

MEMORIA JUSTIFICATIVA

Expte: Procedimiento Abierto nº HUPA 58/21

Objeto: Suministro de material necesario para la realización de procedimientos quirúrgicos para oftalmología, para el Hospital Universitario Príncipe de Asturias

Visto el informe emitido por el Servicio de Oftalmología, se constata la necesidad e idoneidad de convocar un contrato que tiene por objeto dar respuesta a las necesidades que debe satisfacer el suministro del material necesario para la realización de procedimientos quirúrgicos para oftalmología con destino al Hospital Universitario Príncipe de Asturias, quedando justificada en atención al objeto que se pretende contratar así como en relación a las funciones que este hospital tiene asignadas, la tramitación de un expediente de estas características, posibilitando una correcta atención asistencial por los profesionales de este Centro.

1. OBJETO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

El contrato que se promueve tiene por objeto dar respuesta a las necesidades que debe satisfacer el suministro de todo el material preciso para abordar las cirugías de catarata, retina y corrección de astigmatismo para el servicio de Oftalmología del Hospital Universitario Príncipe de Asturias, posibilitando una correcta atención asistencial por los profesionales de este Centro.

La adquisición de este material diverso para oftalmología, preciso para dar la cobertura asistencial objeto de este procedimiento, se plantea para 60 meses con los precios actuales de compra, en base a las necesidades asistenciales previstas, y de acuerdo con lo establecido en el art. 28, número 1, de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, al objeto de realizar su adquisición a través de un procedimiento que promueva la mayor transparencia posible y lograr una mejora en la racionalización del gasto. Por ello la contratación, en los términos que obran en el Pliego de Prescripciones Técnicas que lo rige, resulta necesaria e imprescindible para el normal desarrollo del trabajo en el Servicio de Oftalmología del Hospital Universitario Príncipe de Asturias.

Todos estos productos tienen la consideración de esenciales y necesarios para el correcto funcionamiento del Hospital.

La división del expediente para un plazo de ejecución de 60 meses, se estructura en un único lote que a continuación se relaciona:



LOTE	Nº Orden	Definición	Composición	Procesos/ cantidad estimada 60 meses	precio sin iva	IVA %	Base Imponible	IVA	Importe Total
1	1	PROCEDIMIENTO DE CIRUGÍA DE CATARATA	Kit catarata	15.000	145,90	21,00	2.188.500,00	459.600,00	2.648.100,00
	2	KIT IMPLANTE PARA CIRUGIA DE CATARATA CON O SIN CORRECCIÓN DE ASTIGMATISMO	Kit implante	15.000	96,60	10,00	1.449.000,00	144.900,00	1.593.900,00
	3	PROCEDIMIENTO DE CIRUGIA DE RETINA Y COMBINADA EN 3D	Kit retina o combinada 23 G Kit retina o combinada 25 G Kit retina o combinada 27 G	1.000	385,35	21,00	385.350,00	80.920,00	466.270,00
	4	MATERIAL ACCESORIO PARA CIRUGÍA DE RETINA	sonda laser flexible con iluminación 23G, 25G, 27G	390	300,00	21,00	117.000,00	24.570,00	141.570,00
			Sonda luminacion accesoria 25G	180	152,00	21,00	27.360,00	5.745,60	33.105,60
			Sonda endodiatermia 23, 25G	210	60,00	21,00	12.600,00	2.646,00	15.246,00
			Sonda diatermia 23/25/27G	120	9,650	21,00	1.158,00	243,60	1.401,60
			Pinzas ILM 23/25/27G	360	150,00	21,00	54.000,00	11.340,00	65.340,00
			Pinzas End grasp 23/25/27G	30	75,00	21,00	2.250,00	472,50	2.722,50
			Pinzas Asimétricas 23/25/27G	90	75,00	21,00	6.750,00	1.417,50	8.167,50
			Tijera curva 23/25/27G	60	120,00	21,00	7.200,00	1.512,00	8.712,00
			Punta fragmentación	30	60,00	21,00	1.800,00	378,00	2.178,00
			Pack inyección/extracción	240	30,90	21,00	7.416,00	1.557,60	8.973,60
			Perfluorocarbono	300	75,00	21,00	22.500,00	4.725,00	27.225,00

Propuesta

El volumen de unidades de cada ítem (viscoelásticos, packs, lentes, etc.) para un plazo de ejecución del expediente de 60 meses, posibilita la solicitud de equipamiento de alta tecnología vinculado a los procesos de cataratas y vitrectomía-retina, que evite la obsolescencia de los equipos.

Los licitadores, además de adecuar la tecnología a las especificaciones técnicas del procedimiento, deben contemplar en su propuesta el equipamiento necesario para realizarlas, por lo que la fijación del mismo en el pliego de prescripciones técnicas tiene la consideración de mínimas a cumplir.

El adjudicatario, asumirá en todo su alcance, aquellas actuaciones requeridas para la instalación de los equipos que posibiliten un total y correcto funcionamiento de los mismos,



no precisando contrato de mantenimiento aparte, dado que durante el periodo de ejecución sería por cuenta del adjudicatario como parte de la garantía, incluidos sus componentes y accesorios.

Teniendo en cuenta la complejidad de este expediente, un plazo de ejecución menor resultaría antieconómico para la Administración y los licitadores, al no poder solicitar el equipamiento, su tecnología asociada, y la informatización de la incorporación automática de los datos de la exploración clínica.

2. PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución del contrato será de 60 meses.

No se prevén prórrogas del contrato.

3. PRESUPUESTO Y VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

La valoración económica del Procedimiento Abierto HUPA **58/21** se establece en **5.022.911,80 €** (4.282.884,00 € Base Imponible; 740.027,80 IVA), para un plazo de ejecución de 60 meses, recogido en los pliegos que servirán de base para la adjudicación del expediente de contratación, con cargo a las anualidades, programas y partidas siguientes:

Anualidad corriente:	Programa	Económica	Importe
	312A	27004	114.300,39 €
		27005	53.130,00 €

Desglose de anualidades:

	Anualidad 2022 2 meses	Anualidad 2023 12 meses	Anualidad 2024 12 meses	Anualidad 2025 12 meses	Anualidad 2026 12 meses	Anualidad 2027 10 meses	total
Epígrafe	Importe con IVA	Importe con IVA	Importe con IVA	Importe con IVA	Importe con IVA	Importe con IVA	
27004	114.300,39	685.802,36	685.802,36	685.802,36	685.802,36	571.501,97	3.429.011,80
27005	53.130,00	318.780,00	318.780,00	318.780,00	318.780,00	265.650,00	1.593.900,00
							5.022.911,80

Se ha previsto un periodo de cinco años como periodo de ejecución del contrato, comprendiendo los ejercicios presupuestarios de 2022, 2023, 2024, 2025, 2026 y 2027 con el fin de asegurar la cesión de equipamiento adicional vinculado al proceso quirúrgico en cuestión y la informatización que permitirá la incorporación automática de los datos de



exploración en la historia clínica informática, lo que redundará tanto en una importante mejora de la calidad asistencial como en las sinergias que se produzcan.

4. CRITERIOS DE ADJUDICACION

Atendiendo al contenido del artículo 145 de la LCSP se establecen criterios de valoración de las ofertas por considerarse idóneo para la adjudicación del contrato a la proposición que represente la mayor relación calidad-precio atendiendo a la naturaleza de éste y a la salvaguarda del principio de proporcionalidad.

En el expediente se han previsto:

- **Criterios relacionados con los costes**, en los que se valorarán los precios de los artículos ofertados, asignado una ponderación de 70 puntos.
- **Criterios cualitativos** que se evaluarán de forma automática por aplicación de fórmulas. Con el fin de ponderar con mayor objetividad las ofertas presentadas, se ha asignado una ponderación de 30 puntos.

5. CRITERIOS DE SELECCIÓN: ACREDITACIÓN DE LA SOLVENCIA

Para valorar la solvencia, las empresas participantes deberán acreditar estar en posesión de unas condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional de acuerdo con los criterios de selección que, al amparo de los artículos 74, 87 y 89 de la LCSP, se indican a continuación.

1.1.- SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA

Se acreditará la solvencia económica y financiera de los empresarios que quieran participar en la presente licitación por los siguientes medios:

87.1 a) Volumen anual de negocios o bien volumen anual de negocios en el ámbito de actividades correspondiente al objeto del contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos ejercicios disponibles en función de la fecha de creación o de inicio de las actividades del empresario y de presentación de las ofertas en la medida en que se disponga de las referencias de dicho volumen de negocios. El volumen de negocios mínimo anual exigido no excederá de una vez y media el valor estimado del contrato.

Criterios de selección: Presentación de una declaración sobre el volumen anual de negocios que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos deberá ser al menos una vez y media el valor estimado del contrato, acompañada de las cuentas anuales del referido ejercicio, aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen



anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

En el caso que la firma licitadora se haya constituido dentro de los tres años inmediatamente anteriores a la convocatoria de este procedimiento podrá acreditar la solvencia económica y financiera tal y como recoge el art. 87.1.c) mediante una Declaración del Patrimonio neto, o bien ratio entre activos y pasivos, al cierre del último ejercicio económico para el que esté vencida la obligación de aprobación de cuentas anuales por importe una vez y media del presupuesto máximo de licitación, IVA excluido.

1.2.- SOLVENCIA TÉCNICA O PROFESIONAL

Se acreditará la solvencia técnica de los empresarios que quieran participar en la presente licitación por los siguientes medios:

89.1 a) Relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.

Criterios de selección:

1. Presentación de un mínimo de tres certificados dentro de los tres últimos ejercicios, con indicación del objeto del presente contrato y el importe ejecutado en cada uno de ellos expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público o cuando el destinatario sea un comprador privado, mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario.
2. Relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos, diferenciando por CPV, y cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato

En el caso que la firma licitadora se haya constituido dentro de los cinco años inmediatamente anteriores a la convocatoria de este procedimiento podrá acreditar la solvencia técnica tal y como recoge el art. 89.1.b) con indicación del personal técnico o unidades técnicas, estén o no integrados en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad.

Para determinar que un suministro es de igual o similar o análoga naturaleza al que constituye el objeto del contrato, se atenderá a los tres primeros dígitos de los respectivos códigos de la CPV, debiendo constar los citados códigos en la relación y/o en los certificados aportados.



6. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

Incorporación de cláusulas sociales, ambientales y de innovación como condiciones especiales de ejecución:

Criterios ambientales:

El adjudicatario del contrato durante la ejecución del mismo, deberá presentar la documentación que evidencie el cumplimiento de alguna de las siguientes líneas de actuación, dirigidas a la implementación de estrategias de gestión medioambiental:

- Línea 1: Dirigida en base a la incorporación de criterios de sostenibilidad en la línea de utilizar productos respetuosos con el medio ambiente en la fase de fabricación de los productos objeto de este contrato.
- Línea 2: Se refiere directamente con las mejoras introducidas en el ciclo de vida del producto, para que este sea respetuoso con el medioambiente incorporando tanto en sus envases primarios, secundarios y/o cajas de embalaje de material reciclado o bien que haga factible su posterior reciclaje.

La condición establecida tendrá, a efectos de lo dispuesto en el artículo 202, apartado 3 de la LCSP, el **carácter de obligaciones contractuales esenciales**, siendo, su incumplimiento, causa de resolución según lo dispuesto en la letra f) del artículo 211.

7. NO DIVISIÓN EN LOTES

El presente contrato plantea la integración de todos los suministros en un único lote ya que en caso contrario se dificultaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico y de la eficacia de la prestación ya que todas las prestaciones están interrelacionadas y requieren una coordinación de las diversas prestaciones, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y su ejecución por una pluralidad de contratistas diferentes, en consonancia con lo establecido en el art. 99.3 b de la LCSP.

Históricamente la mayor parte de los consumibles de uso “estándar”, se sacan a concurso en la forma del denominado “custom pack,” uno para vitrectomía-retina, y otro para catarata. Además de cuchilletas, paños quirúrgicos, batas, etc., en estos “custom packs” vienen los fungibles necesarios para los aparatos que se usan para operar las cataratas (facoemulsificador) y la vitrectomía-retina (vitrectomo). Por este motivo, junto con la adjudicación del “custom pack,” se exige la cesión del equipo correspondiente, por la duración del concurso. Esta forma tiene varias ventajas, pues permite unificar el pedido de varios pequeños fungibles, y nos permite disponer de tecnología en cuanto a aparataje en cesión, lo que evita la obsolescencia de equipos, que con las dificultades para la reposición-adquisición de estos supone una gran ventaja.

La unificación en el mismo concurso de los fungibles y además de los implantes de uso habitual



en los procesos de cirugía de catarata y vitrectomía-retina es conveniente por varios motivos:

- Al hacer un concurso por proceso asistencial, se disminuye el número de ítems individuales que han de salir a concurso, lo cual simplifica la gestión de los concursos en cuanto a los trámites y reducción de tiempo en la resolución de problemas por la desaparición de intereses de diferentes de empresas y lotes.
- Al unificar casi todos los productos (tanto fungibles como implantes y aparataje) se garantiza una mejor funcionalidad del proceso, pues habitualmente, y por poner un ejemplo descriptivo un tipo de lente intraocular esta testado con un viscoleástico (fungible) determinado, por lo que tiene mucha lógica vincular ambos productos.
- Además, se posibilita la cesión no solo los facoemulsificadores y vitrectomos, como hasta ahora, sino otro equipamiento adicional vinculado al proceso en cuestión, como un microscopio quirúrgico moderno con dotación completa de accesorios (visión 3D, guiado de eje para implante de lentes tóricas), así como además de un software que permita la incorporación automática de los datos de exploración en la historia clínica informática.
- En un contrato de un solo lote, la gestión de información es más sencilla y eficaz al contar con un único prestatario de esta, así como la búsqueda de alternativas en dicha gestión, lo que, teniendo en cuenta los recursos limitados de la Administración hace que esa eficiencia sea fundamental.

La prestación de los servicios en varios lotes supondría un encarecimiento, con respecto al presupuesto estimado para una licitación en lote único, debido básicamente a la ausencia de sinergias operativas y organizativas, así como a la falta de eficiencia en los costes operacionales y de inversión.

Alcalá de Henares

El Subdirector de Gestión y Servicios Generales

