

**INFORME DE JUSTIFICACIÓN DE OFERTAS
ANORMALMENTE BAJAS**

**CONTRATO Nº: 112/2021 “SERVICIOS DE
MANTENIMIENTO ELÉCTRICO Y ASISTENCIA TÉCNICA EN
ESTACIONES DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES DE
CANAL DE ISABEL II, S.A.”**

Área: Depuración Cuencas Lozoya y Alto Jarama
Fecha: 06/02/2023

INFORME DE JUSTIFICACIÓN DE OFERTAS ANORMALMENTE BAJAS CONTRATO 112/2021

1. Antecedentes.

Con fecha 21 de septiembre de 2022 se procedió a la apertura pública de los Sobres nº 3 y a dar lectura de las proposiciones económicas presentadas, así como de los valores ofertados en relación a los criterios técnicos cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas de los tres (3) licitadores admitidos en el contrato Nº : 112/2021 **“SERVICIOS DE MANTENIMIENTO ELÉCTRICO Y ASISTENCIA TÉCNICA EN ESTACIONES DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A.”**,

Lote I:

- ✓ OPS INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS HIDRÁULICOS, S.L.
- ✓ ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U.

Lote II:

- ✓ OPS INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS HIDRÁULICOS, S.L.
- ✓ ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U.

Lote III:

- ✓ UTE NOLTER, INGENIERÍA Y MEDIO AMBIENTE, S.L.P. – ALAUDA INGENIERÍA, S.A.

El contrato se compone de tres (3) lotes. En dos de ellos, una vez realizados los cálculos conforme al apartado 8.1 “Ofertas anormalmente bajas” del Anexo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”), se ha determinado, como consta en el Acta de revisión de ofertas de la Mesa de Contratación de 13 de enero de 2021, que determinadas ofertas han incurrido en presunción inicial de anormalidad:

- ✓ ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U. (Lote I), por importe de 3.299.961,02 €, IVA excluido.
- ✓ ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U. (Lote II), por importe de 1.023.358,08 €, IVA excluido.

La empresa ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U. (en adelante ELECNOR) presenta justificación de la oferta presentada para ambos lotes.

2. Análisis de la justificación de oferta anormalmente baja de ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS S.A.U. (Lote I)

Elecnor estructura su justificación en 4 apartados:

- I. Justificación de adscripción de medios
- II. Justificación de los gastos generales asociados al centro de trabajo que ejecutará el servicio
- III. Justificación de porcentaje de baja ofertado
- IV. Compromiso final

Los cuales acompaña de documentación adicional:

- ✓ ANEXO I.- Cartas de compromiso con proveedores y acuerdos rappel.

- ✓ ANEXO II.- Estudio costes precario Anexo I-A.
- ✓ ANEXO III.- Estudio costes precario Anexo II.
- ✓ ANEXO IV.- Póliza Seguro Responsabilidad Civil.
- ✓ ANEXO V.- Certificados de Buena Ejecución en servicios prestados para el Canal de Isabel II.
- ✓ ANEXO VI.- Convenio colectivo del Sector de Industria, Servicios e Instalaciones del Metal de la CAM.

I. Justificación de adscripción de medios

- ✓ Elecnor justifica el cálculo de costes de personal en base al artículo 29. Régimen Salarial del convenio colectivo del Sector de Industria, Servicios e Instalaciones del Metal, el cual se incluye en el Anexo VI de la documentación entregada, y aplicando un coeficiente empresa del 38%.

ELECNOR realiza únicamente los cálculos de costes de personal hasta el año 2024. No obstante, según figura en el apartado 2 Plazos del Anexo I del PCAP:

“El plazo de duración inicial de las prestaciones objeto del Contrato será de CUATRO (4) AÑOS a contar desde la fecha indicada en el acta de inicio de los trabajos”,

Por lo que en el cálculo de los costes salariales debería considerarse que los trabajos objeto del contrato se ejecutarán también durante los años 2025 y 2026.

Con una subida estimada en las tablas salariales del 2% para cada uno de los años 2025 y 2026 y considerando que los trabajos objeto de este contrato se realiza a igual ritmo de ejecución cada uno de los años, es decir, cada año se ejecutará la cuarta parte del contrato, resultará un sobrecoste de mano de obra de 28.439,20 € (incluyendo los correspondientes costes indirectos) respecto al estudio de costes entregado por Elecnor para el total de contrato, lo que supone un incremento del 0,86% sobre la oferta presentada por Elecnor. Este sobrecoste deberá ser asumido por Elecnor en la ejecución del contrato en caso de resultar adjudicatario

Este importe no se considera representativo respecto al total de la oferta ni desvirtúa la misma, máxime cuando se han detectados otros errores en el cálculo de los gastos generales y beneficio industrial, que implican una disminución de los mismos en 18.865,48 €, según se explicará en el apartado III. Justificación de porcentaje de baja ofertado.

- ✓ Elecnor no repercute al servicio, sino que lo considera absorbidos en sus gastos generales, determinados costes tales como realización de informes mensuales, listados de seguimiento de recurso preventivo, supervisión medioambiental, formación, gastos relativos a prevención de riesgos laborales, gestión y control de calidad y medio ambiente.
- ✓ Elecnor aduce que dispone de

“un almacén propio que cuenta con un amplio stock de materiales de todo tipo para poder cubrir las necesidades de la prestación de servicios de similar naturaleza a la del objeto del contrato, material ya amortizado.”

Esta observación no se puede tener en cuenta a la hora de valorar posibles ahorros ya que como se indica en la propia justificación, los materiales se dedican a cubrir las necesidades de servicios similares al contrato y no para el propio servicio, además de no cuantificarse económicamente.

- ✓ También aduce que cuenta con:

“contratos actualmente en vigencia (que a continuación se detallan), de prestaciones similares a las del objeto del presente servicio, para los que se dispone de acopios de gran variedad de material, tanto en obra como en almacenes de distribuidores a través de acuerdos, de los que se beneficiará el presente contrato y reduciendo considerablemente los costes de material imputables a este servicio”.

Al igual que en el caso anterior, esta observación no puede servir como justificación de ahorro económico en tanto no se relacionan con costes ni ahorros concretos, ni se adjuntan los descuentos con los proveedores de estos contratos mas allá de las cartas de compromiso de descuentos con suministradores entregadas como justificación para el presente contrato.

- ✓ En cuanto al coste asociado a vehículos necesarios para la prestación del servicio es el correspondiente a los gastos imputables para reparaciones, revisiones y combustible al justificar que las furgonetas son de su propiedad y ya están amortizadas.
- ✓ A continuación, Elecnor hace referencia a su experiencia y disposición de medios e instalaciones. No obstante, se trata por una parte de afirmaciones genéricas que no pueden traducirse a precios ni que el Licitador ha cuantificado económicamente y por otra de condiciones que ya de por sí forman parte de los requisitos solicitados en la solvencia técnica en el PCAP y de requisitos exigidos en el pliego de prescripciones técnicas que cualquier Licitador debe cumplir una vez adjudicado el contrato.
- ✓ Justifica el coste anual de la póliza de responsabilidad civil a repercutir en el contrato, adjuntando la citada póliza en el Anexo IV de la documentación presentada. E incluye el citado coste en los gastos generales del contrato.

II. Justificación de los gastos generales asociados al centro de trabajo que ejecutará el servicio

Elecnor considera como gastos generales aquellos que no son identificables con un solo centro de coste, sino asociados a la actividad general del Centro de Producción, con el siguiente desglose:

328 – "MANTENIMIENTOS OFICIALES"	
CONCEPTO	IMPORTE
Total PRODUCCIÓN anual	7.500.000 €
GASTOS GENERALES	975.000 €
Sueldos y Salarios	795.113 €
Tributos	2.438 €
Alquileres	39.000 €
Gastos de viaje	1.950 €

Conservación	19.500 €
Suministros	11.213 €
Comunicaciones	8.288 €
Material de oficina	10.238 €
Amortización de equipos, herramientas y medios auxiliares en propiedad	19.013 €
Gastos Financieros	58.500 €
Gastos de gestión bancaria, avales, etc.	9.750 €
% GASTOS GENERALES S/PRODUCCIÓN	13,00%

Por lo que consideran los costes asociados a los gastos generales en un 13%

III. Justificación de porcentaje de baja ofertado

III.1. Estudio de costes asociados a las actuaciones definidas previstas en el anexo I del PPT.

Elecnor realiza, y aporta en el Anexo II de la documentación entregada, el estudio de costes para cada uno de los precios unitarios reflejados en el CP del Anexo I del PPT, diferenciando los costes materiales, mano de obra y costes indirectos (5%).

En base al desglose especificado, el % de costes de material y el % de mano de obra respecto al total (sin gastos generales ni beneficio industrial) de este apartado varían en función del tipo de trabajo considerado, situándose la media del conjunto de los cuadros de precios en ejecución material en:

Material	49.5%
Mano de obra	45,5%
Costes indirectos	5,0%

Los precios de material reflejados por Elecnor en su estudio de costes oscilan entre un 28% y un 65% de descuento respecto a los considerados en la elaboración de los cuadros de precios del Anexo I del PPT, situándose en un 29% la media y la moda de los descuentos aplicados. Los descuentos superiores al 50% se corresponden con 1.496,89 €, lo que supone el 0,3% del importe ofertado por Elecnor para el apartado A de mejoras definidas.

Los importes de materiales considerados en la justificación de la oferta se encuentran dentro de los márgenes de descuento reflejados en los acuerdos con proveedores y suministradores.

A este respecto, Elecnor entrega 10 documentos de acuerdos firmados con proveedores y suministradores para los cuadros de precios del contrato, de carácter confidencial, que se incluyen en el Anexo IV de la documentación entregada. Tres de estos acuerdos tienen un ámbito temporal limitado exclusivamente al año 2022, y en uno de ellos no se indica porcentaje de descuento, lo que conlleva que no se les pueda tener en cuenta como justificación de la baja ofertada.

Los márgenes del resto de acuerdos permiten asumir los porcentajes de bajas en material ofertados por Elecnor.

Una vez calculados los precios en ejecución material, Elecnor afirma que repercutirá los gastos generales (13%) y beneficio industrial (6%) para calcular el importe total ofertado para las actuaciones definidas previstas en el anexo I del PPT (apartado A)

Ya que, según se indica en la cláusula 3 del Anexo I del PCAP:

- *Apartado A. Aplicará a los cuadros de precios unitarios establecidos en el Anexo I del PPT y empleados para la valoración económica de cada actuación definida (CONCEPTO A). Los cuadros de precios empleados para la valoración de estos trabajos ya incluyen los gastos generales y el beneficio industrial, por lo que no procede aplicar ningún incremento a los precios resultantes.*

Al aplicar los gastos generales y beneficio industrial, que según indica son de un 13% y un 6% respectivamente, Elecnor comete un error de cálculo al incluir en su estudio de costes el 23,5% de gastos generales y beneficio industrial en lugar del 19%, lo que provoca que el precio ofertado por Elecnor en este concepto sea superior al real en 18.865,48 €, lo que supone un 0,57% del total de su oferta de licitación.

El importe total calculado por Elecnor en este cuadro de precios asciende a 502.173,75 €, lo que supone una baja del 26,23% respecto al importe de licitación del Apartado A del contrato “actuaciones definidas previstas en el anexo II del PPT”, el cual que asciende a 680.686,53 €. Este porcentaje de baja es superior al porcentaje ofertado por Elecnor en su Licitación (26,12%) que supondría un importe de adjudicación para este apartado de 502.891,21 €, superior a los costes que ELECNOR calcula para la ejecución de mejoras definidas.

Por lo tanto, se consideran justificada la viabilidad económica del apartado A ofertado por Elecnor respecto al cuadro de precios del Anexo I del PPT.

III.2. Estudio de costes asociados a las actuaciones no definidas e imprevistas según el Cuadro de precios reflejados en los anexos II, III y IV del PPT.

III.2.1. Factores relevantes.

Elecnor aporta cálculo justificativo relativo a cada uno de los precios reflejados en el Anexo II del PPT con 309 items mientras que no presenta cálculo justificativo de los precios reflejados en el Anexo III y IV del PPT, según indica en la documentación aportada, debido a:

- ✓ La extensión de los cuadros de precios de los Anexos III y IV del PPT, generalizando el % de baja ofertado a los citados cuadros de precios.

Se admite este argumento ya que el cuadro de precios reflejado en el Anexo II del PCAP se trata de un escenario hipotético de valoración y se desconocen a priori las actuaciones no definidas previamente y/o urgentes que será necesario llevar a cabo a lo largo del contrato, siendo además el objeto del lote I el mantenimiento eléctrico de actuaciones en baja tensión con el siguiente orden de prelación marcado en el PCAP:

- 1) Cuadro de Precios del Anexo II del PPT
- 2) Cuadros de Precios del Anexo III del PPT
- 3) Cuadro de Precios del Anexo IV del PPT. Cuadro de Precios de Canal de Isabel II, S.A. de Revisión de 7 de mayo de 2022 (Consultables en la página web:

<https://www.canaldeisabelsegunda.es/normativa>)

Las actuaciones concretas que haya que realizar sobre ítems que no figuren en el Anexo II del PPT, y que figuren en los cuadros de precios de los Anexos III y IV del PPT, no pueden determinarse con exactitud ni con carácter anticipado, ya que dependen de las incidencias o actuaciones sobrevenidas que puedan surgir a lo largo del contrato.

Otro aspecto a considerar para admitir este argumento es que los acuerdos de descuentos con proveedores, que ELECNOR incluye en la documentación relativa a la justificación de la baja, aplican a todos los cuadros de precios del contrato, por lo que en el caso de tener que recurrir a los cuadros de precios de los Anexos III y IV del PPT, el importe de suministro de los ítems de estos cuadros se verá afectado por la reducción de precio acordada entre Elecnor y el suministrador.

✓ ELECNOR añade como justificación que:

“la experiencia adquirida por ELECNOR en la prestación de servicios de mantenimiento para diversas instalaciones del Canal de Isabel II en distintos ámbitos de aplicación (mantenimientos: eléctricos, electromecánicos, para presas, etc...)”

En el Anexo V se aportan diferentes Certificados de Buena Ejecución emitidos por el Canal de Isabel II para diversos servicios de mantenimiento ejecutados por ELECNOR, que entendemos justifican el alto grado de conocimiento de los Cuadros de Precios del citado Organismo por parte de nuestra empresa y justifican el precio final ofertado por parte de ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U.

En relación a los certificados anexados indicar:

- Elecnor aporta 89 certificados. No obstante, únicamente hacen referencia a 27 contratos ya que varios de ellos están repetidos. De los 27 contratos, 17 certificados hacen referencia a buena ejecución y en el resto no se menciona ninguna consideración cualitativa.
- En los certificados aportados no se justifica económicamente los precios de los contratos a los que hacen referencia.
- En ninguno de los certificados figura el % de baja en la adjudicación o el importe de licitación, por lo que no es posible realizar una extrapolación una justificación de precios.
- Ninguno de los certificados presentados se corresponde con el ámbito temporal de las tablas salariales del convenio de aplicación que ELECNOR adjunta como Anexo VI de su justificación, por lo que no es posible establecer una correspondencia entre los costes de mano de obra.
- No se reflejan los % de descuento con los suministradores para los contratos a los que hacen referencia los certificados, pudiendo ser los acuerdos para los contratos referenciados mas ventajosos o menos.
- Los contratos a los que hacen referencia los certificados aportados finalizaron entre 2011 y 2020, la mayoría de ellos con anterioridad a 2017, por lo que los contratos a los que hacen referencia los certificados no se han visto afectados por la subida de materias primas y materiales experimentada en el mercado a partir de 2021.

Por todos estos motivos, el argumento esgrimido en este sentido no puede ser tenido en cuenta a la hora de justificar una oferta anormalmente baja.

III.1.2. Justificación cuadro de precios Anexo II del PPT:

Elecnor realiza, y aporta en el Anexo III de la documentación entregada, el estudio de costes para cada uno de los precios unitarios reflejados en el CP del Anexo II del PPT, diferenciando los costes materiales, mano de obra y costes indirectos (5%). Sin repercutir en este caso gastos generales ni beneficio industrial, ya que, según se indica en la cláusula 3 del Anexo I del PCAP:

- *Apartado B. Aplicará a los cuadros de precios unitarios establecidos en el Anexo II, III, IV y V del PPT y empleados para las valoraciones de las actuaciones no definidas y/o urgentes (CONCEPTO B), con el siguiente orden de prelación:*

- 1) *Cuadro de Precios del Anexo II del PPT*
- 2) *Cuadros de Precios del Anexo III del PPT*
- 3) *Cuadro de Precios del Anexo IV del PPT. Cuadro de Precios de Canal de Isabel II, S.A. de Revisión de 7 de mayo de 2022 (Consultables en la página web: <https://www.canaldeisabelsegunda.es/normativa>)*

Los cuadros de precios a emplear para la valoración de los trabajos del Apartado B no contemplan gastos generales ni beneficio industrial. Para la valoración económica de los trabajos incluidos en este apartado se aplicará la baja propuesta por el Licitador y un incremento del 13% por gastos generales y un incremento del 6% por beneficio industrial.

En base al desglose especificado, el % de costes de material y de mano de obra respecto al total de este apartado varían en función del tipo de trabajo considerado, situándose la media del conjunto de los cuadros de precios en ejecución material en:

Material	37,3%
Mano de obra	57,7%
Costes indirectos	5,0%

Existiendo precios en los que todo el precio unitario se corresponde a material mas costes indirectos, en el caso de suministros, y otros precios en los que, por el contrario, la totalidad del precio unitario se corresponde con mano de obra mas costes indirectos, en los casos de actuaciones de brigadas, etc.

Los precios de material reflejados por Elecnor en su estudio de costes oscilan entre un 28% y un 29% de descuento respecto a los considerados en los cuadros de precios del Anexo II del PPT. Con excepción del siguiente ítem:

CODIGO	UD	RESUMEN	PRECIO UNITARIO (€)	Coste Directo mate- rial
EL-105	ml	Suministro y montaje de tapa para bandeja libre de halógenos dimensiones 300 mm según ETG - ET 3102.	13,00 €	259,74 €

Que al ser un caso aislado no se tiene en cuenta a la hora de valorar la justificación de la baja ofertada. El resto de los 308 conceptos se encuentran dentro de los márgenes de descuento comprometidos en los acuerdos con proveedores y suministradores. Los documentos que Elecnor entrega sobre acuerdos

con proveedores y suministradores son comunes a todos los cuadros de precios y tienen carácter confidencial.

A partir del estudio de costes realizado por Elecnor se obtienen precios unitarios para cada uno de los ítems que no superan el 29,5% de baja respecto a los precios unitarios reflejados en el Anexo II del PPT. Con excepción de un dato atípico con un porcentaje de descuento del 92,2% en un único ítem que no tiene repercusión sobre el importe total de licitación del apartado B (3.785.963,47 €) y al que se aplicaría la misma baja global contractual que al resto de precios de los cuadros de precios.

CODIGO	UD	RESUMEN	PRECIO UNITARIO (€) en Anexo II del PPT	Coste ELECNOR
EL-208	ud	Suministro y montaje de disyuntor modular NG125L "C" 3x16A o similar	1.870,00 €	132,77 €

Dado que la baja ofertada por Elecnor en el apartado B "Importe total para las actuaciones no definidas e imprevistas según el Cuadro precios reflejados en los Anexos II, III y IV del PPT" es inferior a la baja de todos y cada uno de los precios unitarios reflejados en el estudio de costes de Elecnor, con la salvedad del ítem EL-208, se concluye que, con la justificación aportada, se considera justificada la viabilidad económica de la baja ofertada por Elecnor (26,12%) para los cuadros de precios de los Anexos II, III y IV del PPT.

En base al estudio realizado sobre la justificación de precios realizada por Elecnor existe una desviación total de un sobre coste de 9.573,72 € sobre la justificación presentada por Elecnor, lo que supone el 0.29% del importe ofertado por Elecnor para el Lote I, que el Licitador deberá asumir dentro de sus costes del servicio.

En base a todo lo expuesto, se concluye que ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U. ha desvirtuado con la justificación presentada la presunción inicial de oferta anormalmente baja para el contrato 112/2021 Lote I, y que con la información presentada queda demostrada la viabilidad económica de la oferta.

3. Análisis de la justificación de oferta anormalmente baja de ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS S.A.U. (Lote II)

Elecnor estructura su justificación en 4 apartados:

- I. Justificación de adscripción de medios
- II. Justificación de los gastos generales asociados al centro de trabajo que ejecutará el servicio
- III. Justificación de porcentaje de baja ofertado
- IV. Compromiso final

Los cuales acompaña de documentación adicional:

- ✓ ANEXO I.- Cartas de compromiso con proveedores y acuerdos rappel.
- ✓ ANEXO II.- Estudio costes precario Anexo I-A.
- ✓ ANEXO III.- Estudio costes precario Anexo II.

- ✓ ANEXO IV.- Póliza Seguro Responsabilidad Civil.
- ✓ ANEXO V.- Certificados de Buena Ejecución en servicios prestados para el Canal de Isabel II.
- ✓ ANEXO VI.- Convenio colectivo del Sector de Industria, Servicios e Instalaciones del Metal de la CAM.

IV. Justificación de adscripción de medios

- ✓ Elecnor justifica el cálculo de costes de personal en base al artículo 29. Régimen Salarial del convenio colectivo del Sector de Industria, Servicios e Instalaciones del Metal, el cual se incluye en el Anexo VI de la documentación entregada, y aplicando un coeficiente empresa del 38%.

ELECNOR realiza únicamente los cálculos de costes de personal hasta el año 2024. No obstante, según figura en el apartado 2 Plazos del Anexo I del PCAP:

“El plazo de duración inicial de las prestaciones objeto del Contrato será de CUATRO (4) AÑOS a contar desde la fecha indicada en el acta de inicio de los trabajos”,

Por lo que en el cálculo de los costes salariales debería considerarse que los trabajos objeto del contrato se ejecutarán también durante los años 2025 y 2026.

Con una subida estimada en las tablas salariales del 2% para cada uno de los años 2025 y 2026 y considerando que los trabajos objeto de este contrato se realiza a igual ritmo de ejecución cada uno de los años, es decir, cada año se ejecutará la cuarta parte del contrato, resultará un sobrecoste de mano de obra de 9.332,83 € (incluyendo los correspondientes costes indirectos) respecto al estudio de costes entregado por Elecnor para el total de contrato, lo que supone un incremento del 0,91% sobre la oferta presentada por Elecnor que deberá ser asumida por Elecnor en la ejecución del contrato en caso de resultar adjudicatario.

Este importe no se considera representativo respecto al total de la oferta ni desvirtúa la misma, máxime cuando se han detectados otros errores en el cálculo de los gastos generales y beneficio industrial, que implican una disminución de los mismos en 7.106,25 €, según se explicará en el apartado III. Justificación de porcentaje de baja ofertado.

- ✓ Elecnor no repercute al servicio, sino que lo considera absorbidos en sus gastos generales, determinados costes tales como realización de informes mensuales, listados de seguimiento de recurso preventivo, supervisión medioambiental, formación, gastos relativos a prevención de riesgos laborales, gestión y control de calidad y medio ambiente.
- ✓ Elecnor aduce que dispone de

“un almacén propio que cuenta con un amplio stock de materiales de todo tipo para poder cubrir las necesidades de la prestación de servicios de similar naturaleza a la del objeto del contrato, material ya amortizado.”

Esta observación no se puede tener en cuenta a la hora de valorar posibles ahorros ya que como se indica en la propia justificación, los materiales se dedican a cubrir las necesidades de servicios similares al contrato y no para el propio servicio, además de no cuantificarse económicamente.

- ✓ También aduce que cuenta con:

“contratos actualmente en vigencia (que a continuación se detallan), de prestaciones similares a las del objeto del presente servicio, para los que se dispone de acopios de gran variedad de material, tanto en obra como en almacenes de distribuidores a través de acuerdos, de los que se beneficiará el presente contrato y reduciendo considerablemente los costes de material imputables a este servicio”.

Al igual que en el caso anterior, esta observación no puede servir como justificación de ahorro económico en tanto no se relacionan con costes ni ahorros concretos, ni se adjuntan los descuentos con los proveedores de estos contratos mas allá de las cartas de compromiso de descuentos con suministradores entregadas como justificación para el presente contrato.

- ✓ En cuanto al coste asociado a vehículos necesarios para la prestación del servicio es el correspondiente a los gastos imputables para reparaciones, revisiones y combustible al justificar que las furgonetas son de su propiedad y ya están amortizadas.
- ✓ A continuación, Elecnor hace referencia a su experiencia y disposición de medios e instalaciones. No obstante, se trata por una parte de afirmaciones genéricas que no pueden traducirse a precios ni que el Licitador ha cuantificado económicamente y por otra de condiciones que ya de por sí forman parte de los requisitos solicitados en la solvencia técnica en el PCAP y de requisitos exigidos en el pliego de prescripciones técnicas que cualquier Licitador debe cumplir una vez adjudicado el contrato.
- ✓ Justifica el coste anual de la póliza de responsabilidad civil a repercutir en el contrato, adjuntando la citada póliza en el Anexo IV de la documentación presentada. E incluye el citado coste en los gastos generales del contrato.

- V. Justificación de los gastos generales asociados al centro de trabajo que ejecutará el servicio

Elecnor considera como gastos generales aquellos que no son identificables con un solo centro de coste, sino asociados a la actividad general del Centro de Producción, con el siguiente desglose:

328 – "MANTENIMIENTOS OFICIALES"	
CONCEPTO	IMPORTE
Total PRODUCCIÓN anual	7.500.000 €
GASTOS GENERALES	975.000 €
Sueldos y Salarios	795.113 €
Tributos	2.438 €
Alquileres	39.000 €
Gastos de viaje	1.950 €
Conservación	19.500 €
Suministros	11.213 €
Comunicaciones	8.288 €

Material de oficina	10.238 €
Amortización de equipos, herramientas y medios auxiliares en propiedad	19.013 €
Gastos Financieros	58.500 €
Gastos de gestión bancaria, avales, etc.	9.750 €
% GASTOS GENERALES S/PRODUCCIÓN	13,00%

Por lo que consideran los costes asociados a los gastos generales en un 13%

VI. Justificación de porcentaje de baja ofertado

III.1. Estudio de costes asociados a las actuaciones definidas previstas en el anexo I del PPT.

Elecnor realiza, y aporta en el Anexo II de la documentación entregada, el estudio de costes para cada uno de los precios unitarios reflejados en el CP del Anexo I del PPT, diferenciando los costes materiales, mano de obra y costes indirectos (5%).

En base al desglose especificado, el % de costes de material y de mano de obra respecto al total (sin gastos generales ni beneficio industrial) de este apartado varían en función del tipo de trabajo considerado, situándose la media del conjunto de los cuadros de precios en ejecución material en:

Material	30,80%
Mano de obra	64,20%
Costes indirectos	5,0%

Los precios de material reflejados por Elecnor se sitúan en el 28% de descuento de media respecto a los considerados en la elaboración de los cuadros de precios del Anexo I del PPT, que está dentro de los márgenes de descuento reflejados en los acuerdos con proveedores y suministradores.

A este respecto, Elecnor entrega 10 documentos de acuerdos firmados con proveedores y suministradores para los cuadros de precios del contrato, de carácter confidencial, que se incluyen en el Anexo IV de la documentación entregada. Tres de estos acuerdos tienen un ámbito temporal limitado exclusivamente al año 2022, y en uno de ellos no se indica porcentaje de descuento, lo que conlleva que no se les pueda tener en cuenta como justificación de la baja ofertada. Los márgenes del resto de acuerdos permiten asumir los porcentajes de bajas en material ofertados por Elecnor.

Una vez calculados los precios en ejecución material, Elecnor afirma que repercutirá los gastos generales (13%) y beneficio industrial (6%) para calcular el importe total ofertado para las actuaciones definidas previstas en el anexo I del PPT (apartado A)

Ya que, según se indica en la cláusula 3 del Anexo I del PCAP:

- *Apartado A. Aplicará a los cuadros de precios unitarios establecidos en el Anexo I del PPT y empleados para la valoración económica de cada actuación definida (CONCEPTO A). Los cuadros de precios empleados para la valoración de estos trabajos ya incluyen los gastos generales y el beneficio industrial, por lo que no procede aplicar ningún incremento a los precios resultantes.*

Al aplicar los gastos generales y beneficio industrial, que según indica son de un 13% y un 6% respectivamente, Elecnor comete un error de cálculo al incluir en su estudio de costes el 23,5% de gastos generales y beneficio industrial en lugar del 19%, lo que provoca que el precio ofertado por Elecnor en este concepto sea superior al real en 7.106,25 €, lo que supone un 0,69% del total de su oferta de licitación.

El importe total calculado por Elecnor en este cuadro de precios asciende a 196.845,95 €, lo que supone una baja del 25,0% respecto al importe de licitación del Apartado A del contrato “actuaciones definidas previstas en el anexo II del PPT”, el cual que asciende a 262.460,66 €. Este porcentaje de baja es inferior al porcentaje ofertado por Elecnor en su Licitación (25,38%) que supondría un importe de adjudicación para este apartado de 195.848,14 €, inferior a los costes que ELECNOR calcula para la ejecución de mejoras definidas en 997,81 €. Este importe supone el 0,10% del importe de la oferta presentada por Elecnor, no se considera representativo y deberá ser asumido por ELECNOR en caso de resultar adjudicatario.

Por lo tanto, se consideran justificada la viabilidad económica del apartado A ofertado por Elecnor respecto al cuadro de precios del Anexo I del PPT correspondiente al Lote II.

III.2. Estudio de costes asociados a las actuaciones no definidas e imprevistas según el Cuadro de precios reflejados en los anexos II, III y IV del PPT.

III.2.1. Factores relevantes.

Elecnor aporta cálculo justificativo relativo a cada uno de los precios reflejados en el Anexo II del PPT con 309 ítems mientras que no presenta cálculo justificativo de los precios reflejados en el Anexo III y IV del PPT, según indica en la documentación aportada, debido a:

- ✓ La extensión de los cuadros de precios de los Anexos III y IV del PPT, generalizando el % de baja ofertado a los citados cuadros de precios.

Se admite este argumento ya que el cuadro de precios reflejado en el Anexo II del PCAP se trata de un escenario hipotético de valoración y se desconocen a priori las actuaciones no definidas previamente y/o urgentes que será necesario llevar a cabo a lo largo del contrato, siendo además el objeto del lote II el mantenimiento eléctrico de actuaciones en alta tensión con el siguiente orden de prelación marcado en el PCAP:

- 4) Cuadro de Precios del Anexo II del PPT
- 5) Cuadros de Precios del Anexo III del PPT
- 6) Cuadro de Precios del Anexo IV del PPT. Cuadro de Precios de Canal de Isabel II, S.A. de Revisión de 7 de mayo de 2022 (Consultables en la página web: <https://www.canaldeisabelsegunda.es/normativa>)

Las actuaciones concretas que haya que realizar sobre ítems que no figuren en el Anexo II del PPT, y que figuren en los cuadros de precios de los Anexos III y IV del PPT, no pueden determinarse con exactitud ni con carácter anticipado, ya que dependen de las incidencias o actuaciones sobrevenidas que puedan surgir a lo largo del contrato.

Otro aspecto a considerar para admitir este argumento es que los acuerdos de descuentos con proveedores, que ELECNOR incluye en la documentación relativa a la justificación de la baja, aplican a

todos los cuadros de precios del contrato, por lo que en el caso de tener que recurrir a los cuadros de precios de los Anexos III y IV del PPT, el importe de suministro de los ítems de estos cuadros se verá afectado por la reducción de precio acordada entre Elecnor y el suministrador.

✓ ELECENOR añade como justificación que:

“la experiencia adquirida por ELECENOR en la prestación de servicios de mantenimiento para diversas instalaciones del Canal de Isabel II en distintos ámbitos de aplicación (mantenimientos: eléctricos, electromecánicos, para presas, etc...)”

En el Anexo V se aportan diferentes Certificados de Buena Ejecución emitidos por el Canal de Isabel II para diversos servicios de mantenimiento ejecutados por ELECENOR, que entendemos justifican el alto grado de conocimiento de los Cuadros de Precios del citado Organismo por parte de nuestra empresa y justifican el precio final ofertado por parte de ELECENOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U.

En relación a los certificados anexados indicar:

- Elecnor aporta 89 certificados. No obstante, únicamente hacen referencia a 27 contratos ya que varios de ellos están repetidos. De los 27 contratos, 17 certificados hacen referencia a buena ejecución y en el resto no se menciona ninguna consideración cualitativa.
- En los certificados aportados no se justifica económicamente los precios de los contratos a los que hacen referencia.
- En ninguno de los certificados figura el % de baja en la adjudicación o el importe de licitación, por lo que no es posible realizar una extrapolación una justificación de precios.
- Ninguno de los certificados presentados se corresponde con el ámbito temporal de las tablas salariales del convenio de aplicación que ELECENOR adjunta como Anexo VI de su justificación, por lo que no es posible establecer una correspondencia entre los costes de mano de obra.
- No se reflejan los % de descuento con los suministradores para los contratos a los que hacen referencia los certificados, pudiendo ser los acuerdos para los contratos referenciados mas ventajosos o menos.
- Los contratos a los que hacen referencia los certificados aportados finalizaron entre 2011 y 2020, la mayoría de ellos con anterioridad a 2017, por lo que los contratos a los que hacen referencia los certificados no se han visto afectados por la subida de materias primas y materiales experimentada en el mercado a partir de 2021.

Por todos estos motivos, el argumento esgrimido en este sentido no puede ser tenido en cuenta a la hora de justificar una oferta anormalmente baja.

III.1.2. Justificación cuadro de precios Anexo II del PPT:

Elecnor realiza, y aporta en el Anexo III de la documentación entregada, el estudio de costes para cada uno de los precios unitarios reflejados en el CP del Anexo II del PPT, diferenciando los costes materiales, mano de obra y costes indirectos (5%). Sin repercutir en este caso gastos generales ni beneficio industrial, ya que, según se indica en la cláusula 3 del Anexo I del PCAP:

- *Apartado B. Aplicará a los cuadros de precios unitarios establecidos en el Anexo II, III, IV y V del PPT y empleados para las valoraciones de las actuaciones no definidas y/o urgentes (CONCEPTO B), con el siguiente orden de prelación:*

- 4) Cuadro de Precios del Anexo II del PPT
- 5) Cuadros de Precios del Anexo III del PPT
- 6) Cuadro de Precios del Anexo IV del PPT. Cuadro de Precios de Canal de Isabel II, S.A. de Revisión de 7 de mayo de 2022 (Consultables en la página web: <https://www.canaldeisabelsegunda.es/normativa>)

Los cuadros de precios a emplear para la valoración de los trabajos del Apartado B no contemplan gastos generales ni beneficio industrial. Para la valoración económica de los trabajos incluidos en este apartado se aplicará la baja propuesta por el Licitador y un incremento del 13% por gastos generales y un incremento del 6% por beneficio industrial.

En base al desglose especificado, el % de costes de material y de mano de obra respecto al total de este apartado varían en función del tipo de trabajo considerado, situándose la media del conjunto de los cuadros de precios en ejecución material en:

Material	37,3%
Mano de obra	57,7%
Costes indirectos	5,0%

Existiendo precios en los que todo el precio unitario se corresponde a material mas costes indirectos, en el caso de suministros, y otros precios en los que, por el contrario, la totalidad del precio unitario se corresponde con mano de obra mas costes indirectos, en los casos de actuaciones de brigadas, etc.

Los precios de material reflejados por Elecnor en su estudio de costes oscilan entre un 28% y un 29% de descuento respecto a los considerados en los cuadros de precios del Anexo II del PPT. Con excepción del siguiente ítem:

CODIGO	UD	RESUMEN	PRECIO UNITARIO (€)	Coste Directo mate- rial
EL-105	ml	Suministro y montaje de tapa para bandeja libre de halógenos dimensiones 300 mm según ETG - ET 3102.	13,00 €	259,74 €

Que al ser un caso aislado no se tiene en cuenta a la hora de valorar la justificación de la baja ofertada. El resto de los 308 conceptos se encuentran dentro de los márgenes de descuento comprometidos en los acuerdos con proveedores y suministradores. Los documentos que Elecnor entrega sobre acuerdos con proveedores y suministradores son comunes a todos los cuadros de precios.

A partir del estudio de costes realizado por Elecnor se obtienen precios unitarios para cada uno de los ítems que no superan el 29,5% de baja respecto a los precios unitarios reflejados en el Anexo II del PPT. Con excepción de un dato atípico con un porcentaje de descuento del 92,2% en un único ítem que no tiene repercusión sobre el importe total de licitación del apartado B (827.509,94 €) y al que se aplicaría la misma baja global contractual que al resto de precios de los cuadros de precios.

CODIGO	UD	RESUMEN	PRECIO UNITARIO (€) en Anexo II del PPT	Coste ELECNOR
EL-208	ud	Suministro y montaje de disyuntor modular NG125L "C" 3x16A o similar	1.870,00 €	132,77 €

Dado que la baja ofertada por Elecnor en el apartado B "Importe total para las actuaciones no definidas e imprevistas según el Cuadro precios reflejados en los Anexos II, III y IV del PPT" es inferior a la baja de todos y cada uno de los precios unitarios reflejados en el estudio de costes de Elecnor, con la salvedad del ítem EL-208, se concluye que, con la justificación aportada, se considera justificada la viabilidad económica de la baja ofertada por Elecnor (25,38%) para los cuadros de precios de los Anexos II, III y IV del PPT.

En base al estudio realizado sobre la justificación de precios realizada por Elecnor existe una desviación total de un sobre coste de 3.224,39 € sobre la justificación presentada por Elecnor, lo que supone el 0.32% del importe ofertado por Elecnor para el Lote II, que el Licitador deberá asumir dentro de sus costes del servicio.

En base a todo lo expuesto, se concluye que ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, S.A.U. ha desvirtuado con la justificación presentada la presunción inicial de oferta anormalmente baja para el contrato 112/2021 Lote II, y que con la información presentada queda demostrada la viabilidad económica de la oferta.

CARRASCOS
A SANZ
MARÍA LUZ -
AUTH

Firmado
digitalmente por
CARRASCOSA
SANZ MARÍA LUZ -
AUTH
Fecha: 2023.02.06
13:25:26 +01'00'