente a 1 de octubre de 2022, para así dar continuidad a los actuales prorrogas y contratos derivados.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social exige en el Pliego de Prescripciones Técnicas de este Acuerdo Marco unos medios personales, que ni por su número, ni por su variedad y especialización, ni por la fecha en que deberán estar disponibles, se puede considerar que la Administración está en condiciones de aportarlos.

La atención de las personas en este tipo de plazas requiere las siguientes figuras profesionales en número suficiente para poder alcanzar los ratios de atención que se consideran necesarios:



- 1 Director responsable de la organización, funcionamiento y administración del centro a dedicación completa. A partir de 60 plazas esta figura contará con dedicación a jornada completa.
- El personal disponible para atender a los usuarios debe ser tal que asegure la **ratio general de 0,48** sumando a todos los profesionales (psicólogo o psicopedagogo, trabajador social, terapeuta ocupacional, ATS/DUE, técnico superior en integración social, educador, preparador laboral, profesor de taller o categorías equivalentes, cuidadores y/o auxiliares de enfermería) con las siguientes especificaciones:
  - **La plantilla de atención directa** (cuidadores/auxiliares de enfermería, técnicos de integración social y/o categorías equivalentes) asegurará una **ratio de 0,454**, garantizándose el carácter continuo y permanente del servicio de lunes a domingo todos los días del año.  
Para los técnicos de integración social y/o categorías equivalentes se asegurará la presencia física diaria de lunes a domingo en la franja horaria de 9 a 21.  
Para el personal cuidador/auxiliar de enfermería se asegurará la presencia física diaria las 24 horas del día todos los días del año en número suficiente para la correcta prestación del servicio.
  - **La plantilla de atención especializada** asegurará una ratio de **0,026** sumando los siguientes profesionales: DUE/ATS, psicólogo o psicopedagogo, trabajador social y/o terapeuta ocupacional garantizando la continuidad de la atención especializada de lunes a viernes.
- Todos los perfiles profesionales señalados estarán presentes como regla general en la plantilla de cualquier centro. Se contemplan las siguientes consideraciones:
  - La plantilla de atención especializada contará con al menos 3 de las 4 figuras profesionales señaladas, siendo obligatorias en todo caso las figuras profesionales de psicólogo o psicopedagogo, ATS /DUE y trabajador social.
  - Se garantizarán de lunes a viernes como mínimo las siguientes presencias físicas:
    - Psicólogo o psicopedagogo: 20 horas semanales por cada 60 usuarios o parte proporcional en caso de fracción.
    - Trabajador social: 10 horas semanales por cada 60 usuarios o parte proporcional en caso de fracción.
    - ATS /DUE presencia física diaria de lunes a viernes, durante el tiempo suficiente para la prestación de los servicios recogidos en el presente pliego.

Debido al número de profesionales y categorías exigidos así como las limitaciones que presenta la contratación de personal público en cuanto los plazos en los que podrían estar disponibles los profesionales necesarios para la gestión de este centro (en el momento del inicio de la vigencia de los contratos basados en el Acuerdo Marco, previsto para el 1 de octubre de 2022) y la continua adaptación de su número y jornada, podemos decir que la Consejería de Familia, Juventud y Política Social no puede disponer de los medios propios necesarios para la prestación de este servicio de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.



Por lo expuesto, puede concluirse que la Consejería de Familia, Juventud y Política Social no dispone de los medios propios necesarios, ya sean los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros, ya sean medios personales de profesionales para ofrecer las 1.050 plazas que requieren la atención especializada para la gestión directa de todos estos dispositivos de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

Además, debido a las limitaciones que presenta la contratación de personal público en cuanto los plazos en los que podrían estar disponibles los profesionales necesarios para la gestión de este centro y la continua adaptación de su número y jornada, se puede decir que la Consejería de Familia, Juventud y Política Social no puede disponer de los medios propios necesarios para la prestación de este servicio de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

En concreto, dentro de la relación de puestos de trabajo adscritos a la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, no se dispone del personal que se requeriría para la adecuada gestión de este servicio, tanto por la categoría profesional del personal, como por la necesaria cobertura de la atención residencial y diurna que se precisa para la atención de estas plazas.

Por estas razones este centro directivo acude a la fórmula de contrato administrativo que permite dotar a este servicio de la plantilla adaptada al grado de especialización necesario para atender las necesidades de estas personas y con los horarios adecuados para el desarrollo de las actividades precisas para el correcto desenvolvimiento de este programa.

Es por este motivo que se hace necesario recurrir a su contratación externa, proponiendo la tramitación de un Acuerdo Marco, en los términos establecidos en la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Dicho Acuerdo Marco tendrá una duración de cuatro años (48 meses), estando previsto que los primeros contratos derivados que se firmen a su amparo entren en vigor el 1 de octubre de 2022.

En Madrid, a fecha de firma.

**EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN  
A PERSONAS CON DISCAPACIDAD**

Ignacio Tremiño Gómez