

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DE MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “ADAPTACIÓN, IMPLANTACIÓN, OPERACIÓN Y EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN DEL ARCHIVO ELECTRÓNICO ÚNICO DE LA COMUNIDAD DE MADRID, QUE PODRÁ SER COFINANCIADO POR EL FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER)”

ANTECEDENTES

La **Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid** (en adelante **Madrid Digital**), según se establece en la *Ley 7/2005, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas*, modificada parcialmente por la *Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas* (B.O.C.M. núm. 311, de 31 de diciembre de 2015), y posteriormente por el *Artículo 26 de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid* (B.O.C.M. núm. 304 de 22 de diciembre de 2022), tiene asignadas, entre otras competencias (*Artículo 10-Tres-2 Apartados d) y h)*:

- d) La adquisición, el diseño, desarrollo, implantación, mantenimiento, gestión y evolución de la infraestructura tecnológica, sistemas de información y de comunicaciones electrónicas y seguridad de la información de titularidad de la Agencia, así como la ejecución de las actuaciones para su consolidación y racionalización, incluyéndose en particular el puesto de trabajo, las infraestructuras de almacenamiento, los centros de procesos de datos, incluido el uso de nubes públicas y privadas de la Comunidad de Madrid y el archivo electrónico único de los expedientes y documentos electrónicos.
- h) El diseño y ejecución en la Administración General e Institucional de la Comunidad de Madrid, de los proyectos de sistemas y tecnologías de la información y comunicación electrónica que dan soporte a su operativa, incluyendo la planificación, diseño, gestión y operación de las tecnologías y sistemas que garanticen el funcionamiento de una Administración digital.

En el ejercicio de las precitadas funciones, **en conjunción con las competencias en Materia de Archivo de la Subdirección General de Archivos y Gestión Documental, adscrita a la Dirección General de Patrimonio Cultural de la Consejería de Cultura y Turismo de la Comunidad de Madrid**, se precisa implantar una nueva solución integral que incluya todos los requisitos técnicos (Hardware y Software), que garantice la plena capacidad funcional y técnica, para dar respuesta y asegurar los requisitos de un **Sistema de Archivo Electrónico Único** conforme al marco normativo actual, y el alineamiento con el marco de renovación tecnológica pretendido por Madrid Digital, dando cumplimiento a la hoja de ruta del Plan Estratégico de Madrid Digital, que da cobertura y soporte a parte del Plan Estratégico de la Comunidad de Madrid.

Ante la necesidad de garantizar la cobertura de dichas necesidades, Madrid Digital procedió a la tramitación, mediante procedimiento abierto y pluralidad de criterios, del contrato de servicios denominado “**ADAPTACIÓN, IMPLANTACIÓN, OPERACIÓN Y EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN DEL ARCHIVO ELECTRÓNICO ÚNICO DE LA COMUNIDAD DE MADRID, QUE PODRÁ SER COFINANCIADO POR EL FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER)**”, Exp. Núm. **ECON/000043/2021**.

La adjudicación del contrato se llevó a cabo mediante **Resolución núm. 586/2022, de 7 de noviembre, de la Consejera-Delegada de la Agencia**, a la empresa **GUADALTEL S.L.**, NIF: A-41414145, por un plazo de ejecución de **treinta y seis meses** (de 1 de diciembre de 2022 a 30 de noviembre de 2025), y por importe máximo de **729.603,86- euros (IVA incluido)**, distribuido en las siguientes anualidades y cuantías:

Concepto	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Total
Fases 1 a 6		149.878,08 €	22.390,08 €		172.268,16 €
Evolución (Cuota Variable)			94.022,40 €	103.424,64 €	197.447,04 €
Operación (Cuota Fija)	1.786,16 €	16.951,92 €	103.504,32 €	111.020,80 €	233.263,20 €
Base Imponible	1.786,16 €	166.830,00 €	219.916,80 €	214.445,44 €	602.978,40 €
IVA (21%)	375,09 €	35.034,30 €	46.182,53 €	45.033,54 €	126.625,46 €
Importe Total (IVA Incluido)	2.161,25 €	201.864,30 €	266.099,33 €	259.478,98 €	729.603,86 €

Mediante **Resolución 108/2023**, de 24 de febrero, de la Consejera-Delegada de la Agencia, ante la solicitud previa presentada por GUADALTEL, S.L., se aprobó la **ampliación de plazo** del contrato, reajustando el importe de las anualidades. Se amplió el plazo de ejecución del hito **HPU01** en un mes, hasta el 31 de marzo de 2023 y, en consecuencia, se amplió el plazo total de ejecución del contrato hasta el **31 de diciembre de 2025**, resultando la siguiente planificación de hitos de facturación y de presupuesto:

Hito facturación	Concepto	Periodicidad	Fecha	Importe (IVA no incluido)
PAGO UNICO				
HPU01	FASES:	Pago único	Mes 4 (marzo 23)	46.347,20 €
	I – Lanzamiento			
	II – Elección y Disposición del software			
	III – Consultoría			
HPU02	FASES	Pago único	Mes 7 (junio 23)	18.820,42 €
	IV - Adaptación de la solución			
	V - Migración			
HPU03	FASES	Pago único	Mes 9 (agosto 23)	23.035,49 €
	IV - Adaptación de la solución			
HPU04	FASES:	Pago único	Mes 12 (noviembre 23)	33.388,58 €
	IV - Adaptación de la solución			
	V - Migración			
HPU05	FASES	Pago único	Mes 14 (enero 24)	28.286,40 €
	V – Migración			
HPU06	FASES	Pago único	Mes 16 (marzo 24)	22.390,08 €
	VI - Implantación			
CUOTA FIJA				
HCF01	FASES:	Mensual	Meses 1 a 4 Mientras prestación de servicio hosting, hasta disponer infraestructura MD (diciembre 22 – marzo 23)	498,00 €
	II – Elección y disposición de software base			
HCF02	FASES:	Mensual	Meses 1 a 15 (diciembre 22 – febrero 24)	1.288,16 €
	VIII – Operación (Mantenimiento y soporte ATOM)			
HCF03	FASES:	Mensual	Meses 17 a hasta la finalización del contrato (abril 24 – diciembre 25)	10.092,80 €
	VIII – Operación (Soporte N2, Mto, Correctivo...)			
CUOTA VARIABLE				
HCV01	FASES:	A demanda	Desde el mes 17 hasta la finalización del contrato (abril 24 – diciembre 25)	Importe máximo 197.447,04 €
	VII - Evolución MVP			

Concepto	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Total
Fases 1 a 6		121.591,68 €	50.676,48 €		172.268,16 €
Evolución (Cuota Variable)			84.620,16 €	112.826,88 €	197.447,04 €
Operación (Cuota Fija)	1.786,16 €	16.951,92 €	93.411,52 €	121.113,60 €	233.263,20 €
Base Imponible	1.786,16 €	138.543,60 €	228.708,16 €	233.940,48 €	602.978,40 €
IVA (21%)	375,09 €	29.094,16 €	48.028,71 €	49.127,50 €	126.625,46 €
Importe Total (IVA Incluido)	2.161,25 €	167.637,76 €	276.736,87 €	283.067,98 €	729.603,86 €

Mediante **Resolución 38/2024**, de 23 de enero, de la Consejera-Delegada de la Agencia, ante la solicitud previa presentada por GUADALTEL, S.L., se aprobó la **ampliación de plazo de los hitos HPU05 y HPU06** del contrato en **tres meses** (hasta el 30 de abril de 2024 y 30 de junio de 2024 respectivamente), y la **replanificación del hito de facturación HCV01**, que se podrá facturar desde el mes 20 hasta la finalización del contrato (julio 24 – diciembre 25), sin afectar ni al plazo de ejecución ni al presupuesto del contrato y su distribución por anualidades, según se indica a continuación:

Hito facturación	Concepto	Periodicidad	Fecha	Importe (IVA no incluido)
PAGO UNICO				
HPU05	FASES V – Migración	Pago único	Mes 17 (abril 24)	28.286,40 €
HPU06	FASES VI - Implantación	Pago único	Mes 19 (junio 24)	22.390,08 €
CUOTA VARIABLE				
HCV01	FASES VII - Evolución MVP	A demanda	Desde el mes 20 hasta la finalización del contrato (julio 24 – diciembre 25)	Importe máximo 197.447,04 €

JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN

El objeto del contrato es la **adaptación, implantación, evolución y operación del sistema de información para la gestión del Archivo Electrónico Único de la Comunidad de Madrid**, en todas las fases de su ciclo de vida, con el objetivo último de constituir el sistema de información sobre el que dar cumplimiento al requisito normativo de Archivo Electrónico Único de la Comunidad de Madrid.

El pliego técnico del contrato establece, conforme al modelo de operación de la Organización, que la disposición y administración de la infraestructura y software base sobre el que se debe apoyar la instalación y la ejecución del producto de Archivo adquirido corresponde a Madrid Digital, quedando el compromiso técnico-operativo del adjudicatario en la atención de los trabajos de instalación y administración de dicho producto de ARCHIVO (GEDE).

Tanto en condiciones recogidas en el pliego técnico como en la solución ofertada por el adjudicatario, se establece que el producto de Archivo adquirido necesita como software de base, aparte del propio software de ejecución – servidor de aplicaciones, el motor de búsqueda Elastic Search.

Desde el momento inicial y en las sucesivas fases de avance del proyecto, la unidad promotora viene confirmando y avanzando con las unidades competentes la disposición de la infraestructura y software base servidor para la instalación y ejecución del producto de ARCHIVO (GEDE).

Una vez avanzados los trabajos en los entornos no productivos, con anticipación a promover la disposición de infraestructura y software base en el entorno de producción para la instalación y disposición de la solución de Archivo hacia la Comunidad de Madrid, las Dirección de Arquitectura y Dirección de Sistemas han acordado retrasar la disposición del software base motor de búsqueda Elastic Search hasta resolver la adjudicación del contrato quedará servicio íntegro y transversal a este software con el enfoque estratégico que se pretende, en previsión para el segundo semestre del próximo año 2025.

Ante el desalineamiento de plazos de la necesidad del proyecto GEDE y de los tiempos del proyecto corporativo ELASTIC SEARCH, la unidad promotora de proyecto ARCHIVO justifica la necesidad de anticipar la disponibilidad de un servicio que posibilite la instalación y administración del producto ELASTIC en los tiempos del proyecto.

Con independencia de la circunstancia expuesta, el **proyecto de ARCHIVO y el propio contrato** están **obligados a avanzar para cumplir los compromisos adquiridos** por Madrid Digital con la Comunidad de Madrid en respuesta a las necesidades estratégicas de ésta en materia de Archivo Electrónico.

Adicionalmente, la **cofinanciación europea** del contrato obliga doblemente al mismo avance, en los términos de alcance y plazo establecidos en sus condiciones.

Como solución coyuntural y temporal a la situación expuesta, es **necesario incorporar al alcance del contrato actual** los **trabajos de instalación y administración del software base Elastic Search** durante el tiempo necesario hasta que la unidad competente de Madrid Digital disponga de los medios anteriormente señalados.

El equipo y el esfuerzo requerido para la atención de los trabajos de instalación y administración del software base Elastic Search, determinados tras el análisis y propuesta emitida por el proveedor, quien ha sido conocedor de la necesidad con la anticipación suficiente y necesaria para este análisis, y para la disposición del equipo técnico necesario para atender el trabajo.

El cuadro siguiente presenta la distribución de esfuerzo, perfiles y tarifa de los que se deriva y justifica el presupuesto de la modificación:

AÑO	TAREAS	PERFIL	TARIFA (€/hora)	PRESUPUESTO (IVA no incluido)
		ARQUITECTO DE SISTEMAS	31,54 €	
		ESFUERZO (horas)	TOTAL (horas)	
2024	Instalación ELASTIC SEARCH	350	950	29.963,00 €
	Configuración monitorización	300		
	Gestión de backup	300		
2025	Instalación ELASTIC SEARCH	300	1.500	47.310,00 €
	Configuración monitorización	300		
	Gestión de backup	300		
	Operación y soporte	600		
Total			2.450 horas	77.273,00 €

El presupuesto derivado se ha calculado teniendo en cuenta el perfil "Arquitecto de Sistemas" que atenderá los trabajos, y su tarifa correspondiente, ambos establecidos en las condiciones del contrato para los servicios de **Cuota Variable**.

La necesidad expuesta de modificación del contrato se justifica entre las **condiciones de modificación no previstas** reconocidas en el *Artículo 205.2.a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP)*, que contempla la modificación de contrato no prevista "*cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados*", conforme a la siguiente argumentación:

- Afrontar un cambio de contratista para atender el alcance que implica la circunstancia producida ocasionaría dificultades operativas en la medida que la solución de Archivo no podría operar, por su plena dependencia con el componente Elastic. También produciría un impacto significativo mayor en los plazos comprometidos, tanto con los Órganos promotores de la Comunidad de Madrid responsables del negocio para el que se ofrece la solución de Archivo, como con la cofinanciación europea, que contempla hitos con alcances y plazos predeterminados, particularmente impactado el hito de migración y operación de la solución, planificado para el próximo mes de diciembre.

- Asimismo, un cambio de contratista también ocasionaría un impacto económico por el sobrecoste que supondría la incorporación y capacitación que necesitaría el nuevo contratista, al menos en el contexto de infraestructura de MD y del propio sistema de Archivo en el opera la solución Elastic Search.

Se responde con los dos argumentos anteriores a la condición recogida en el *Artículo 205 Apartado 2 a) 1º*

- Por último, de acuerdo con los datos presupuestarios que se exponen en el apartado siguiente, se confirma también el **cumplimiento de la condición presupuestaria** establecida en el *Artículo 205 Apartado 2 a) 2º*, según el cual **la modificación no debe alterar su cuantía en una cantidad superior al 50% del precio inicial, IVA excluido**. La modificación que se propone supone un incremento del **14:37 %** del precio inicial (IVA excluido) del contrato.

Con la justificación expuesta, **se requiere la iniciación de los trámites pertinentes para modificar el contrato**, de conformidad con lo establecido en el *Artículo 205 de la LCSP*, y en la *Cláusula 27 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares* que lo rigen.

PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA MODIFICACIÓN

El plazo de ejecución de la **modificación del contrato** será **desde el día siguiente a la formalización del contrato hasta el 30 de noviembre de 2025**.

IMPORTE DE LA MODIFICACIÓN

El importe máximo de la modificación asciende a **NOVENTA Y TRES MIL QUINIENTOS EUROS CON TREINTA Y TRES CÉNTIMOS (93.500,33 €)**, IVA incluido, según el siguiente desglose:

El cuadro siguiente presenta la distribución de esfuerzo, perfiles y tarifas de los que se deriva y justifica el presupuesto de la modificación:

CUOTA VARIABLE	Año 2024	Año 2025	Total
Base Imponible	29.963,00 €	47.310,00 €	77.273,00 €
IVA (21%)	6.292,23 €	9.935,10 €	16.227,33 €
Importe Total (IVA Incluido)	36.255,23 €	57.245,10 €	93.500,33 €

La modificación que se propone no supera el límite máximo del 50 % del precio inicial, incorporando las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hace necesaria.

En virtud de lo expuesto anteriormente, se ha de apreciar justificación suficiente para realizar la modificación del contrato, en los términos y con el alcance que esta Dirección propone.

El Director de Arquitectura

F mado d g almen e po FERNÁNDEZ BEDMAR ANDRÉS JORGE
Fecha 2024 10 15 12 43

Fdo.: Andrés Fernández Bedmar