

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA LICITACIÓN DEL CONTRATO “ACUERDO MARCO DEL SERVICIO PÚBLICO DE ATENCIÓN A PERSONAS MAYORES DEPENDIENTES EN CENTRO DE DÍA. AÑO 2022”.**

### **1.- INSUFICIENCIA DE MEDIOS. NECESIDAD E IDONEIDAD DEL ACUERDO MARCO**

El principio de integración, inspirador de los Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, tendente a mantener a las personas y grupos en su medio familiar y entorno comunitario, conlleva la creación de recursos que ofrezcan el apoyo necesario a los familiares y personas mayores que viven en sus domicilios.

Los centros de día, concebidos como equipamiento especializado de carácter socio-rehabilitador y de estancia diurna para personas mayores dependientes, constituyen un recurso adecuado para conseguir los objetivos de mantener y/o recuperar la autonomía de la persona mayor, mantenerla en su medio familiar y comunitario, evitando su institucionalización, y apoyar a las familias que atienden a sus mayores.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social considera necesario, a fin de atender la demanda del servicio de centro de día que se viene produciendo, potenciarlo con la colaboración de la iniciativa social.

Al constituir los centros de día equipamientos sociales de proximidad y carácter sectorizado, es necesario situarlos de manera que permitan atender de la forma más racional posible a los potenciales usuarios de una determinada zona.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social a través de la Dirección General de Atención al Mayor y a la Dependencia mantiene en la actualidad un Acuerdo Marco del servicio público de atención a personas mayores dependientes en centro de día con entidades privadas con un total de 3.358 plazas adjudicadas en Acuerdo Marco y 1.815 plazas en contratos derivados. Este número se verá incrementado con 500 plazas cuando entren en vigor los nuevos contratos derivados, lo que supondrá un total de 2.315 plazas.

La concertación resulta necesaria al no disponer la Comunidad de Madrid de recursos propios suficientes para hacer frente a la demanda de plazas de los usuarios.

En la actualidad existen 18 centros día de personas mayores titularidad pública de Gestión Directa y 18 centros de Gestión Indirecta, con un total de 614 y 720 plazas respectivamente, por lo que los recursos disponibles, en cuanto a inmuebles y plantilla no son suficientes para atender la demanda de plazas en centro de día de mayores financiadas con fondos públicos.





La Consejería de Familia, Juventud y Política Social certifica de conformidad con lo establecido en el artículo 116.4 apartado f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público que no dispone de los recursos humanos y técnicos para ejecutar directamente el objeto del contrato al carecer de los medios humanos y materiales que requeriría la prestación directa del servicio.

De hecho, la Relación de Puestos de Trabajo de la Dirección General de Atención al Mayor y a la Dependencia no dispone del personal exigido en pliegos, ni en número, ni en cualificación profesional, y tampoco se dispone de las infraestructuras necesarias para poder llevar a cabo el servicio.

La tramitación de esta licitación además no puede interrumpirse en tanto se decide una habilitación de los medios humanos y materiales que serían necesarios para satisfacer las necesidades que se pretenden cubrir con la licitación de este nuevo Acuerdo Marco.

Al mismo tiempo el Programa Presupuestario 231D "Atención a personas mayores" tampoco dispone de los créditos necesarios para acometer el incremento de plantilla e inversiones que la creación de las plazas de centro de día para personas mayores de carácter público requeriría resultando imposible el incremento presupuestario que ello requeriría en los momentos actuales.

En consecuencia, al no disponerse de los medios necesarios es necesaria la licitación de éste Acuerdo Marco con el que se satisface el servicio de atención en centro de día a personas mayores dependientes, cuyas líneas generales vienen definidas en el Decreto 72/2001, de 31 de mayo, por el que se regula el Régimen Jurídico Básico del Servicio Público de Atención a Personas Mayores en Residencias, Centros de Día y Pisos Tutelados (BOCM 4-6-2001).

En consecuencia, se procede a elaborar el pliego de prescripciones técnicas para la contratación del servicio público de centro de día a personas mayores, conforme a lo establecido en el artículo 124 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

## **2.- CRITERIOS DE SOLVENCIA**

La elección de los criterios de solvencia, así como la forma de acreditación de los mismos, se determina de conformidad a lo establecido en los artículos 90.1 a) y 87.1 a) de la LCSP.

## **3.- PRESUPUESTO DE LICITACIÓN Y RÉGIMEN ECONÓMICO**



Se ha establecido para la licitación del Acuerdo Marco de un precio por plaza adjudicada con o sin transporte y día.

IMPORTE LICITACION AM CD 2022 USUARIO/DIA	CON TRANSPORTE	SIN TRANSPORTE
IMPORTE LICITACION 4% IVA EXCLUIDO	42,10 €	31,77 €
IMPORTE LICITACION 4% IVA INCLUIDO	43,78 €	33,04 €

En cuanto al valor estimado del contrato se ha partido del precio día del servicio con transporte. Se han tenido en cuenta el número total de días de los cuatro años de plazo de ejecución incluidas las prórrogas (2022-2026) y las modificaciones contractuales previstas en el Pliego que podrán alcanzar un máximo del 20% del contrato.

	(SIN IVA)
PRECIO LICITACION AM CENTRO DE DÍA 2023 (1)	42,10 €
PLAZAS ADJUDICADAS AM CENTRO DE DÍA 2019 (2) (*)	3.358
DIAS/AÑO	247
DIAS/2 AÑOS (2024 es bisiesto) (3)	495
DIAS TOTALES 4 AÑOS CON PRÓRROGAS (4)	989
VALOR DEL CONTRATO CON PRÓRROGAS SIN MODIFICACIONES (1)·(2)·(4)	139.816.710,20 €
IMPORTE MODIFICACIONES DEL CONTRATO (20%) (1)·(2)·(3)	13.995.808,20 €
VALOR ESTIMADO TOTAL DEL CONTRATO	153.812.518,40 €

**Valor estimado total del acuerdo marco (4 años): 153.812.518,40 € (IVA excluido).**

El abono de los trabajos se llevará a cabo a los adjudicatarios de contratos derivados del Acuerdo Marco por mensualidades vencidas, previa presentación de las correspondientes facturas que serán debidamente conformadas por la unidad administrativa correspondiente de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.

El importe a facturar será el establecido en el contrato formalizado, por plaza adjudicada a un usuario y día, con y sin transporte, considerando la intensidad del recurso.

#### **4.- VIGENCIA Y PRÓRROGA**

En los pliegos que rigen el Acuerdo Marco, se ha previsto una vigencia de dos años prorrogables, sin que la duración total del mismo, incluida la prórroga, pueda rebasar los cuatro años. Por otra parte, se establece que el plazo de ejecución de los contratos derivados del Acuerdo Marco será, como máximo, de dos años, prorrogables en los mismos términos que lo establecido para el Acuerdo Marco.



La posibilidad de prórroga del Acuerdo Marco resulta aconsejable por los mismos motivos por los que es conveniente contemplar la posibilidad de prórroga de cada uno de los contratos derivados que se suscriban a su amparo. Estos motivos son los siguientes:

- 1º. Estabilidad de los equipos de profesionales y de los procesos de atención. Cuando en un centro su equipo de profesionales está trabajando de un modo eficaz y adecuado en la atención que se presta a los usuarios es muy importante, en la medida de lo posible, favorecer su estabilidad y permanencia. La atención psicosocial eficaz y de calidad a las personas mayores dependientes requiere equipos de profesionales estables y con la formación, experiencia e implicación adecuadas para asegurar procesos de atención eficaces y útiles.
- 2º. Los cambios de centro en las personas mayores suelen afectar negativamente a los usuarios, generando desorientación y problemas de adaptación, en unas personas con un estado físico y/o psíquico especialmente delicado.

Por otra parte, la duración prevista de la prórroga y la duración total establecida (cuatro años) de conformidad con el art. 219.2 de la LCSP, no es tan amplia como para dificultar la adopción de decisiones futuras de la Administración sobre el régimen aplicable a este tipo de plazas.

De conformidad con el artículo 29.2 de la LCSP, se ha previsto que la prórroga sea potestativa para la Administración y obligatoria para la empresa adjudicataria, garantizando, de esta forma la estabilidad de las plazas y una mejor prestación del servicio a los usuarios, ya que se asegura, siempre que la calidad del servicio sea la adecuada, el mantenimiento de las condiciones de prestación.

## **5.- REVISIÓN DE PRECIOS**

Los Pliegos del Acuerdo Marco no prevén la revisión de precios durante la vigencia del Acuerdo Marco y de los contratos derivados que se suscriban a su amparo.

En el caso de prórroga, no se efectuará revisión de precios, en cumplimiento de las condiciones estipuladas en el Real Decreto 55/2017, de 3 de febrero, por el que se desarrolla la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española.

Madrid, a fecha de firma  
EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN  
AL MAYOR Y A LA DEPENDENCIA

Fdo.: Juan José García Ferrer

