

## MEMORIA JUSTIFICATIVA

Nº EXPEDIENTE: P.A. 2022-0-020

### **TÍTULO DEL EXPEDIENTE: SUMINISTRO DE LOS MATERIALES Y LAS BOMBAS NECESARIAS PARA LA ADMINISTRACIÓN DE INSULINA EN PACIENTES DIABÉTICOS, ASI COMO DE LOS SENSORES NECESARIOS PARA LA MONITORIZACIÓN CONTINUA DE LA GLUCOSA DURANTE LAS TERAPIAS LLEVADAS A CABO POR EL SERVICIO DE ENDOCRINOLOGÍA Y NUTRICIÓN DEL HOSPITAL CLÍNICO SAN CARLOS**

Visto el informe emitido por el Servicio de Endocrinología y Nutrición donde se constata la necesidad e idoneidad a cubrir, quedando justificada en atención al objeto que se pretende contratar, así como en relación a las funciones que este hospital tiene asignadas, la tramitación de un expediente de estas características.

#### **1. OBJETO DETALLADO DEL CONTRATO (ART. 99 LCSP)**

El objeto del presente contrato consiste en el suministro de **LOS MATERIALES NECESARIOS PARA LA ADMINISTRACIÓN DE INSULINA EN PACIENTES DIABÉTICOS, ASI COMO DE LOS SENSORES NECESARIOS PARA LA MONITORIZACIÓN CONTINUA DE LA GLUCOSA** y de las bombas en cesión de uso durante la vigencia del contrato para la realización de la terapia, para el Servicio de Endocrinología y Nutrición del Hospital Clínico San Carlos, así como la formación, sin coste alguno para el Centro, si es preciso, al personal que se determine para el correcto uso de los productos, entregándose sin cargo el material necesario para la formación, cuyas características y requisitos se especifican en el pliego de prescripciones técnicas., cuya misión es la de proporcionar los medios necesarios adecuados y suficientes para dar la cobertura asistencial que tiene asignada dicho Centro.

#### **2. DURACIÓN Y EJECUCIÓN DEL CONTRATO (ART. 29 LCSP)**

La duración del contrato será de 12 meses  
Procede prórroga: *SI*, 48 meses adicionales.

#### **3. MODIFICACIONES POSIBLES PREVISTAS**

Se recoge la posibilidad de eventuales modificaciones del 20%, si resultan necesarias.

#### 4. ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN

Al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, así como por el valor estimado del mismo, se considera más adecuado elegir el PROCEDIMIENTO ABIERTO, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda la negociación con los licitadores de los términos del contrato (Artículo 156 de la LCSP 9/2017).

Asimismo, conforme al supuesto establecido en el artículo 131 de la LCSP 9/2017, se considera conveniente incluir una PLURALIDAD DE CRITERIOS DE ADJUDICACION basados en el principio de mejor relación calidad- precio.

La contratación que se propone, en razón de su objeto y valor estimado, queda sujeta en todos sus efectos a LAS NORMAS DE REGULACIÓN ARMONIZADA COMUNITARIA, art. 21 de la LCSP 9/2017.

#### 5. DIVISIÓN EN LOTES (ART. 99 LCSP)

**SI. Se divide en 2 lotes.** Se plantea en varios lotes claramente diferenciados ya que incluye productos susceptibles de aprovechamiento separado. La división efectuada no supone ninguna restricción a la competencia y se corresponde con la naturaleza del objeto.

#### 6. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN (ART. 145 LCSP)

Los criterios de adjudicación elegidos se consideran adecuados y convenientes para el objeto de este contrato conforme a lo que se señala en el artículo 145 en su apartado I de la Ley 9/2017, al establecer que *“la adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio”*.

A este respecto, en el pliego de prescripciones técnicas se han recogido las exigencias mínimas que debe cumplir la prestación, dejando a valoración aquellas cualidades añadidas que pueda ofertar el mercado.

En este sentido, los criterios elegidos, así como la ponderación aplicada, se consideran que son adecuados para obtener la mayor calidad posible al mejor precio. Para ello, se ha elegido para el cálculo de la puntuación de la oferta económica una fórmula que aplica directamente sobre el importe de las ofertas, sin tener en cuenta la baja media de las mismas, haciendo un reparto más proporcional de los puntos, valorando el esfuerzo de una oferta en relación con las demás.

La ponderación que se considera más adecuada para la valoración de la oferta económica es de 50 puntos, debido a que los productos a licitar están clasificados como productos sanitarios de riesgo elevado, según el anexo IX del Real Decreto 1591/2009,

siendo éste el motivo por el que se establecen criterios cualitativos con una puntuación máxima de 50 puntos, con el fin de que el precio tenga su peso, pero sin que ello sea el factor determinante.

Respecto a los criterios de adjudicación cualitativos se reparten de la siguiente manera:

- Criterios evaluables de forma automática, con una valoración máxima de 30 puntos para cada uno de los lotes en los que se divide el expediente. En este sentido se han elegido criterios que permitan lograr una mejor prestación, en función del lote, aumentando la calidad de los productos licitados.
- Criterios cualitativos por aplicación de un juicio de valor, con una valoración máxima de 20 puntos por lote, de la siguiente manera:
  - o Por un lado se establecen criterios logísticos (máximo 10 puntos) que permitan reducir la presencia de pacientes en el Hospital con el objetivo de agilizar los procesos de entrega, así como criterios que consigan reducir el número de pedidos con el fin de disminuir el tiempo de los trámites administrativos por parte del Hospital.
  - o Por otro lado se establecen criterios asistenciales (máximo 10 puntos), valorándose las mejoras que permitan monitorizar de manera remota al paciente, así como que nos permitan conocer de manera visual la situación de cada paciente, con el objetivo de agilizar el seguimiento de los mismos y priorizar a los pacientes con mayores desvíos/alteraciones.

**7. JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DE LOS CRITERIOS DE DESEMPATE (art. 147 LCSP)**

Atendiendo a los criterios establecidos en el artículo 147 de la LCSP, y según lo dispuesto en el Pliego de Cláusulas Administrativas, la selección de los criterios de desempate obedece al establecimiento de una prelación que, estando adecuadamente vinculada al objeto del contrato y resultando proporcional al mismo, solventa los empates que se produzcan entre dos o más ofertas en atención a criterios de compromiso social.

**8. VALOR MAXIMO ESTIMADO Y MÉTODO DE ESTIMACIÓN DE ESTE (ART. 101 LCSP)**

El contrato se adjudicará por los precios unitarios de los bienes o productos objeto del mismo. Este presupuesto se ha establecido teniendo en cuenta los importes unitarios fijados para los productos objeto del contrato y el número estimado de unidades a suministrar, sin que éste quede definido con exactitud por estar subordinado a las necesidades de la Administración.

Las ofertas de los licitadores no podrá superar el precio máximo de cada artículo (Nº de orden).

Para la determinación del precio unitario de los bienes o productos objeto del presente expediente, según se desglosa en el Anexo I, se ha tenido en cuenta:

- Por un lado, el precio actual de compra del Hospital Clínico San Carlos, ya que no se trata de productos de nueva adquisición, sino que se trata de continuar adquiriendo los mismos bienes o productos que se venían adquiriendo en el Hospital.
- Por otro lado, con el objetivo de adecuar el precio de licitación al mercado, el precio medio de licitación de otros Hospitales con respecto a los mismos bienes o productos objeto del presente expediente.

Para el cálculo del número de unidades requeridas se ha tenido en cuenta la estimación de la actividad del Servicio Promotor.

En base a lo expuesto anteriormente, el valor estimado del contrato sería el siguiente:

<i>Base imponible (s/IVA)<sup>1</sup></i>	2.786.174,00 €
<i>Importe de las prórrogas (s/IVA)<sup>2</sup></i>	11.144.696,00 €
<i>Importe de la modificación del contrato inicial (s/IVA)<sup>3</sup></i>	557.234,80 €
<b>Valor estimado del contrato (Artículo 101 LCSP)</b>	<b>14.488.104,80 €</b>

<sup>1</sup> Importe base imponible del contrato, calculando en función del precio de mercado del bien por la cantidad estimada del Servicio Promotor

<sup>2</sup> Importe posible prorrogas

<sup>3</sup> Importe posibles modificaciones del 20%

## 9. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN (art. 202 LCSP)

La especial incidencia que los suministros, servicios y obras objeto de este contrato tienen en las actividades sanitario-asistencial del Hospital Clínico San Carlos en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

Las condiciones especiales de ejecución que se solicitan están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario: Su finalidad es el consumo socialmente responsable, resulta idóneo tomar en consideración las condiciones medioambientales que se empleen en la realización del suministro adjudicado.

#### **10. JUSTIFICACION CRITERIOS DE SOLVENCIA**

Según lo establecido en el articulado de la **Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE de 26 de febrero de 2014**, se constata la necesidad de establecer unos criterios exigibles de solvencia económica y financiera y técnica o profesional proporcionales al objeto del contrato, que permitan la libre concurrencia en el procedimiento de contratación y fomenten la participación en el mismo de las pequeñas y medianas empresas.

#### **11. GARANTÍA PROVISIONAL. GARANTÍA DEFINITIVA**

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional, porque no tendría efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial.

Se considera necesaria la constitución de una garantía definitiva del 5%.

#### **12. REGULACIÓN ARMONIZADA**

SI. El presente contrato está sujeto a regulación armonizada por sobrepasar su valor estimado los límites previstos en el art. 19 de la Ley 9/2017 que, para los contratos de suministros y de servicios, es de 215.000 euros.

#### **13. RESPONSABLE DEL CONTRATO**

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato al Jefe del Servicio de Endocrinología y Nutrición, para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La unidad encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es el propio Servicio de Endocrinología y Nutrición.

#### **14. FORMA DE COMPRA DE ESTE MATERIAL:**

La adquisición de los materiales incluidos en el lote 1 del presente Procedimiento de licitación se han estado tramitando a través de Procedimiento Abierto con pluralidad de criterios P.A.2 2018-0-111, que continúa vigente en la actualidad, siendo su fecha de finalización el 15 de julio de 2022.

- Número de expediente: P.A.2 2018-0-111
- Importe de licitación: 2.040.680,00 € (sin I.V.A.).



- Importe de adjudicación: 2.033.900,00 € (sin I.V.A.).
- Precio unitario:
  - Lote 1.1 (Sets de Infusión): 197,00 € (sin I.V.A.).
  - Lote 1.2 (Sensores de monitorización): 59,00 € (sin I.V.A.).
  - Lote 1.3 (Transmisores): 740,00 € (sin I.V.A.).
  - Lote 2.1 (Sets de infusión): 192,50 € (sin I.V.A.).
- Plazo de ejecución: 24 meses.
- Fecha de inicio: 1 de marzo de 2020
- Fecha de finalización: 10 de marzo de 2021, habiéndose solicitado prórroga anticipada por haber agotado las unidades previstas.
- Prórrogas:
  - Del 11 de marzo de 2021 al 10 de marzo de 2023. Importe: 2.033.900,00 € (sin I.V.A.).
  - Del 16 de julio de 2021 al 15 de julio de 2022. Importe 1.000.950,00 € (sin I.V.A.).

En el caso de los Sensores de monitorización incluidos en el lote 1.2 del Presente Procedimiento, y una vez agotadas todas las unidades del contrato y de las prórrogas, recurrimos al Acuerdo Marco PA SUM 43/2018 "SISTEMAS DE MONITORIZACIÓN DE GLUCOSA DE MANERA CONTINUA" para adherirnos al lote 3. En dicho lote los sensores utilizados se adjudicaron a 67 € (sin I.V.A.), pero en este caso, estaban incluidos los transmisores, esto explica la diferencia de precio unitario.

En este expediente no hemos licitado los transmisores, solicitando que la empresa adjudicataria nos los entregue sin cargo, al igual que en el citado Acuerdo Marco

**Unidades e importes totales de compra de este suministro durante los 12 meses anteriores:**

Lote	Código	Descripción	Consumo 12 meses anteriores	Unidad	Unidad/€ sin IVA	Base imponible
1.1	278663	SET DE INFUSION PARA BOMBA DE INSULINA CON RESERVORIO NO PRECARGADO	3.684	Unidad	197,00 €	725.748,00 €
1.2	300102	SENSOR INTEGRADO PARA LA MONITORIZACION DE LA GLUCOSA EN BOMBA DE INSULINA	4.710	Unidad	59,00 €	277.890,00 €
			10.290		67,00 €	689.430,00 €
2.1	292783	SET DE INFUSION PARA BOMBA DE INSULINA	1.102	Unidad	192,50 €	212.135,00 €
<b>IMPORTE TOTAL</b>						<b>1.905.203,00 €</b>

En Madrid, a *la fecha de la firma*

Firmado digitalmente por: ASCARIZ GONZALEZ JOSE MANUEL  
Fecha: 2022 06 21 14:48

---

Jefe del Servicio de Suministros  
*D. José Manuel Ascariz González*

Documento firmado digitalmente por: SOTO BONEL JOSE FRANCISCO  
Fecha: 2022 06 23 17:43  
Referencia: 47/383151 9/22  
Verificación y validez por CSV: 0981150893337493337465  
La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv)



par en www.madrid.org/csv  
1258283485836324513

ANALISIS DEL MERCADO SOBRE LOS PRECIOS DE LICITACION Y ADJUDICACION

LOTE	Nº ORDEN	COD. HIS	DESCRIPCIÓN	Hospital Clínico San Carlos	Servicio Madrileño de Salud (SERMAS)	Hospital Universitario Puerta de Hierro de Majadahonda	Valores Mínimos de mercado (V.Mi.M.)	Valores Máximos de mercado (V.Mx.M.)	Valores promedio de Mercado (V.M.M.)	Precio Unitario de Licitación (s/IVA)
1	1	278663	SET DE INFUSION PARA BOMBA DE INSULINA CON RESERVORIO NO PRECARGADO			GCASU 2021-113				197,00 €
			Precio actual de compra	197,000 €						
			Precio de licitación			210,000 €		- €		197,00 €
			Precios de adjudicación			210,000 €		- €		
1	2	300102	SENSOR INTEGRADO PARA LA MONITORIZACION DE LA GLUCOSA EN BOMBA DE INSULINA		PA SUM 43/2018					67,00 €
			Precio actual de compra	67,00 €						
			Precio de licitación		67,000 €		67,000 €	67,000 €	67,000 €	67,00 €
			Precios de adjudicación		67,000 €		67,000 €	67,000 €	67,000 €	
1	1	292783	SET DE INFUSION PARA BOMBA DE INSULINA							192,50 €
			Precio actual de compra	192,50 €						
			Precio de licitación					- €		192,50 €
			Precios de adjudicación				- €	- €		

"(1) Se analizan los precios de licitación de otros hospitales públicos España.

(2) Se calculara el Valor Mínimo de Mercado (V.Mi.M), el Valor Máximo de Mercado (V.Mx.M) y El Valor Medio de Mercado (V.M.M).

(3) Se determinara que el Precio Unitario de Licitación será el menor importe entre el Precio actual de compra (HCSC) y el Valor Medio de Mercado (V.M.M) obtenido como el promedio de los precios obtenidos en las licitaciones de otros Hospitales."