



Comunidad  
de Madrid



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE

Unión Europea

Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

Europa invierte en las zonas rurales



## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “PROGRAMA DE EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN AMBIENTAL SIERRA OESTE EN EL CENTRO EL ÁGUILA (CHAPINERÍA)”

### 1. Antecedentes

Corresponde a la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales el ejercicio de las funciones a las que se refiere el artículo 47 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid. Entre otras funciones, figura el ejercicio de las competencias como autoridad de la Red Natura 2000 en el territorio de la Comunidad de Madrid.

Por el Decreto 26/2017, de 14 de marzo, del Consejo de Gobierno, se declara la zona especial de conservación “Cuencas de los ríos Alberche y Cofio” y se aprueban su plan de gestión y el de la zona de especial protección para las aves “Encinares del río Alberche y río Cofio”.

Este territorio comprende las cuencas madrileñas del tramo medio del río Alberche y del río Cofio, ajustando sus límites a los de la ZEPA ES0000056, “Encinares del río Alberche y río Cofio”, de 82.999 ha, la cual engloba la totalidad de la ZEC ES3110007, “Cuencas de los ríos Alberche y Cofio”, de 82.857 ha, y una pequeña superficie de terreno en el término de Sevilla la Nueva, del orden de 140 ha, incluida en la ZEC ES3110005, “Cuenca del río Guadarrama” y en el Parque Regional del Curso Medio del río Guadarrama y su entorno.

Estos espacios Red Natura 2000 son de gran interés e importancia debido a los hábitats y especies que albergan. En este sentido, en la ZEC “Cuencas de los ríos Alberche y Cofio” se encuentran representados 21 tipos de hábitats de interés comunitario, tres de ellos prioritarios, que ocupan una superficie de 26.890 ha, casi un tercio de su territorio.

El Plan de Gestión establece entre las directrices, orientaciones, buenas prácticas y medidas de conservación, las relacionadas con el uso público y las actividades educativas y de sensibilización y participación pública.

En él se indica: *La Red de Centros de Educación Ambiental de la Comunidad de Madrid, y más en concreto el Centro de El Águila por encontrarse ubicado en el espacio protegido, realizará y promoverá programas específicos sobre la Red Natura 2000 y, en particular, sobre el espacio, dirigidos a sus visitantes y, con especial atención, a la población del espacio protegido y su entorno más inmediato, a fin de que conozcan y preserven sus valores naturales y descubran los beneficios y las posibilidades de desarrollo que encierra.*

La Comunidad de Madrid dispone de una Red de Centros de educación ambiental donde se desarrollan programas de educación y sensibilización ambiental dirigidos al conjunto de la sociedad. Corresponde a la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura su planificación y coordinación.

Los Centros de educación ambiental están localizados en zonas de gran interés natural, con fuerte demanda como lugares de ocio por parte de la población de la Comunidad de Madrid, espacios naturales protegidos incluidos en la Red Natura 2000 o parques forestales próximos a municipios densamente poblados.

Entre los equipamientos ambientales que forman parte de la Red de Centros de educación ambiental se encuentra el Centro El Águila, en Chapinería.

Considerando la educación ambiental como un proceso permanente, con el que se pretende que los ciudadanos comprendan su medio y adquieran los conocimientos y valores necesarios para participar en la evolución de la sociedad en su conjunto hacia formas de vida sostenibles,

la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales (Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura) promueve el desarrollo del nuevo programa de educación y sensibilización ambiental Sierra Oeste, en el Centro de educación ambiental El Águila.

## **2. Justificación de la necesidad del contrato**

El objeto del contrato de servicios propuesto es la realización del nuevo programa de educación y sensibilización ambiental Sierra Oeste, en el Centro de educación ambiental El Águila, en un periodo de 24 meses, adaptado a las nuevas líneas directrices marcadas por la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales.

La educación ambiental promueve la creación de una conciencia ambiental, para que se generen actitudes que propicien la participación activa de las personas en la protección del medio ambiente y en la utilización respetuosa de los recursos naturales.

Para ello se dispone de diferentes instrumentos que permiten acceder a una gran diversidad de destinatarios en situaciones muy diferentes:

- Información y comunicación
- Formación y capacitación
- Participación
- Investigación y evaluación

La realización del programa, promovido por la Comunidad de Madrid, contribuirá a:

- Reforzar el cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas aprobada por unanimidad por los dirigentes mundiales en la cumbre de las Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2015) en nuestra región
- Apoyar la implementación del Plan de Gestión de la zona especial de conservación “Cuencas de los ríos Alberche y Cofio”
- Fomentar la implicación activa de la población en la conservación de los elementos Red Natura 2000
- Ordenar el uso público en algunos de los enclaves más importantes de Sierra Oeste

El objeto del contrato contempla prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad dirigida a la obtención de un resultado distinto a una obra o suministro y por tanto son prestaciones típicas de los contratos de servicios, tal y como se regulan en el artículo 17 de la Ley de Contratos del Sector Públicos.

Se trata de un producto delimitado de la actividad humana, por cuanto que se requiere que la empresa adjudicataria diseñe el programa, que programe su desarrollo y que finalmente lo implemente, todo ello con sus recursos.

Los objetivos, actuaciones y destinatarios del programa de educación y sensibilización ambiental no se corresponden con los servicios de educación formal reglada recogidos en el Anexo IV de la LCSP.

Pero el objeto del presente contrato sí se encuentra encuadrado dentro de los contratos que la LCSP incluye en el Anexo IV, servicios especiales, que tienen algunas características propias y diferenciadas con respecto al resto de servicios.



**Comunidad  
de Madrid**



**Unión Europea**  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*



Respecto a estos servicios especiales la exposición de motivos de la LCSP dispone que se trata de servicios en los que las Administraciones tienen libertad para organizarlos según sus necesidades e intereses, ya sea a través de los contratos de servicios, ya sea prestándolos directamente u organizándolos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos.

Por tanto, se trata de una opción que puede tomar la Administración en aras de una mayor eficacia o eficiencia en la gestión de los servicios, por lo que su contratación administrativa es posible. De esta forma, en el expediente se ha valorado la insuficiencia de medios propios para su ejecución y la no conveniencia de su ampliación, considerándose más eficiente el desarrollo de la actividad a través de su licitación mediante un contrato de servicios. En este sentido, consta, como indica el artículo 116.4 de la LCSP un informe relativo a la insuficiencia de medios.

Por ello, se propone la ejecución del presente contrato de servicios mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, conforme a los términos y requisitos establecidos en la LCSP.

Los programas de educación y sensibilización ambiental realizados en el marco de la Red de Centros de educación ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura son, por sus objetivos, diversidad de actuaciones y amplio perfil de sus destinatarios, complejos y variados; y requieren para su diseño e implementación de un equipo técnico especializado.

La planificación, programación, diseño, preparación y desarrollo de las diversas actuaciones, con la elaboración de los correspondientes recursos didácticos, del nuevo programa, implicará la dedicación de un equipo técnico y un ámbito temporal suficiente para su correcto y satisfactorio desarrollo.

Los programas y actividades que se han de implementar son diseñados en función de las características y necesidades de los diferentes destinatarios: profesores y escolares (que ciñen su actividad al año escolar), público general (que visitan los Centros y sus entornos especialmente los fines de semana y días festivos) y población local.

Requieren para su realización un periodo de tiempo superior al año, habida cuenta de que, como ocurre en todo proceso educativo y formativo, las acciones discontinuas resultan poco eficaces. Para la consecución de los objetivos establecidos en los Programas para cada uno de estos destinatarios, el plazo de un año natural resulta insuficiente.

La experiencia obtenida por esta Dirección General en la supervisión, seguimiento y evaluación de los programas de educación y sensibilización ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, y dadas las características del nuevo programa, indican que el plazo necesario para su implementación, desarrollo y evaluación es de 24 meses, con la posibilidad de prórroga por igual tiempo.

Madrid, a la fecha de la firma

**EL JEFE DE ÁREA DE  
EDUCACIÓN AMBIENTAL**

Firmado digitalmente por: ALONSO RODRIGUEZ ALBERTO JAVIER  
Fecha: 2021.09.20 18:41

Vº Bº

**EL DIRECTOR GENERAL DE  
BIODIVERSIDAD Y RECURSOS  
NATURALES**

Firmado digitalmente por: DEL OLMO FLOREZ LUIS  
Fecha: 2021.09.21 11:09

**CONFORME**

**EL SUBDIRECTOR  
GENERAL DE ESPACIOS  
PROTEGIDOS**

Firmado digitalmente por: HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ ISMAEL  
Fecha: 2021.09.21 08:36