

MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS EN EL NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJE LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS DE “ATENCIÓN RESIDENCIAL CON CENTRO DE DÍA PARA PERSONAS ADULTAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL GRAVEMENTE AFECTADAS” A ADJUDICAR POR EL PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social, consciente de la necesidad de que las personas adultas con discapacidad intelectual gravemente afectadas precisen de un apoyo extenso con cuidados y atenciones especializadas, y dentro del marco de sus competencias y de la Ley 11/2003, de 27 de marzo, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, así como de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia, promueve acciones encaminadas a establecer medidas relativas a la atención social especializada a personas con discapacidad.

Históricamente, la Consejería empezó en los años noventa a conformar la Red Pública a través de contratación administrativa con entidades y centros de diversa trayectoria creciendo con sucesivas licitaciones, de acuerdo con las oportunidades de mantenimiento y ampliación, lo que produjo que no hubiera unas condiciones homogéneas en los precios ni en las condiciones de prestación del servicio.

En 2014, valorando la pertinencia e idoneidad de aprovechar las ventajas que suponía la fórmula del Acuerdo Marco establecida en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (TRLCSF), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, se entendió oportuna una homogeneización de las condiciones de prestación de la atención en las Residencias con Centro de Día concertadas, para garantizar la igualdad en las prestaciones a los usuarios y una mayor optimización del sistema desde el punto de vista económico y administrativo.

Ya en 2018, mediante Orden 817/2018, se procedió a adjudicar el Acuerdo Marco “Atención a Personas Adultas con Discapacidad Intelectual Gravemente Afectadas en Centro Residencial con Atención Diurna” recogida en el artículo 219 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, adaptando la modalidad del mismo a los nuevos requisitos de funcionamiento y calidad implementado por esta nueva Ley de Contratos.

Con este nuevo Acuerdo Marco se pretende dar respuesta al mantenimiento de todas las plazas de Residencia con Centro de Día, permitir asimismo la ampliación de nuevas plazas, teniendo en cuenta las habilitaciones presupuestarias y mejorar las condiciones de calidad de la atención.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social no dispone de los medios propios necesarios, ya sean los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros, ya sean medios personales de profesionales para llegar a ofrecer hasta un total de 1.460 plazas a lo largo de este nuevo Acuerdo Marco que se

estaban concertando hasta ahora a través de los contratos y del crecimiento de plazas para atender la demanda existente de este tipo de recurso; servicios que requieren la atención especializada para la gestión directa de estas plazas con el objeto de garantizar la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

“La Consejería de Familia, Juventud y Política Social exige en el Pliego de Prescripciones Técnicas de este Acuerdo Marco unos medios personales, que ni por su número, ni por su variedad y especialización ni por la fecha en que deberán estar disponibles, se puede considerar que la Administración está en condiciones de aportarlos.

La atención de las personas en este tipo de plazas requiere de:

- Un Director responsable de la organización, funcionamiento y administración del centro y cumplir con lo establecido en la Ley 11/2002 de 18 de diciembre de Ordenación de la actividad de los Centros y Servicios de Acción Social y de mejora de la calidad en la prestación de los servicios sociales de la Comunidad de Madrid y su normativa de desarrollo.
- Que la plantilla disponible para atender a los usuarios esté compuesta por: médico, ATS/DUE, psicólogo, fisioterapeuta, trabajador social, terapeuta ocupacional, logopeda, técnico superior en integración social, educador, o categoría equivalente, cuidadores y/o auxiliares de enfermería).
 - Que se asegure la presencia física para los técnicos de integración social o categorías equivalentes que aseguren la presencia física de lunes a domingo garantizando 1 profesional cada 15 usuarios o parte proporcional en caso de fracción durante 10 horas al día. En el caso de cuidadores/auxiliares de enfermería se asegurará la presencia física diaria 24 horas al día en número suficiente para la correcta prestación del servicio.
 - Que la plantilla de atención especializada (Trabajador social, Psicólogo, Terapeuta ocupacional, Fisioterapeuta, Logopeda) cuente con al menos 3 de las 5 figuras profesionales previstas, siendo obligatorias en todo caso la figura profesionales de psicólogo, fisioterapeuta y trabajador social. El resto de personal completará la ratio referenciada de atención especializada hasta completar las ratios de atención exigidas en función de los perfiles de atención y necesidades de los usuarios.
 - Garantizar que la plantilla de atención sanitaria esté compuesta por, al menos un profesional médico y uno de enfermería. La atención médica deberá garantizarse de lunes a viernes y fines de semana y festivos localizable. Los cuidados de enfermería deberán prestarse de lunes a domingo con presencia física diaria.

Debido al número de profesionales y categorías exigidos así como las limitaciones que presenta la contratación de personal público en cuanto los plazos en los que podrían estar disponibles los profesionales necesarios para la gestión de este centro (en el momento del inicio de la vigencia de los contratos basados en el Acuerdo Marco, previsto para el 1 de octubre de 2022 y con una duración máxima de cuatro años) y la continua adaptación de su número y jornada, podemos decir que la Consejería de Familia, Juventud y Política Social no puede disponer de los medios propios necesarios para la prestación de este servicio de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.”

Por estas razones este centro directivo acude a la fórmula de contrato administrativo que permite dotar a este servicio de la plantilla adaptada al grado de especialización necesario para atender las necesidades de estas personas y con los horarios adecuados para el desarrollo de las actividades precisas para el correcto desenvolvimiento de este Programa.

Es por este motivo que se hace necesario recurrir a su contratación externa, proponiendo la tramitación de un nuevo Acuerdo Marco, en los términos establecidos en la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Dicho Acuerdo Marco tendrá una duración de cuatro años (48 meses), estando previsto que los primeros contratos derivados que se firmen a su amparo entren en vigor el 1 de octubre de 2022.

En Madrid, a fecha de firma.

**EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN
A PERSONAS CON DISCAPACIDAD**

Ignacio Tremiño Gómez