

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS PARA LA GESTIÓN DE DOS RECURSOS DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA MUJERES VÍCTIMAS DE TRATA CON FINES DE EXPLOTACIÓN SEXUAL EN LA COMUNIDAD DE MADRID (2 LOTES), A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO, MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS

La trata de seres humanos es reconocida como una forma de violencia que afecta a las mujeres de manera desproporcionada, pues mujeres y niñas son sus principales víctimas y porque las formas de explotación a las que son sometidas suelen ser más severas, especialmente la trata con fines de explotación sexual.

La Comunidad de Madrid asume el compromiso de acabar con la violencia ejercida sobre las mujeres por el mero hecho de serlo y avanzar en la erradicación de todas las formas de violencia contra la mujer y concentra sus esfuerzos en la eliminación de la trata de mujeres con fines de explotación sexual, pues debe considerarse como una forma de violencia cruel e inaceptable. Así, la Ley 5/2005 de 20 de diciembre, Integral contra la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid supera la visión restrictiva que identifica la violencia de género con violencia en el ámbito familiar o doméstico, incluyendo en su ámbito de aplicación la mutilación genital, el acoso sexual, las agresiones y abusos sexuales contra las mujeres, el tráfico o el favorecimiento de la inmigración clandestina de las mujeres con fines de explotación sexual, o la inducción a una mujer a ejercer la prostitución en los términos previstos en el vigente Código Penal.

El artículo 13 del Decreto 208/2021, de 1 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, de conformidad con lo establecido en el artículo 35 de la Ley 5/2005, de 20 de diciembre, Integral contra la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid, atribuye a la Dirección General de Igualdad, competencias en materia de erradicación de la violencia de género.

La Ley 5/2005, de 20 de diciembre, Integral contra la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid establece en el artículo 35 que corresponde a la Comunidad de Madrid, promover medidas dirigidas a prevenir la violencia que se ejerce sobre las mujeres, así como facilitar una asistencia integral a las víctimas de la Violencia de Género.

En la actualidad, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (O.D.S.) promovidos desde la Organización de Naciones Unidas, son el plan maestro para conseguir un futuro sostenible para todas las personas. Dentro de los diecisiete ODS, ocupa el número 5 el relativo a la Igualdad de Género.

Nuestra sociedad sigue teniendo que hacer frente a retos fundamentales para alcanzar la igualdad real y efectiva. A pesar de la igualdad reconocida en la Constitución y en nuestro ordenamiento jurídico, y de los significativos progresos hechos en los últimos años, persisten discriminaciones, que en sus formas más extremas son las que padecen las mujeres víctimas de violencia.

Por ello, la Meta 5.2 violencia de género, persigue “Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación”.

La **Estrategia Madrileña contra la Trata de Seres Humanos con Fines de Explotación Sexual 2016/2021** en vigor, mientras no se dicte una nueva Estrategia que la sustituya tiene, entre otros, los siguientes Ejes de actuación:



- Eje I: *Refuerzo de la prevención y detección de la trata.*
- Eje II: *Identificación, protección y asistencia a las víctimas de trata de seres humanos con fines de explotación sexual.*

Por ello, y conociendo la realidad madrileña, se pretende, entre otros objetivos:

- Mejorar las medidas y actuaciones en materia de prevención y sensibilización, de tal manera que se llegue a todos los sectores y niveles de la población.
- Consolidar un modelo de atención integral a las víctimas de la violencia de género que confiera identidad a la Comunidad de Madrid.
- Incrementar los mecanismos de coordinación institucional que permitan una evaluación y seguimiento continuo de las actuaciones en materia de violencia de género, tanto en lo que respecta a los servicios y recursos como a sus usuarias.
- **Mejorar los recursos y las medidas dirigidas a aquellas víctimas de violencia de género especialmente vulnerables, entre las que se encuentran las mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual.**

Con estas medidas se pretende proporcionar a las mujeres en situación de dificultad social y con recursos escasos, la integración en la sociedad atendiendo a las necesidades mínimas vitales y la promoción social y, en definitiva, favorecer su autonomía, atendiendo a grupos específicos de población con especiales dificultades y a su desenvolvimiento en la sociedad.

Uno de esos grupos de mujeres con especiales dificultades, lo conforman las víctimas de trata con fines de explotación sexual, que por sus características particulares, requieren una intervención social que ofrezca **un servicio de acogida y apoyo integral, posibilitando su inserción total y efectiva en la sociedad normalizada.**

Para entender el fenómeno de la trata de mujeres con fines de explotación sexual, debe tenerse en cuenta que el punto de partida de estas mujeres es el de una situación de vulnerabilidad extrema, como consecuencia de la experiencia de explotación sufrida, y del impacto de este delito en todos los ámbitos de sus vidas. Se enfrentan a situaciones en las que pueden no conocer el idioma, pues en su mayoría son extranjeras, no conocen el sistema de derechos, su situación administrativa en algunos casos es irregular, desconocen el entorno social y cultural del país, carecen de red de apoyo, están amenazadas y sienten miedo por ellas y por sus familias en origen, y su estado de salud integral está deteriorado.

En un análisis de la trata de seres humanos y explotación sexual en España, elaborado por el Ministerio del Interior -*Trata y explotación de seres humanos en España, balance estadístico 2016-2020*-, se observa que por nacionalidad de procedencia, destaca el mayor número de personas provenientes de Países del Este, Nigeria, Colombia, República Dominicana, Brasil, Paraguay, China.

En cuanto al género de las víctimas de trata sexual, destaca el mayor número de mujeres adultas que son víctimas de trata con fines de explotación sexual y, por edades y por género, el mayor número de niñas.



		2016	2017	2018	2019	2020
ADULTOS	MUJERES	138	124	117	277	145
	HOMBRES	4	22	5	12	12
	TOTAL	142	146	122	289	157
MENORES	NINAS	6	9	6	5	2
	NIÑOS	0	0	0	0	1
	TOTAL	6	9	6	5	3
	TOTAL DE VÍCTIMAS	148	155	128	294	160

Fuente: Trata y explotación de seres humanos en España, balance estadístico 2016-2020.

Se hace patente el aumento de los casos detectados de mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual, que muestran haber sufrido una gran movilidad que dificulta su identificación, entre otros motivos, por los cambios constantes en la organización de las mafias, en las que es cada vez menos visible la figura del proxeneta frente a la figura de la persona que controla a estas víctimas.

Otras características de este fenómeno son la disminución de la edad de las personas que ejercen prostitución, encontrando incluso menores de edad, los nuevos hábitos de consumo de drogas, unidos muchas veces a la demanda del cliente en la prostitución y la preocupante disminución de la prevención y el consiguiente aumento de Infecciones de transmisión sexual y del V.I.H., incitada mayoritariamente por el demandante de prostitución.

A nivel nacional, la ratificación por España de los distintos convenios y acuerdos internacionales ha supuesto la modificación del marco legislativo y de las políticas públicas dirigidas a la lucha contra la trata de seres humanos. Así, en los últimos años, se han producido importantes avances dirigidos tanto a reforzar la persecución y sanción del delito como a garantizar la protección y asistencia a las víctimas. En este sentido, el Plan Integral de Lucha Contra la Trata de Mujeres y Niñas con fines de explotación sexual (2015-2018) aprobado por el Consejo de Ministros el 18 de septiembre de 2015, establece una serie de prioridades, objetivos y medidas para abordar la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual, definiendo las unidades administrativas competentes para implementarlas, así como aquellas entidades que podrán colaborar en su ejecución.

En el ámbito autonómico, la aprobación por parte del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid de la Estrategia Madrileña contra la Violencia de Género (2016-2021) ha representado un impulso para aquellas actuaciones que desde los ámbitos de la sensibilización, atención y coordinación inciden en la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual. Este impulso inicial se vio reforzado con la Estrategia Regional contra la Trata de Seres Humanos con Fines de Explotación Sexual de la Comunidad de Madrid (2016-2021). Ambas Estrategias continúan vigentes hasta la aprobación de una nueva Estrategia o documento equivalente que las sustituya, en cada caso.

Dentro de la Red de Atención Integral para la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid, gestionada por la Dirección General de Igualdad, existen dos recursos de atención integral para mujeres víctima de trata y prostitución.

Ambos recursos son objeto de sendos contratos de servicios que tienen prevista la finalización de la segunda y última prórroga el día 31 de diciembre de 2022.



En la actualidad, se considera la necesidad de seguir prestando este servicio, estimándose que la forma más apropiada para articular el funcionamiento de estos Centros, teniendo en cuenta sus características, sigue siendo el contrato de servicios, por sus exigencias tanto personales como materiales, que no es posible satisfacer de forma directa desde este centro gestor con la dotación personal y material actual, y cuya ampliación no se considera oportuna.

Con este contrato se aúnan la atención integral a las víctimas con la importante labor de la detección de los casos de trata, es decir, se pone también el foco de atención en la prevención, en las primeras señales y en la necesaria toma de conciencia como víctima de trata, ya que por miedo o desconfianza, por la normalización de la violencia en sus vidas o presentar un gran desconocimiento de sus derechos, desconocimiento del idioma, de la cultura del país de acogida o temer las represalias que puedan tener ellas o sus familias al desvelar la situación de explotación en la que viven, es difícil acercarse a las víctimas y con una rápida y eficaz actuación se evitará un daño mayor del ya presente.

Por las razones expuestas, se inicia el expediente para la tramitación del contrato de servicios relativo a la **Gestión de dos recursos de atención integral para mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual en la Comunidad de Madrid (2 lotes)**, a adjudicar por procedimiento abierto, mediante pluralidad de criterios.

Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE IGUALDAD

Fdo.: Patricia Reyes Rivera

