



Dirección General de Infancia,  
Familia y Fomento de la Natalidad  
CONSEJERÍA DE FAMILIA,  
JUVENTUD Y POLÍTICA SOCIAL



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia



Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU

## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE ENTORNOS SEGUROS Y PROTECTORES PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES CON MEDIDA DE PROTECCIÓN ADOPTADA POR LA COMUNIDAD DE MADRID”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO CON CARGO AL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA, FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU

De acuerdo con el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), la necesidad de celebración de este contrato se justifica atendiendo a las siguientes consideraciones:

### • MARCO NORMATIVO.

El presente contrato se rige por la siguiente normativa, que justifica la competencia que ejerce este centro directivo para el cumplimiento de su objeto:

- **La Convención de Derechos del Niño de Naciones Unidas, de 20 de noviembre de 1989**, recoge textualmente en su artículo 19 que “1. *Los Estados Partes adoptarán todas las medidas legislativas administrativas, sociales y educativas apropiadas para proteger al niño contra toda forma de perjuicio o abuso físico o mental, descuido o trato negligente, malos tratos o explotación, incluido el abuso sexual, mientras el niño se encuentre bajo la custodia de los padres, de un representante legal o de cualquier otra persona que lo tenga a su cargo.* 2. *Esas medidas de protección deberían comprender, según corresponda, procedimientos eficaces para el establecimiento de programas sociales con objeto de proporcionar la asistencia necesaria al niño y a quienes cuidan de él, así como para otras formas de prevención y para la identificación, notificación, remisión a una institución, investigación, tratamiento y observación ulterior de los casos antes descritos de malos tratos al niño y, según corresponda, la intervención judicial*”
  - **La Ley Orgánica 1/1996, de 15 de Enero, de Protección Jurídica del Menor**, encomienda la tutela, guarda y acogimiento de menores a la Entidad Pública que, en el respectivo territorio tenga a su cargo la protección de menores, habiéndose atribuido en el caso de la Comunidad de Madrid dichas funciones a la Consejería de Integración Social (en la actualidad Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad) mediante Decreto 49/88, del Consejo de Gobierno de dicha Comunidad.
- Esta Ley Orgánica, así como la **Ley 6/1995, de Garantías de los Derechos de la Infancia y Adolescencia en la Comunidad de Madrid**, destacan como principio rector de la actuación de los poderes públicos **la supremacía del interés del menor**.
- **La Ley Orgánica 8/2015, de 22 de Julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia**, desarrolla y refuerza el derecho del menor a que su interés superior sea prioritario, dotando de contenido al citado concepto.
  - **La Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia**, tiene como objeto introducir los cambios necesarios en la legislación española de protección a la infancia y la adolescencia, que permitan continuar garantizando a los menores una protección uniforme en todo el territorio nacional, introduciendo una mejora en los instrumentos de protección jurídica, en aras del cumplimiento efectivo del artículo 39 de la Constitución Española, que establece la obligación de los poderes públicos de asegurar la protección social, económica y jurídica de la familia, y, en especial, de los menores de edad.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv) mediante el siguiente código seguro de verificación: **1036634960371190055228**

- **La Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia**, cuyo objeto es garantizar los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes a su integridad física, psíquica, psicológica y moral frente a cualquier forma de violencia, asegurando el libre desarrollo de su personalidad y estableciendo medidas de protección integral, que incluyan la sensibilización, la prevención, la detección precoz, la protección y la reparación del daño en todos los ámbitos en los que se desarrolla su vida.

De acuerdo con el artículo 3 m) de la Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia “Se entenderá como entorno seguro aquel que respete los derechos de la infancia y promueva un ambiente protector físico, psicológico y social, incluido el entorno digital”.

El artículo 53 de dicha Ley Orgánica establece en su apartado primero que **“todos los centros de protección de personas menores de edad serán entornos seguros e, independientemente de su titularidad, están obligados a aplicar los protocolos de actuación que establezca la Entidad Pública de Protección a la Infancia, y que contendrán las actuaciones que deben seguirse para la prevención, detección precoz e intervención frente a las posibles situaciones de violencia comprendidas en el ámbito de aplicación de esta ley. Estas administraciones deberán aprobar estándares e indicadores que permitan evaluar la eficacia de estos protocolos en su ámbito de aplicación”**.

La Comunidad de Madrid en la actualidad está tramitando el Anteproyecto de Ley de Derechos, Garantías y Protección Integral a la infancia y adolescencia de la Comunidad de Madrid, en el que se ha dedicado un capítulo a la regulación de los entornos protectores y del buen trato en todo ámbito en el que se encuentre un niño, niña o adolescente, refiriéndose a él como: *“Son entornos protectores aquellos espacios libres de cualquier forma de violencia, abuso o explotación, basados en el buen trato y cuidado psicológico y emocional a los niños, niñas y adolescentes y en el respeto a los derechos reconocidos en la Convención de Derechos del Niño de Naciones Unidas y de su interés superior”*.

Ello ha aparejado que, en el seno de la Comisión permanente contra la violencia en la Infancia y la Adolescencia, con fecha de 16 de octubre de 2020, se acordara la creación de un grupo de trabajo específico para el desarrollo de entornos protectores, del buen trato y cuidado mutuo en los centros residenciales de protección de la Comunidad de Madrid.

En el Consejo Europeo de 21 de julio de 2020, se aprobó la puesta en marcha del Instrumento Europeo de Recuperación, en cuyo desarrollo el Parlamento y el Consejo dictaron el Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, y el Estado hizo lo propio con el Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

En el caso de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, los proyectos se enmarcan dentro de la Política Palanca 8 (PP8), Componente 22: “Plan de choque para la economía de los Cuidados y Refuerzo de las políticas e Igualdad e Inclusión”. Dentro de este C22, la DGIFFN, ha presentado solicitud formal en la **línea I2**, proyecto 5 (**modernización, digitalización y capacitación de modelos residenciales de menores y jóvenes (línea C22.I2.P05)**), donde se enmarca este subproyecto.



El presupuesto destinado a este subproyecto es el siguiente, sin perjuicio de que se puedan trasladar a otro ejercicio presupuestario:

2021	2022	2023
18.150 euros	92.000 euros	112.000 euros

Por todo ello, resulta imprescindible la tramitación de este expediente de contratación para cumplir un mandato legal para el que se ha concedido financiación europea por su potencial transformador del sistema de protección.

En Madrid, a la fecha de la firma

EL DIRECTOR GENERAL DE INFANCIA,  
FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD

Fdo: Alberto San Juan Llorente

