

S.J.: 93/2025

INFC-2025/359

Expediente: 130/2025 (Antecedente: 011/2025, 025/2023 (A/SER-22858/2022))

Se ha recibido en este Servicio Jurídico expediente de modificación del Lote 2 del contrato de servicios denominado “ACOMPañAMIENTO, APOYO AUXILIAR Y MEDIACIÓN INTERCULTURAL EN RESIDENCIAS PÚBLICAS DE PROTECCIÓN DE MENORES DE LA COMUNIDAD DE MADRID (2 LOTES)”, EXPEDIENTE: A/SER-22858/2022, adjudicado por Orden 3083/2022, de 27 de diciembre, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, a la ASOCIACIÓN CENTRO TRAMA.

A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4.1.b) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid, se emite el siguiente

INFORME:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.-

Por Orden 3083/2022, de 27 de diciembre, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social (en adelante, CFJAS), se adjudicó el Lote 2 del contrato de servicios denominado “ACOMPañAMIENTO, APOYO AUXILIAR Y MEDIACIÓN INTERCULTURAL EN RESIDENCIAS PÚBLICAS DE PROTECCIÓN DE MENORES DE LA COMUNIDAD DE MADRID (2 LOTES)”, EXPEDIENTE: A/SER-22858/2022, a la ASOCIACIÓN CENTRO TRAMA, con NIF: G80054760, por plazo de 24 meses, reajustándose el plazo de ejecución tras la firma del contrato, siendo la fecha de inicio de ejecución el 1 de febrero de 2023, finalizando el 31 de diciembre de 2024.

SEGUNDO.-

Por Orden 2654/2024, de 17 de septiembre de 2024, se prorroga el contrato, desde el 1 de enero de 2025 hasta el 31 de diciembre del mismo año, formalizándose la prórroga mediante adenda suscrita el 23 de septiembre de 2024.

TERCERO.-

Se ha detectado la necesidad de que se incluya el Centro “Residencia NORTE” como destinatario de los servicios del contrato, incrementándose de esta forma el número de centros donde se presta el servicio.

La modificación propuesta supone un incremento inferior al 20% del presupuesto base de licitación, siendo en concreto del 5,18% del mismo.

CUARTO.-

Concedida audiencia al contratista, éste ha manifestado su conformidad con la modificación propuesta mediante escrito de fecha 12 de diciembre de 2024.

La fecha prevista de inicio del modificado es del 1 de abril de 2025.

A los anteriores hechos son de aplicación las siguientes

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERA.- NORMATIVA APLICABLE.

El párrafo segundo de la disposición transitoria primera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero

de 2014 (LCSP), remite a la normativa vigente en el momento de adjudicación del contrato con vistas a la determinación del régimen jurídico aplicable a sus efectos, cumplimiento y extinción.

Atendida la fecha de adjudicación del contrato del que trae causa la modificación objeto de informe, la normativa sustantiva aplicable viene constituida por la propia LCSP. Asimismo, y en cuanto no se oponga a lo establecido en dicho texto legal, por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, y por el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid aprobado por el Decreto 49/2003, de 3 de abril.

En concreto, y conforme a nuestra tradición legislativa, la LCSP contempla en su artículo 190, entre las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa, la posibilidad de modificar los contratos por razones de interés público.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector público, contempla la posibilidad de modificar los contratos en el artículo 203, como una de las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa:

“...los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204.

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.

Por tanto, el artículo 203 desarrolla los aspectos esenciales de la potestad de modificación, viniendo a diferenciar entre las causas de modificación contempladas, con indicación de los concretos supuestos en que sea posible, en el pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP), y las recogidas, en términos muy restrictivos, en la propia ley.

Por su parte, los artículos 204, 191, 153, 207, 63 establecen los requisitos a que está sujeta la modificación de los contratos, de manera que:

- Sólo podrán introducirse modificaciones por razones de interés público.
- Deben estar previstos en los pliegos o en el anuncio de licitación, no sólo la posibilidad de modificación del contrato, sino, también, los supuestos en que podrá modificarse. En otro caso, sólo cabrá la modificación en las circunstancias y con los límites establecidos en el artículo 205.
- También deben detallarse las condiciones, alcance y límites de la misma, el porcentaje del precio al que puede afectar, que no podrá afectar a más de un 20%, y el procedimiento a seguir.
- La modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato, ni alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera este si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global

del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual.

- Deberá formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 191, 153, 207 y 63 de la LCSP.

Por lo que respecta al procedimiento, el artículo 207 remite a la forma que se hubiese especificado en los pliegos, si bien, conforme al 191, resulta preceptiva la audiencia al contratista.

Por su parte, la cláusula 1.22 del PCAP que resulta aplicable prevé la posibilidad de modificación del contrato, disponiendo en su apartado 1, en lo que atañe al Lote 2, lo siguiente:

“22.1.- CONDICIONES EN QUE PODRÁN EFECTUARSE.

El presente contrato podrá ser objeto de modificación por el órgano de contratación en las siguientes circunstancias, con las particularidades determinadas a continuación, y con carácter obligatorio para el contratista.

La realidad en la atención es cambiante y las necesidades, a lo largo de la vigencia del contrato, pueden variar por distintas razones:

- Por un lado, puede variar la franja de edad de los menores que precisan acompañamiento a centros escolares, deportivos, de ocio y tiempo libre, etc. (especialmente, los de menor edad). Por otro, puede fluctuar el número de menores con necesidades de atención especial y que por tanto precisen, bien acompañamiento a tratamientos de carácter ambulatorio (médicos o de salud mental), bien atención en centros hospitalarios o en el propio centro debido a su discapacidad, problemas de movilidad o similares.
- El aumento o disminución de centros donde prestar el servicio, el número total de menores migrantes en la red de protección, o el número parcial en un centro concreto puede cambiar, así como la intensidad de la atención a dispensar a dichos menores, debido a sus características.

Por ello, las condiciones objetivas por las que se podrá modificar el contrato serán las siguientes:
(...)

LOTE 2. Servicio de mediación intercultural.

Cuando aumenten o disminuyan **los centros donde prestar el servicio** y cuando se constate, con datos numéricos en posesión directa del Área de Coordinación de Centros, un crecimiento o disminución del número de actuaciones de mediación intercultural en un porcentaje del 20 % respecto a las actuaciones desarrolladas en el año anterior y que este aumento o disminución se mantenga durante un período continuado de 3 meses, **podrá modificarse el contrato** para contratar nuevo personal o eliminar alguno de los puestos existentes, o en su caso, puede implicar una ampliación, una diferente distribución o una reducción de la jornada laboral de todos o de alguno de los profesionales adscritos al servicio.”

Se indica en la memoria de la modificación que *“Originariamente, en este centro no se atendía a menores extranjeros, pero tuvo que ponerse a disposición a raíz del incendio que tuvo lugar en el centro de Primera Acogida de Hortaleza en el mes de enero del año 2024, lo que obligó a derivar a los menores a otros centros mientras se acometían las obras de reparación del inmueble. Esta circunstancia propició el traslado de las menores chicas al Centro Residencia Norte, que es una residencia maternal de titularidad pública de la Comunidad de Madrid y ello para una mayor seguridad de las menores extranjeras no acompañadas (...).”*

Asimismo, desde la perspectiva procedimental la cláusula 1.22 del contrato remite básicamente a lo señalado en el artículo 191 de la LCSP, y en el artículo 97 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

SEGUNDA-. MODIFICACIÓN PROPUESTA.

En el supuesto que nos ocupa, como se ha indicado en la consideración anterior, la Cláusula 1.22 del PCAP permite la modificación del Lote 2 del contrato *“Cuando aumenten o disminuyan los centros donde prestar el servicio y cuando se constate, con datos numéricos en*

posesión directa del Área de Coordinación de Centros, un crecimiento o disminución del número de actuaciones de mediación intercultural en un porcentaje del 20 % respecto a las actuaciones desarrolladas en el año anterior y que este aumento o disminución se mantenga durante un período continuado de 3 meses, podrá modificarse el contrato para contratar nuevo personal o eliminar alguno de los puestos existentes, o en su caso, puede implicar una ampliación, una diferente distribución o una reducción de la jornada laboral de todos o de alguno de los profesionales adscritos al servicio..” Dicha modificación seguirá el procedimiento previsto en los artículos 153, 191 y 203 a 207 de la LCSP, y podrá afectar a un máximo del 20% del presupuesto base de licitación.

Las circunstancias que hacen necesaria la modificación aparecen referidas en la Memoria de Modificación del contrato, suscrito por la Directora General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, señalando lo siguiente:

“El Centro “Residencia NORTE” se encuadra dentro de los recursos de adolescentes de la red de Centros de Protección y está diseñado para ofrecer atención temporal, con carácter de urgencia, a niñas que se encuentran en situación de alto riesgo o desamparo en la Comunidad de Madrid. Es un centro de transición, donde se valora si una niña pasa a Acogimiento Residencial, retorna con la familia, o se determinan otras alternativas.

Entre las menores que ingresan en el centro se encuentran las Niñas Extranjeras No Acompañadas, con quienes se actúa de manera similar, valorando y estudiando su situación en España y los motivos que han llevado a su ingreso. Una vez estudiado el caso, se las deriva al recurso más adecuado.

Esta población de menores extranjeras ha aumentado considerablemente en los últimos meses, y proceden, en su mayoría, de Marruecos, Argelia y resto de los países de África, situándose su franja de edad entre los 15 y los 17 años. Presentan un perfil complejo, enmarcado dentro de las siguientes características:

- A nivel psíquico presentan impulsividad, dificultades de autocontrol, escasa tolerancia a la frustración, endurecimiento emocional, falta de asertividad, entre otras.

- A nivel social tienen ausencia de figuras adultas de referencia en nuestro país; proyecto migratorio sin definir; consumos asociados de sustancias tóxicas; marginalidad en su país de procedencia, etc.
- A nivel formativo presentan una escolaridad insuficiente en su país de origen; conocimientos y/o aprendizajes no adaptados a los planes formativos de nuestro país; escaso o nulo conocimiento del castellano; etc.
- Suele haber alguna de las niñas que viene a través de redes de trata de mujeres para introducirlas en el mundo de la prostitución.

Originariamente, en este centro no se atendía a menores extranjeros, pero tuvo que ponerse a disposición a raíz del incendio que tuvo lugar en el centro de Primera Acogida de Hortaleza en el mes de enero del año 2024, lo que obligó a derivar a los menores a otros centros mientras se acometían las obras de reparación del inmueble. Esta circunstancia propició el traslado de las menores chicas al Centro Residencia Norte, que es una residencia maternal de titularidad pública de la Comunidad de Madrid y ello para una mayor seguridad de las menores extranjeras no acompañadas, colectivo si cabe más vulnerable que sus pares nacionales, funcionando además como centro de primera acogida, de forma complementaria.

Por este centro directivo se ha decidido que se queden en este centro las niñas de manera definitiva, debido al constante flujo de menores que soporta en la actualidad el Centro de Primera Acogida de Hortaleza, que cuenta con plena ocupación y que, por tanto, se hace necesario contar con otro espacio en el que se pueda atender a estas niñas con unos criterios de calidad adecuados.

Para acreditar esta necesidad con datos estadísticos, hay que señalar que, durante el año 2024, llegaron por primera vez a Madrid, un total de 205 chicas en edad adolescente que ingresaron en calidad de menores extranjeras no acompañadas con necesidades de interpretación a efectos de comunicación. Este incremento de los flujos migratorios, también de niñas, viene emergiendo en los últimos años y se prevé su incremento en los próximos meses.

En la práctica diaria, el porcentaje medio de atención a estas menores, que proceden de distintas zonas internacionales, se sitúa en torno al 75 % de la ocupación. Esta elevada cifra imprime en la

intervención un necesario refuerzo desde la interpretación y traducción, tanto con las menores, como con sus familiares.

Por todo ello, se hace necesaria la inclusión del referido Centro “Residencia NORTE” en el ámbito del Lote 2 del Contrato, mediante la asistencia de mediadores interculturales en turno de mañana y tarde, estimándose necesaria para ello la contratación de tres de los citados profesionales a jornada completa.”

La propuesta de modificación del contrato no supera el 20% del presupuesto base de licitación (supone exactamente el 5,18% del mismo).

La modificación alcanzaría la cantidad de 62.232,74.-euros, I.V.A. exento, que debe reducirse al surtir efectos la modificación únicamente a partir del 1 de abril de 2025, siendo el importe de la modificación 46.674,56.-euros, I.V.A. exento, si bien, para facilitar los cálculos, se varía esa cifra (“*se redondea*”, señala el borrador de la Orden de modificación), fijándose como precio de la modificación 46.674,54.-euros, I.V.A. exento. Dado que el precio del contrato es de 900.943,92.-euros, I.V.A. exento, la modificación es, s.e.u.o., del 5,18% del importe de adjudicación (exactamente, del 5,18062656% del importe de adjudicación).

Se cumplen, así, tanto los límites previstos en la LCSP como los establecidos en el PCAP.

TERCERA-. PROCEDIMIENTO.

Desde el punto de vista procedimental, se ha seguido la tramitación prevista con carácter general para el ejercicio de las prerrogativas en materia de contratación en el artículo 191 de la LCSP, y en el artículo 97 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Publicas, habiéndose cumplimentado en particular el trámite de audiencia a la contratista adjudicataria, que ha manifestado conformidad dentro del plazo conferido al efecto.

En cualquier caso, deberá atenderse a lo preceptuado en el artículo 203.3, en relación con los artículos 207 y 63, en lo concerniente a la formalización y publicidad de la modificación.

Por lo expuesto procede formular la siguiente

CONCLUSIÓN

Examinado el expediente de modificación del Lote 2 del contrato de servicios denominado “ACOMPañAMIENTO, APOYO AUXILIAR Y MEDIACIÓN INTERCULTURAL EN RESIDENCIAS PÚBLICAS DE PROTECCIÓN DE MENORES DE LA COMUNIDAD DE MADRID (2 LOTES)”, EXPEDIENTE: A/SER-22858/2022, adjudicado por Orden 3083/2022, de 27 de diciembre, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, a la ASOCIACIÓN CENTRO TRAMA, se emite informe favorable a la modificación propuesta por el órgano de contratación.

Es cuanto se tiene el honor de informar.

No obstante, V.I. resolverá.

En Madrid, a fecha de firma.

EL LETRADO DEL SERVICIO JURÍDICO EN LA CONSEJERÍA
DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES.

Firmado digitalmente por: SANTIAGO FONT BELEN ISABEL
Fecha: 2025.03.14 15:04

Fdo.: Belén Isabel de Santiago Font.

**DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN. SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA.
CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES.**