



MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DE AGENCIA DE VIAJES SEGUIDO EN EL EXPEDIENTE 4/2022 CM

ANTECEDENTES

Con fecha 25 de mayo de 2022, el Consejero Delegado de Madrid Cultura y Turismo, SAU firma la memoria de expediente de contratación de servicio de agencia de viajes sujeto a regulación armonizada, publicándose el anuncio de licitación en fecha 19 de julio de 2022 en el DOUE, del que resultó adjudicatario: ATLANTA AGENCIA DE VIAJES, SA (Ahora denominada REED & MACKAY)

En la citada memoria se ponía de manifiesto la necesidad de contratar viajes y alojamientos de manera habitual con una agencia de viajes, los servicios consistían en la gestión de reservas, emisión, abono, modificación, anulación en su caso y entrega de billetes de transporte aéreo y terrestre y alojamiento, tanto en territorio nacional como internacional, para las compañías y artistas participantes en las actividades programadas por la Comunidad de Madrid y gestionadas por Madrid Cultura y Turismo.

Tomando como referencia los servicios efectivos contratados por Madrid Cultura y Turismo, S.A.U. durante el año 2021 y las previsiones para el 2022, se establece un valor estimado del contrato de 1.414.352,00 euros, que incluyen el contrato más tres prórrogas de un año cada una de ellas.

JUSTIFICACION DE LA PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DE AGENCIA DE VIAJES

I.- Se propone la modificación del contrato de Servicio de Agencia de Viajes, motivada por la necesidad, constatada con posterioridad a la redacción del proyecto original, de modificar el contrato por circunstancias sobrevenidas no previsibles en el momento de la licitación, en relación con el precio del contrato.

La modificación supone un incremento del 22,5% con respecto del valor estimado del contrato primitivo, lo que implica una variación por importe de 318.229,20 euros, IVA, no incluido, fijándose el valor estimado del contrato en 1.732.581,20 euros, IVA no incluido. El plazo de ejecución no sufrirá variación.

II.- La normativa aplicable a la modificación del contrato, viene dada por lo dispuesto en el artículo 319 de la ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE, de 26 de febrero de 2014, y en concreto en los artículos 203 y 205 del citado cuerpo legal, que resultan ser de aplicación al poder adjudicador cual es Madrid Cultura y Turismo.

Al no haberse previsto en los Pliegos la modificación del contrato, la modificación debe ajustarse a lo previsto en el artículo 205, teniendo carácter excepcional, que son las circunstancias sobrevenidas e imprevisibles, que, en el momento de la licitación, no se pudieron prever.



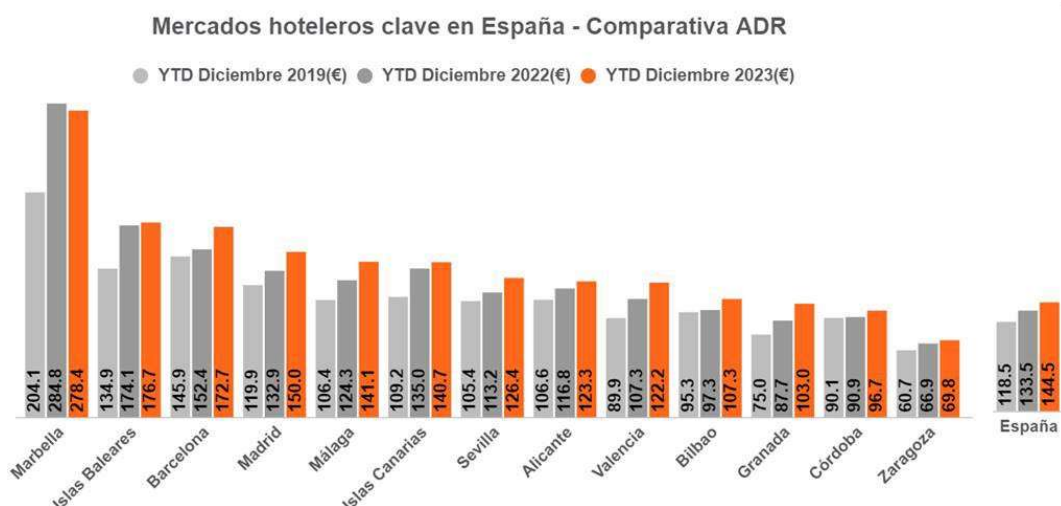
III.- Los precios de los vuelos durante los dos últimos años se han incrementado de media un 31%.

La industria de la aviación ha sufrido un fuerte impacto e incremento de costes durante los últimos años que se ha trasladado a los precios, así como el efecto de la inflación. El principal factor parece ser el fuerte incremento del precio del petróleo durante varios periodos y el cambio obligado de operativa que muchas compañías tuvieron que hacer durante la pandemia. El estancamiento radical de los vuelos por la crisis sanitaria hizo reestructurar la estrategia de compra de combustible a largo plazo que después, al reactivarse las operaciones se vio afectado por el conflicto entre Rusia y Ucrania y la subida del precio del petróleo. Así la compra de combustible supone entre un 15 y un 35% de los costes de explotación de las aerolíneas, a lo que se suman otros factores como los del personal, que tras una crisis de mano de obra ha provocado numerosas huelgas y protestas, lo que también hace incrementar los costes. Entre enero y junio de 2024 los vuelos internacionales se encarecieron un 9,2%

IV.- Por otra parte, los precios de los alojamientos hoteleros han experimentado un incremento en los últimos años en la Comunidad de Madrid que se sitúa en el 19,26%, según el Índice de Precios Hoteleros (IPH) elaborado por el Instituto Nacional de Estadística (INE).

En concreto para el año 2023, la mayor subida la experimentó la Comunidad de Madrid con un 18,3%.

Según informe de Cushman & Wakefield Hospitality en España “la demanda sigue fortalecida en toda España, con una mayor llegada de viajeros internacionales, lo que ha permitido actualizar precios durante 2023. Esta subida debe enmarcarse en un contexto de alta inflación y tipos de interés alto. La inflación, junto a la fortaleza de la demanda sigue presionando al alza el ADR.”



Las previsiones apuntan a que los precios de las plazas hoteleras continúen en ascenso durante 2024. Los factores clave incluyen una recuperación incompleta de las tasas de ocupación y una demanda que supera el crecimiento de la oferta. Entre los factores desencadenantes de este



crecimiento, se sitúa el repunte pospandémico, la inflación y el consecuente incremento de costes, así como la demanda turística reprimida y el imperativo de los hoteles de recuperar los ingresos perdidos, según los datos del INE analizados por BEONx .

Según informe de Coyuntura Turística Hotelera de febrero de 2024, elaborado por la Dirección General de Economía de la Consejería de Economía Hacienda y Empleo de la Comunidad de Madrid, por lo que respecta a los indicadores de rentabilidad del sector hotelero, "la tarifa media diaria por habitación ocupada (ADR) se sitúa en 114,6€ en la Comunidad de Madrid (104,7€ en España), un **32,4% superior a la tarifa media de enero de 2020** (un 27,5% en España). En cuanto al ingreso medio diario por habitación disponible (RevPAR), es de 69,9€ en la región, un 25,3% superior al de enero de 2020; en España este indicador se cifra en 59,0€, incrementándose un 32,3% respecto a prepandemia".

V. – La modificación no altera la naturaleza global del contrato, ya que mantiene su carácter sin que se varíen las condiciones de los servicios a prestar. La subida sólo viene referida a la subida extraordinaria e imprevisible de los billetes de avión y de los alojamientos hoteleros.

VI.- La modificación del contrato no excede del cincuenta por cien de su precio inicial, IVA excluido.

VII.- El artículo 205 de la LCSP, exige, además, que se cumplan los siguientes requisitos:

1)Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.

Como hemos señalado, la extraordinaria subida de los precios eran difícilmente previsibles en el momento de la realización de la memoria que sirvió de base a la licitación y tampoco en el momento de la celebración del contrato.

2)Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato. Ya hemos mencionado que el contrato mantiene su carácter sin que varíen las condiciones, la modificación sólo viene referida a la subida extraordinaria del precio de los billetes de avión y de los alojamientos hoteleros.

3)Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o juntamente con otras modificaciones acordadas del cincuenta por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

La modificación en este caso se sitúa en el 22,50 por ciento del precio inicial no existiendo modificaciones anteriores.

El cumplimiento de las anteriores condiciones permitiría, modificar el contrato para adaptarlo a las necesidades surgidas como consecuencia de la subida de la extraordinaria subida de los precios de billetes de avión y alojamientos hoteleros en la medida y durante el periodo de tiempo establecido en las dos prórrogas restantes del contrato.

La LCSP prevé un supuesto de modificación no prevista en los Pliegos que ofrece cumplida respuesta a los casos de riesgo imprevisible que puede afectar a las condiciones económicas del contrato, bien con el límite del cincuenta por cien del precio inicial del mismo. En el presente caso entendemos que, si se ha producido un riesgo imprevisible, y que es independiente de la voluntad de las partes.



Por todo lo anterior concluimos que queda justificado que nos encontramos ante un riesgo imprevisible ante unas circunstancias sobrevenidas e imprevistas, pudiendo autorizarse la modificación del CONTRATO DE SERVICIO DE AGENCIA DE VIAJES del expediente 4/2022 CM.

Madrid, 30 de septiembre de 2024

EL CONSEJERO DELEGADO DE
MADRID CULTURA Y TURISMO, SAU

Firmado digitalmente por: LUIS FERNANDO MARTÍN IZQUIERDO - ***1808**

Luis Fernando Martín Izquierdo