



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es.

Secretaría General Técnica
CONSEJERÍA DE VIVIENDA, TRANSPORTES
E INFRAESTRUCTURAS

ORDEN POR LA QUE SE APRUEBA EL MODIFICADO DEL CONTRATO DE SERVICIOS DE” ASISTENCIA TÉCNICA EN TAREAS DE APOYO A LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS FONDOS DEL MECANISMO EUROPEO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA, EN LA CONSEJERÍA DE TRANSPORTES E INFRAESTRUCTURAS”. A/SER-2907/2022.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. - Por orden de fecha 5 de mayo de 2023, se adjudicó el contrato de “Asistencia técnica en tareas de apoyo a la gestión administrativa de los fondos del Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia, en la Consejería de Transportes e Infraestructuras” a la UTE MAZARS AUDITORES, S.L.P.- SCIENCE&INNOVATION LINK OFFICE S.L., NIF: U44955060.

SEGUNDO. - El contrato de servicios se formalizó el 3 de julio de 2023, con un plazo de ejecución de 2 años y un importe de 387.021,09 euros (Base imponible); 81.274,43 euros (21% IVA) y un total de 468.295,52 euros iniciándose su ejecución el día siguiente a la firma del contrato.

TERCERO. - Con fecha 14 de julio de 2023 el Jefe de División de Apoyo a la Gestión de Fondos Europeos de la Secretaria General Técnica ha efectuado propuesta de modificación del contrato de servicios basada en la concurrencia del supuesto previsto en el apartado a) del artículo 205.2 de la Ley de Contratos del Sector Público. Acompaña a la propuesta documento denominado “Memoria justificativa de la modificación de contrato” de fecha 14 de julio de 2023.

CUARTO. - Con fecha 18 de septiembre de 2023 se ha dictado orden de inicio del procedimiento de modificación del contrato de servicios

QUINTO. - Mediante comunicación de fecha 25 de septiembre de 2023, recibida por el contratista el mismo día, se notifica a éste la orden de inicio, informe del área de contratación de fecha 25 de septiembre de 2023 y la apertura del trámite de audiencia por un plazo de 5 días hábiles.

En fecha 26 de septiembre de 2023, el contratista manifiesta su conformidad a la modificación propuesta.

SEXTO. - En fecha 3 de octubre de 2023, la Abogacía General de la Comunidad de Madrid emite informe favorable con observaciones.

SEPTIMO. - En contestación a las observaciones planteadas en el informe de Abogacía de fecha 3 de octubre de 2023, la División de Apoyo a la Gestión de Fondos Europeos de la Secretaria General Técnica formuló nueva “Memoria justificativa de la modificación de contrato” en fecha 10 de octubre de 2023 que sustituye a la de fecha 14 de julio de 2023 y “Memoria Justificativa del Interés Público” en fecha 10 de octubre de 2023.

OCTAVO. - En fecha 2 de noviembre de 2023 se fiscaliza el expediente por la Intervención.

FUNDAMENTOS DE DERECHO:

A) RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO

PRIMERO. - El presente contrato tiene carácter administrativo. Las partes quedan sometidas expresamente a lo establecido en este pliego y en su correspondiente de prescripciones técnicas particulares.

Para lo no previsto en los pliegos, el contrato se regirá por la legislación básica del Estado en materia de contratos públicos: Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP), y en cuanto no se oponga a lo establecido la LCSP, rige el Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (RGLCAP), por el Pliego de Cláusulas Administrativas Generales para la Contratación de Obras del Estado, aprobado por Decreto 3854/1970, de 31 de diciembre, por las Leyes aprobadas por la Asamblea de Madrid y por el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril (RGCCPM) y sus normas complementarias. Supletoriamente, se aplicarán las normas estatales sobre contratos públicos que no tengan carácter básico, las restantes normas de derecho administrativo y, en su defecto, las de derecho privado.

B) JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN

SEGUNDO. - El artículo 203 de la LCSP dispone que “los contratos administrativos sólo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección...”

La División de Apoyo a la Gestión de Fondos Europeos de la Secretaría General Técnica señala como razones de interés público que concurren en el expediente de modificación, en la “Memoria justificativa del interés público” de fecha 10 de octubre de 2023:

“El Pliego de Prescripciones Técnicas del contrato establece en su cláusula tercera que “La empresa adjudicataria, para desarrollar las tareas y funciones descritas en la cláusula primera de este pliego, formará un equipo de trabajo por cada de los cuatro centros gestores implicados: Dirección General de Carreteras, Dirección General de Transportes, Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo y Secretaría General Técnica de Transportes e Infraestructuras”.

No obstante, y con carácter posterior a la formalización del contrato, con fecha 26 de junio de 2023 se publicó en el Boletín oficial de la Comunidad de Madrid el Decreto 38/2023, de 23 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, en cuyo artículo 6 se dispone que “Corresponden a la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras las

competencias en materia de vivienda que actualmente tiene atribuidas la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura. “Entre estas competencias se encuentran las derivadas de la gestión de los fondos financiados con cargo al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) que tiene asignados la Dirección General de Vivienda y Rehabilitación. Por ello se han incrementado las entidades ejecutoras de los fondos que debe coordinar y apoyar la División de Apoyo a la Gestión de Fondos Europeos de la antigua Consejería, y que dependen de la nueva Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras.

Visto todo lo anterior y teniendo en cuenta la nueva estructura organizativa de la Comunidad de Madrid, el interés público, a nuestro entender queda justificado, ya que resulta del todo necesario la modificación del expediente de contratación referido al objeto del mismo, pues una vez autorizada dicha modificación la empresa adjudicataria puede constituir el correspondiente equipo de trabajo para la gestión de los fondos asignados a la Dirección General de Vivienda y Rehabilitación.

Tras la creación de la a Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras los fondos del mecanismo MMR a gestionar por el personal adscrito a la Secretaria General Técnica, han pasado de 198.279.967,07 a 429.535.537,10 euros, lo que supone más del doble. Para la ejecución de estos fondos se hace imprescindible contar con una empresa de apoyo especializada en la gestión de los mismos, pues de ello depende que la Comunidad de Madrid pueda recibir un elevado importe económico.

Como se puede advertir la justificación del interés público relativo a la modificación de este expediente de contratación no es otro que dar cumplimiento a la necesidad por parte de la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras de contar con servicio de apoyo a la gestión de fondos europeos, y que dicho servicio pueda ocuparse no solo de las Direcciones Generales y Entes Instrumentales de la extinta Consejería de Transportes e Infraestructuras sino también de todas las Direcciones Generales y entidades Instrumentales pertenecientes a la nueva Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras.

Por todo lo anteriormente expuesto desde la División de Apoyo para la Gestión de Fondos Europeos consideramos que dicha modificación resulta esencial para gestionar los fondos europeos de una manera más rápida y eficaz, de tal manera que se pueda cumplir con los subproyectos y actuaciones que tiene encomendada esta Consejería en materia de rehabilitación y vivienda y que por otra parte responden al interés público tanto de esta Consejería como de la Comunidad de Madrid.”

TERCERO. - El artículo 205.1 de la LCSP señala que las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares sólo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a-Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.
- b-Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.

La propuesta de modificación de la División de Apoyo a la Gestión de Fondos Europeos de la Secretaria General Técnica de fecha 14 de julio de 2023 señala que la modificación encuentra su justificación en el apartado c) del artículo 205.2 y que “se limita a introducir las

variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que hace necesaria la modificación.

CUARTO. - El artículo 205.2.c de la LCSP contempla el supuesto de las modificaciones que no sean sustanciales, teniendo en este caso que justificarse especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Indica también este apartado que *“Una modificación de un contrato se considera sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:*

1º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación.

2º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50% del presupuesto inicial del contrato.

3º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

- (i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en el artículo 20 a 23.*
- (ii) Las obras, servicios, o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.”*

Al respecto, la Memoria justificativa de la modificación de contrato de la División de Apoyo a la Gestión de Fondos Europeos de la Secretaría General Técnica de fecha 10 de octubre de 2023, señala lo siguiente:

“En el presente caso, evidentemente, no se dan ninguna de las circunstancias previstas por la Ley para considerar que estamos ante una modificación sustancial, pues no se altera en

absoluto la naturaleza del contrato, ni se introducen nuevas condiciones, ni se amplía su objeto y la modificación propuesta no supone ni cambio en los plazos de ejecución, ni alteración del precio del contrato ni de su equilibrio económico.”

QUINTO. -El artículo 206 de la LCSP, establece que “En los supuestos de modificación del contrato recogidas en el artículo 205, las modificaciones acordadas por el órgano de contratación serán obligatorias para los contratistas cuando impliquen, aislada o conjuntamente, una alteración en su cuantía que no exceda del 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido.”

C) OBJETO DEL MODIFICADO:

Según la propuesta de la Secretaria General Técnica de 14 de julio de 2023, el objeto del modificado consiste en la incorporación al objeto del contrato original, la gestión de los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia asignados a la Dirección General de Vivienda y Rehabilitación a la nueva Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras como consecuencia del Decreto 38/2023, de 23 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid.

La Memoria justificativa de la modificación de contrato de la División de Apoyo a la Gestión de Fondos Europeos de la Secretaria General Técnica de fecha 10 de octubre de 2023, señala que: *“...la Dirección General de Carreteras, que gestionaba fondos financiados con cargo al MRR, ha dejado de gestionar tales fondos por diversas cuestiones técnicas que ponían en peligro el cumplimiento de los hitos y objetivos asignados a la Consejería. El Pliego de prescripciones técnicas del contrato establece en su cláusula tercera que “La empresa adjudicataria, para desarrollar las tareas y funciones descritas en la cláusula primera de este pliego, formará un equipo de trabajo por cada de los cuatro centros gestores implicados: Dirección General de Carreteras, Dirección General de Transportes, Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo y Secretaria General Técnica de Transportes e Infraestructuras”. Puesto que uno de esos equipos de trabajo no se puede constituir al haber dejado de gestionar fondos financiados por el MRR la Dirección General de Carreteras, con el presente modificado se pretende que dicho grupo se constituya para la gestión de los fondos asignados a la Dirección General de Vivienda y Rehabilitación.”*

Modificar el párrafo segundo de la cláusula tercera del Pliego de Prescripciones Técnicas del contrato “Desarrollo de los trabajos” que queda redactado como sigue:

“Al frente de la estructura de ejecución del contrato estará la figura de Coordinador del Proyecto que será el interlocutor con el responsable del contrato nombrado por la administración y del que dependerán el resto de las personas que en cumplimiento de estos pliegos asigne la empresa adjudicataria para la ejecución del contrato y en concreto los jefes de equipo que a continuación se describen. La empresa adjudicataria, para desarrollar las tareas y funciones descritas en la cláusula primera de este pliego, formará un equipo de trabajo por cada de los cuatro centros gestores implicados: Dirección General de Vivienda y

Rehabilitación, Dirección General de Transportes, Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo y Secretaría General Técnica de Transportes e Infraestructuras. Al frente de cada equipo de trabajo estará un Jefe de Equipo. Para apoyar en el desarrollo de las tareas el Jefe de Equipo, entre los técnicos de su equipo, formará un Grupo de Trabajo de Tarea.”

Modificación del precio:

El precio del contrato no varia

Modificación del plazo:

El plazo del contrato no varía.

D) PROCEDIMIENTO

SEXTO. - El Dictamen 297/17 de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid establece que “La normativa aplicable al procedimiento de modificación es la vigente en el momento de su incoación (dictámenes 162/17, de 20 de abril y 280/17, de 6 de julio)”.

Resulta por tanto aplicable en cuanto a procedimiento de modificación, la Ley de Contratos del Sector Público. Ley 9/2017 de 8 de noviembre.

SEPTIMO. - El artículo 203 de la Ley de Contratos del Sector Público. Ley 9/2017 de 8 de noviembre, dispone que los contratos administrativos solo podrán modificarse de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191 y con las particularidades previstas en el artículo 207.

En su apartado 3 indica este artículo 203 que las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153 y deberán publicarse de acuerdo a lo establecido en el artículo 207 y 63.

OCTAVO. - El artículo 191 de la LCSP dispone que:

“1. En los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a las prerrogativas establecidas en el artículo anterior, (interpretación, resolución de dudas, modificación, declaración de responsabilidad imputable al contratista a raíz de la ejecución del contrato, suspensión y resolución) deberá darse audiencia al contratista.

2. En la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos, Entidades gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social y demás Administraciones Públicas integrantes del sector público estatal, los acuerdos a que se refiere el apartado anterior deberán ser adoptados previo informe del Servicio Jurídico correspondiente, salvo en los casos previstos en los artículos 109 y 195.

3. No obstante lo anterior, será preceptivo el dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva en los casos y respecto de los contratos que se indican a continuación:

- a) La interpretación, nulidad y resolución de los contratos, cuando se formule oposición por parte del contratista.”
- b) Modificaciones de los contratos, cuando no estuvieran previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares y su cuantía, aislada o conjuntamente, sea superior a un 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido, y su precio sea igual o superior a 6.000.000 de euros”.

En fecha 25 de septiembre de 2023 se dio audiencia al contratista y dio su conformidad en fecha 26 de septiembre de 2023.

No procedería dictamen de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid.

NOVENO. - El artículo 207.2 de la LCSP indica que “antes de proceder a la modificación del contrato con arreglo a lo dispuesto en el artículo 205, deberá darse audiencia al redactor del proyecto o de las especificaciones técnicas, si éstos se hubiesen preparado por un tercero ajeno al órgano de contratación en virtud de un contrato de servicios, para que, en un plazo no inferior a tres días, formule las consideraciones que tenga por conveniente”.

Al no haberse redactado el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares por un tercero ajeno al órgano de contratación, no concurre la circunstancia prevista en el artículo 2 del artículo 207 de la LCSP.

DÉCIMO. - El artículo 97 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas desarrolla el procedimiento para la modificación de los contratos estableciendo:

” Con carácter general, salvo lo establecido en la legislación de contratos de las Administraciones Públicas para casos específicos, cuantas incidencias surjan entre la Administración y el contratista en la ejecución de un contrato por diferencias en la interpretación de lo convenido o por la necesidad de modificar las condiciones contractuales, se tramitarán mediante expediente contradictorio, que comprenderá preceptivamente las actuaciones siguientes:

- 1. Propuesta de la Administración o petición del contratista.
- 2. Audiencia del contratista e informe del servicio competente a evacuar en ambos casos en un plazo de cinco días hábiles.

3. Informe, en su caso, de la Asesoría Jurídica y de la Intervención, a evacuar en el mismo plazo anterior.
4. Resolución motivada del órgano que haya celebrado el contrato y subsiguiente notificación al contratista”.

En fecha 3 de octubre 2023 emite informe favorable la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.

En fecha 2 de noviembre de 2023 fiscaliza el expediente la Intervención.

UNDÉCIMO. - El artículo 102 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas señala que “cuando sea necesario introducir alguna modificación en el contrato, se redactará la oportuna propuesta integrada por los documentos que justifiquen, describan y valoren aquélla. La aprobación por el órgano de contratación requerirá la previa audiencia del contratista y la fiscalización del gasto correspondiente.”

E) COMPETENCIA

DUODÉCIMO.- La competencia en materia de contratación le viene atribuida a esta Consejería, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, en el Decreto 38/2023, de 23 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid y en el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid.

El órgano de contratación de la Consejería es el Consejero de Vivienda, Transportes e Infraestructuras.

El órgano de contratación de la Consejería es el Consejero de Vivienda, Transportes e Infraestructuras que, mediante orden de 9 de septiembre de 2021, publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid en fecha 16 de septiembre de 2021, delegó el ejercicio de la competencia de modificados para este contrato en la Secretaría General Técnica.

El artículo 5.2 del Decreto 49/2003, de 3 de abril, por el que se aprueba el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid dispone que “*Cuando el Gobierno autorice la celebración del contrato deberá autorizar igualmente su modificación cuando sea causa de resolución y la resolución misma, en su caso.*”

No procedería autorización del Consejo de Gobierno para este modificado de contrato.

Con base en todo lo anteriormente expuesto, previo informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid y de la Intervención, se ordena:

Aprobar la modificación del contrato “Asistencia técnica en tareas de apoyo a la gestión administrativa de los fondos del Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia, en la Consejería de Transportes e Infraestructuras”. A/SER-2907/2022 que supone:

Modificar el párrafo segundo de la cláusula tercera del Pliego de Prescripciones Técnicas del contrato “Desarrollo de los trabajos” que queda redactado como sigue:

“Al frente de la estructura de ejecución del contrato estará la figura de Coordinador del Proyecto que será el interlocutor con el responsable del contrato nombrado por la administración y del que dependerán el resto de las personas que en cumplimiento de estos pliegos asigne la empresa adjudicataria para la ejecución del contrato y en concreto los jefes de equipo que a continuación se describen. La empresa adjudicataria, para desarrollar las tareas y funciones descritas en la cláusula primera de este pliego, formará un equipo de trabajo por cada de los cuatro centros gestores implicados: Dirección General de Vivienda y Rehabilitación, Dirección General de Transportes, Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo y Secretaria General Técnica de Transportes e Infraestructuras. Al frente de cada equipo de trabajo estará un Jefe de Equipo. Para apoyar en el desarrollo de las tareas el Jefe de Equipo, entre los técnicos de su equipo, formará un Grupo de Trabajo de Tarea.”

El contratista deberá formalizar la modificación en el plazo de 15 días hábiles contados a partir del siguiente a la recepción de la notificación de la orden por la que se apruebe la modificación del contrato, a cuyos efectos se le adjuntará el contrato para su firma digital.

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse con carácter potestativo recurso especial en materia de contratación, en el plazo de quince días hábiles contados desde el día siguiente a aquél en que se haya publicado en el perfil de contratante. El escrito de interposición podrá presentarse en los lugares establecidos en el artículo 16.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en el registro del órgano de contratación o en el del órgano competente para la resolución del recurso. También podrá interponerse directamente recurso contencioso-administrativo ante la sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente a la notificación de la presente resolución, sin perjuicio de cuantos otros recursos estime oportuno interponer.

EL CONSEJERO DE VIVIENDA, TRANSPORTES E INFRAESTRUCTURAS
P.D. (Orden 09.09.2021, BOCM 16.09.2021)
LA SECRETARIA GENERAL TÉCNICA

Firmado digitalmente por: BARCONS MARQUÉS MARIA TERESA
Fecha: 2023.11.08 13:41