

Exp. SARA-SER 018/22

RESOLUCIÓN DE INICIO

CONTRATO DE SERVICIO INTEGRAL DE GESTIÓN DE LA CENTRAL DE ESTERILIZACIÓN Y DE LOS ESTERILIZADORES DE QUIRÓFANOS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN.

Visto el informe de necesidad emitido por la Subdirección de Infraestructuras y SSGG del Hospital se pone de manifiesto la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado de acuerdo a las siguientes consideraciones y características:

1. Objeto detallado del contrato.

Este contrato tiene por objeto contratar el servicio de gestión integral de su Central de Esterilización y de los esterilizadores de quirófanos, situada en dependencias del Hospital Universitario Fundación Alcorcón con el cumplimiento de los criterios de gestión de la calidad, sociales y de respeto al medioambiente definidos en los pliegos y de acuerdo a las indicaciones también establecidas en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

La contratación del servicio objeto del expediente sirve para hacer efectivo el cumplimiento del objeto social y la realización de los fines de interés general establecidos en los Estatutos del Hospital, haciendo posible el soporte para la realización de la actividad asistencial y no asistencial de los pacientes en la prestación del servicio sanitario, y el cumplimiento de la normativa legal que regula las obligaciones contables de la institución.

El anterior contrato convocado para cubrir esta necesidad mediante el expediente P.A. 65/18 está vigente hasta el 31 de marzo de 2022.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón necesita un servicio de esterilización que le permita cumplir sus obligaciones respetando los protocolos de seguridad sanitaria de los pacientes y de su personal. Para estas tareas, el Hospital no cuenta entre su plantilla con personal propio con la formación y capacitación suficiente y especializada para el aseguramiento del funcionamiento del programa, asegurando los umbrales de calidad necesarios, por lo que es preciso proceder a la licitación contratación del servicio integral de gestión de la central de esterilización y de los esterilizadores de quirófanos del hospital.

3. Justificación del procedimiento de licitación.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos. Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos



previstos en el artículo 167 para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.

Se utilizará el procedimiento abierto, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta.

Regulación armonizada. Por sobrepasar los límites económicos marcados en el art. 22 de la Ley 9/2017, de 9 de noviembre, de Contratos del Sector Público para los contratos de servicios, (215.000 euros de valor estimado) se entiende que es un contrato sujeto a regulación armonizada.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad propia del HUFA, sanitaria y no sanitaria, mediante la ejecución de este servicio en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

4. NO División en lotes

No resulta preceptiva la división en lotes del contrato al tratarse de una única prestación y puesto que su división impediría la ejecución eficiente y haría muy difícil la coordinación desde el punto de vista técnico, sin que la configuración en un único lote sea restrictiva de la competencia.

5. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La ejecución del servicio tendrá la duración de 24 meses, con posibilidad de prórroga de un periodo de 12 meses.

Esta duración ha sido fijada teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas y es el plazo máximo general de duración de cinco años, incluyendo las posibles prórrogas, previsto en el art. 29.4 de la LCSP para los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva.

6. Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 24 meses se corresponde con las estimaciones que siguen.

Base imponible (bienal)	1.672.000,00 euros
Importe del I.V.A (21%):	351.120,00 euros
Importe total (bienal)	2.023.120,00 euros

Indicando los costes directos e indirectos al presupuesto se desglosaría de la siguiente manera:

Gastos de personal	840.000,00 euros
Suministros:	408.000,00 euros
Reparaciones y amortizaciones:	204.000,00 euros
Gastos generales y beneficio:	160.000,00 euros
Inversión:	60.000,00 euros



Total desglose: 1.672.000,00 euros

El desglose de costes de los salarios de las personas empleadas para su ejecución con desagregación de género y categoría profesional estimados a partir del convenio laboral de referencia es el siguiente:

Desglose de Costes Bienales en Euros:

Gastos de personal:	840.000,00
Retribuciones Convenio y antigüedad	771.414,00
Sustitución Vacaciones y absentismo	68.586,00

Desglose por género

Femenino	Masculino
718.501,70	52.912,30
27.255,24	41.330,76

7. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. Se ha determinado en función de los contratos similares previamente adjudicados por este Hospital, los gastos de consumos estimados y los costes laborales derivados de los convenios colectivos sectoriales de aplicación. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta las eventuales prórrogas del contrato (una posible prórroga de 12 meses) y una posible modificación contractual del 20% a partir del primer año de ejecución.

El valor estimado del contrato es de 2.961.600,00 euros.

8. Modificaciones posibles previstas.

Se prevé la posibilidad modificaciones en función de las variaciones de actividad quirúrgica y la eliminación de parte del proceso de esterilización del textil utilizado en quirófanos por material desechable.

El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones.

9. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

10. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Los licitadores deberán contar con la habilitación empresarial adecuada para realizar las prestaciones objeto del contrato. Esto es, será por cuenta del adjudicatario la disposición de Licencia Sanitaria previa de funcionamiento de instalación de productos sanitarios, emitida por la Agencia Española de Medicamentos y Productos Sanitarios, para el funcionamiento en la Central de Esterilización o de las dependencias en que se realice la actividad de esterilización.

Deberá presentar asimismo la solicitud de inclusión de la Central de Esterilización del Hospital en la Agencia Española de Medicamentos y Productos Sanitarios, siempre que no disponga de ella y la autorización sanitaria oficial emitida por el Servicio de Evaluación y Acreditación de la Dirección General de Sanidad y Consumo de la Comunidad de Madrid. Acreditara dicho cumplimiento mediante certificado vigente de la Agencia Española de Medicamentos y Productos Sanitarios. Durante la vigencia del contrato, si fuera necesario, realizará cualquier renovación ó modificación necesaria por normativa, así como cualquier autorización adicional que se requiera tanto del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, como de la Comunidad de Madrid. Cualquier coste derivado de esta gestión será por cuenta del adjudicatario.



Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del servicio objeto de este contrato y su relevancia en la calidad percibida por los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

Criterios de selección: Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, podrán acreditar su solvencia económica y financiera mediante declaración de un volumen anual de negocios en el ámbito de este contrato, del licitador o candidato, que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos deberá ser al menos una vez y media el valor anual medio del contrato. (1.254.000,00 €, sin IVA).

Medio de acreditación: El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales debidamente legalizadas por el Registro Mercantil.

Acreditación de la solvencia técnica o profesional:

Artículo 90.1.a de la LCSP Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar la solvencia técnica y profesional mediante una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo los tres últimos años, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70 % del valor anual medio del contrato para el lote/s a que concurren, en la que se indiquen importe y fechas y el destinatario, público o privado de los mismos. (585.200,00 €, sin IVA).

Medio de acreditación: Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Artículo 90.1.d de la LCSP: El licitador deberá disponer y acreditar las certificaciones ISO 9001 e ISO 14001 o certificaciones equivalentes.

Medio de Acreditación: Certificados ISO 9001 e ISO 14001 o certificaciones equivalentes.

11. Clasificación que se exige a los participantes.

No aplica, por no estar incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.



12. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.g) de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de servicios, procede salvo que las prestaciones estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 60 %. El importe económico del contrato es elevado, por lo que tiene gran influencia en el importe del gasto en el Hospital. Se utiliza una fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la mejor puntuación.

El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 40%. De ellos, el 19% corresponde a criterios cualitativos de juicio de valor y el 21% a criterios automáticos evaluables mediante fórmulas. Todos estos criterios influyen en la mejora de la calidad en la prestación del servicio.

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador, o si fueran varias las ofertas, las que sean inferiores en más de 10 puntos porcentuales la media aritmética de las proposiciones presentadas. De igual modo, si se presentaran dos ofertas válidas, la que sea inferior en más de 20 unidades de porcentaje a la otra oferta.

13. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

14. Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario y tratan de que las prestaciones sean ejecutadas con criterios sociales o medioambientales.

Sociales: - Respetar como mínimo las condiciones laborales establecidas en los convenios colectivos en vigor de los trabajadores adscritos a la ejecución de los trabajos, así como el compromiso de realizar puntualmente el pago de los salarios debidos a todos los trabajadores que participen en dicha ejecución durante toda la vigencia del contrato.

Medioambientales: Comprometerse a respetar y dar cumplimiento a las disposiciones y recomendaciones establecidas en la Política Ambiental del Hospital.



La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

15. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no hay motivos de interés público al no tener dicha actuación efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Si se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución de la prestación, de conformidad con lo establecido en el art. 114 de la LCSP, y por una cuantía que no sobrepase los límites establecidos en el art. 107.2 de esta misma Ley.

16. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato a la Subdirección de Infraestructuras y SSGG del Hospital. Se encargará entonces de supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es la Subdirección de Logística y Aprovisionamiento del Hospital.

17. Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

18. Recursos.

De acuerdo con el artículo 44 de la Ley 9/2017 LCSP, determinados actos y decisiones de las entidades que ostenten la condición de poder adjudicador, cuando se refieran a contratos de suministros y servicios que tengan un valor estimado superior a cien mil euros, o, en el caso de contratos de obras, un valor estimado superior a tres millones de euros, son susceptibles de recurso especial en materia de contratación.



Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,l) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

ORDENAR EL INICIO

del expediente de contratación de servicio mediante Procedimiento Abierto **SARA-SER 018/22** para el “**SERVICIO INTEGRAL DE GESTIÓN DE LA CENTRAL DE ESTERILIZACIÓN Y DE LOS ESTERILIZADORES DE QUIRÓFANOS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN**” por un importe de **2.023.120,00** euros (IVA incluido) con un plazo de ejecución de 24 meses, y con una posibilidad de prórroga de 12 meses.

Alcorcón, a la fecha de la firma.

Modoaldo Garrido Martin
Director Gerente

