

**INFORME SOBRE LA MODIFICACIÓN Nº 1 DEL CONTRATO
135/2022 DE “SERVICIOS DE AUDITORÍA EXTERNA DE LAS
CUENTAS ANUALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A. Y
SOCIEDADES DEPENDIENTES, FUNDACIÓN CANAL DE
ISABEL II Y ENTE PÚBLICO CANAL DE ISABEL II PARA LOS
EJERCICIOS 2023, 2024 Y 2025”**

Área: Subdirección de Contratación

INFORME SOBRE LA MODIFICACIÓN Nº 1 DEL CONTRATO 135/2022 DE “SERVICIOS DE AUDITORÍA EXTERNA DE LAS CUENTAS ANUALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A. Y SOCIEDADES DEPENDIENTES, FUNDACIÓN CANAL DE ISABEL II Y ENTE PÚBLICO CANAL DE ISABEL II PARA LOS EJERCICIOS 2023, 2024 Y 2025”

1. Antecedentes

El Consejo de Administración de Canal de Isabel II, Sociedad Anónima, M.P. (en adelante “Canal de Isabel II, S.A.”) acordó en su sesión celebrada el 26 de enero de 2023 adjudicar el Contrato del procedimiento de licitación 135/2022, para los **“SERVICIOS DE AUDITORÍA EXTERNA DE LAS CUENTAS ANUALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A. Y SOCIEDADES DEPENDIENTES, FUNDACIÓN CANAL DE ISABEL II Y ENTE PÚBLICO CANAL DE ISABEL II PARA LOS EJERCICIOS 2023, 2024 y 2025”**, a la empresa **Ernst & Young, S.L.** El importe de adjudicación asciende a 2.383.203,00 euros, IVA excluido y el plazo de duración inicial de las prestaciones objeto del Contrato será de tres (3) años, a contar desde la fecha indicada en el acta de inicio de los trabajos. El contrato es susceptible de una prórroga por dos (2) años adicionales.

El 28 de julio de 2023 se procedió a la firma del contrato 135/2022 entre Canal de Isabel II, Sociedad Anónima, M.P. y la empresa Ernst & Young, S.L.

De conformidad con lo dispuesto en el apartado 1 del Anexo I al Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (“PCAP”), el objeto del contrato es la prestación de los servicios profesionales para la realización de la auditoría externa de las cuentas anuales de Canal de Isabel II, S.A., M.P. y sociedades dependientes, del Ente Público Canal de Isabel II y de la Fundación Canal de Isabel II para los ejercicios finalizados el 31 de diciembre de 2023, 2024 y 2025, respectivamente, así como determinados procedimientos acordados de revisión limitada a esas mismas fechas y otros servicios profesionales. El detalle, las características y la forma en la que debe realizarse el objeto del contrato se detallan en el Pliego de Prescripciones Técnicas (“PPT”).

Mediante informe de 9 de diciembre de 2024, el Subdirector de Administración Económica, expone la necesidad de modificar el contrato nº 135/2022 con la finalidad de añadir servicios adicionales a los contratados en los términos expuestos en el citado informe.

2. Supuesto de hecho.

La sociedad Canal de Isabel II, S.A., M.P. formalizó con fecha 18 de marzo de 2015 con el Ayuntamiento de Cáceres el Contrato de Gestión Indirecta mediante Concesión Administrativa del servicio integral del agua en el término municipal de la ciudad de Cáceres (servicios de abastecimiento domiciliario de agua potable, saneamiento y depuración de aguas residuales). La concesión tiene una duración de 24 años, comenzando la prestación de los servicios el 1 de abril de 2015. Como contraprestación Canal abonó íntegramente un canon nominal de 39.217 miles de euros y abona cada año en concepto de canon variable, el 4% sobre la facturación total a partir del quinto año desde el inicio de la concesión.

Los servicios adicionales que se solicitan comprenderán, según el informe de la Subdirección de Administración Económica, la obtención de una opinión de auditoría acerca de la explotación económica de la concesión de Cáceres relacionada con la reclamación para instar la solicitud del reequilibrio económico financiero del contrato planteada por Canal ante distintas instancias así como otras actuaciones futuras, y consistirán en la comprobación y revisión específica de la cuenta analítica de la explotación de la concesión de Cáceres en los ejercicios 2024 y 2025 mediante la realización de procedimientos acordados, conforme la ISRS 4400R "Norma Internacional de Servicios Relacionados 4400 (Revisada) Encargos de procedimientos acordados" que regula la actuación en este tipo de trabajos.

Al respecto, el informe de la Dirección Financiera y Desarrollo de Negocio expone lo siguiente:

"Canal está realizando distintas actuaciones para instar la solicitud del reequilibrio económico financiero del contrato suscrito con fecha 18 de marzo de 2015 entre Canal y el Ayuntamiento de Cáceres de conformidad con lo establecido en el propio Pliego, principalmente en su Cláusula 19, y a cuyo tenor: "El contrato de concesión deberá mantener su equilibrio económico en los términos que fueron considerados para su adjudicación..." Asimismo, incluso el Anteproyecto presentado por el Ayuntamiento en el procedimiento de licitación establecía en su Apartado de "RESUMEN Y CONCLUSIONES" que: "Un incremento de los costes superior al 2-2,5 % de los estimados inicialmente, así como la reducción de los m3 factura-dos, cuestionaría la viabilidad de la explotación". Es importante resaltar que estas dos circunstancias se están produciendo desde el inicio de la concesión, cuestionando su viabilidad en los términos inicialmente convenidos.

Dado el alcance financiero y técnico de la reclamación que se ha interpuesto y la transcendencia económica de la misma para la pervivencia de la concesión, (vigencia hasta el año 2039), se han contratado los servicios de asesoramiento jurídico y asistencia letrada en juicio, con un despacho, especialista en la tramitación de este tipo de reclamaciones, tanto en vía administrativa como judicial. Asimismo, al objeto de cuantificar los perjuicios económicos ocasionados al Canal hasta este momento, se contrató igualmente la elaboración de un informe pericial en el que se analizara la repercusión económica que ha tenido para la economía del contrato, los m3 realmente facturados desde el inicio de la concesión y las pérdidas asociadas a dicha facturación".

Los nuevos servicios están relacionados con los servicios profesionales de auditoría de las cuentas anuales de Canal de Isabel II, S.A., concretamente se considerarán servicios adicionales a incluir en el objeto y alcance del contrato nº 135/2022 que, al tratarse de la realización de trabajos diferentes a los estrictamente contratados, sería necesario analizar si cabe modificar el contrato, al amparo de lo prevé en la Ley de Contratos del Sector Público, para que el adjudicatario llevara a cabo la ejecución de dichos trabajos.

3. Régimen jurídico del contrato

El contrato 135/2022 tiene carácter privado y está sujeto a lo establecido en el artículo 316 del Título I del Libro Tercero de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante "LCSP") en cuanto a su preparación y adjudicación. En cuanto a sus efectos y extinción, el contrato está sujeto a las normas de derecho privado y a lo establecido en el artículo 319 de la LCSP.

El apartado primero del artículo 203 de la LCSP, establece que:

"Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207."

El artículo 205.1 de la LCSP dispone lo siguiente:

"1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria."*

Por su parte, el artículo 205.2 a) y c) de la LCSP dispone lo siguiente:

"2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

- a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:*

1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.

En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

(...)

c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23 de la LCSP.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.

4. Análisis de los requisitos establecidos para la modificación del contrato. Circunstancias que justifican la modificación

En este sentido y, en base a lo expuesto en el Informe de la Subdirección de Administración Económica por el que se propone la modificación del contrato, la misma se podría realizar con sujeción a lo establecido en el artículo 205 de la LCSP, y al efecto se pone de manifiesto lo siguiente:

- La modificación consiste en la introducción en el contrato de nuevas prestaciones adicionales a las contratadas para la obtención de una opinión de auditoría acerca de la explotación económica de la concesión de Cáceres relacionada con la reclamación para instar la solicitud del reequilibrio económico financiero del contrato planteada por Canal ante distintas instancias.

Al respecto, cabe indicar que la sociedad Canal de Isabel II, S.A., M.P. formalizó con fecha 18 de marzo de 2015 con el Ayuntamiento de Cáceres el Contrato de Gestión Indirecta mediante Concesión Administrativa del servicio integral del agua en el término municipal de la ciudad de Cáceres (servicios de abastecimiento domiciliario de agua potable, saneamiento y depuración de aguas residuales). La concesión tiene una duración de 24 años, comenzando la prestación de los servicios el 1 de abril de 2015. Como contraprestación Canal abonó íntegramente un canon nominal de 39.217 miles de euros y abona cada año en concepto de canon variable, el 4% sobre la facturación total a partir del quinto año desde el inicio de la concesión.

- Según consta en el Informe de la Subdirección de Administración Económica, la necesidad de la modificación deviene de las distintas actuaciones que Canal está realizando para instar la solicitud del reequilibrio económico financiero del contrato suscrito con fecha 18 de marzo de 2015 entre Canal y el Ayuntamiento de Cáceres de conformidad con lo establecido en el propio Pliego, principalmente en su Cláusula 19, y a cuyo tenor: “El contrato de concesión deberá mantener su equilibrio económico en los términos que fueron considerados para su adjudicación...” Asimismo, incluso el Anteproyecto presentado por el Ayuntamiento en el procedimiento de licitación establecía en su Apartado de “Resumen y Conclusiones” que: “Un incremento de los costes superior al 2-2,5 % de los estimados inicialmente, así como la reducción de los m3 facturados, cuestionaría la viabilidad de la explotación”. Es importante resaltar que estas dos circunstancias se están produciendo desde el inicio de la concesión, cuestionando su viabilidad en los términos inicialmente convenidos.
- El propósito de la modificación es que el auditor de cuentas realice como servicios adicionales a los contratados, la comprobación y revisión específica de la cuenta analítica de la explotación de la concesión de Cáceres en los ejercicios 2024 y 2025 mediante la realización de procedimientos acordados, conforme la ISRS 4400R “Norma Internacional de Servicios Relacionados 4400 (Revisada) Encargos de procedimientos acordados” que regula la actuación en este tipo de trabajos. La realización de las prestaciones adicionales tiene que llevarlas a cabo el auditor de cuentas contratado por Canal de Isabel II, S.A. para realizar la auditoría de cuentas y el informe de gestión de la sociedad de los ejercicios 2023, 2024 y 2025, quien dispone de toda la información precisa para la elaboración del informe y más teniendo en cuenta que los gastos e ingresos de la explotación de la concesión de Cáceres forman parte de los gastos e ingresos de Canal de Isabel II, S.A. El cambio de contratista y que este, por tanto, no fuera el auditor de cuentas que ha resultado adjudicatario de la prestación principal, llevaría aparejado un sobre coste en relación con los estimados por Ernst & Young, S.L., conocedor ya de los costes e ingresos de la explotación de la Concesión de Cáceres.
- La modificación propuesta no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista, ya que la contraprestación por el nuevo servicio solicitado que se concretará en la

“Elaboración de un Informe de procedimientos acordados de la cuenta analítica de explotación de la concesión de Cáceres para los ejercicios 2024 y 2025”, ascendería a 26.000,00 euros, IVA excluido, lo que representa el 1,09% del precio inicial del contrato que es de 2.383.203,00 euros, excluido el IVA.

- Por otra parte, se constata que este modificado nº 1 del contrato 135/2022 no implica una alteración en su cuantía que exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 205.2.a) 2º, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

Como se ha indicado, **el importe de los servicios adicionales para realizar por Ernst & Young, se cuantifican en un importe de 26.000 euros, IVA excluido.** Cabe poner de manifiesto que el contratista ha dado su consentimiento a la modificación del contrato.

Asimismo, teniendo en cuenta que se trata de una modificación de un contrato de servicios que no supone una alteración en su cuantía que exceda, aislada o conjuntamente, de un 10 por ciento del precio inicial del contrato, tiene la consideración de modificación no sustancial del artículo 205.2 c) de la LCSP

Al respecto, cabe indicar que, tal como establece el citado artículo, la modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación, toda vez que la modificación introduce trabajos nuevos en un porcentaje del 1,09 por ciento del precio inicial del contrato, relacionados con en el contrato al objeto de realizar la comprobación y revisión específica de la cuenta analítica de la explotación de la concesión de Cáceres en los ejercicios 2024 y 2025.

En consecuencia, la modificación nº 1 del contrato supondría:

- Incorporar al contrato los servicios adicionales necesarios para realizar la comprobación y revisión específica de la cuenta analítica de la explotación de la concesión de Cáceres en los ejercicios 2024 y 2025, mediante la realización de procedimientos acordados, conforme la ISRS 4400R “Norma Internacional de Servicios Relacionados 4400 (Revisada) Encargos de procedimientos acordados” que regula la actuación en este tipo de trabajos.
- Incrementar el precio inicial del contrato en la cantidad de 26.000 euros, IVA excluido, lo que supone un aumento del 1,09 por ciento sobre el importe de adjudicación del contrato de 2.383.203 euros, IVA excluido, por lo que el importe del contrato incluida la modificación asciende a 2.409.203 euros, IVA excluido.

De conformidad con la cláusula 15 del PCAP, al tratarse de una modificación del contrato que no experimenta variación del precio del mismo en más del 10 por ciento, no deberá reajustarse la garantía.

Previo a la aprobación de la modificación se ha recabado la autorización de la Comisión de Auditoría para modificar el contrato celebrado con el verificador externo de la Sociedad, de conformidad con el artículo 8.1 del Reglamento de la Comisión de Auditoría.

Una vez autorizada la modificación en la sesión de la Comisión celebrada el 12 de diciembre de 2024, la propuesta de modificación del contrato se elevará, junto con el informe de conformidad a Derecho, al Consejero Delegado, a efectos de que pueda proceder, si lo estima oportuno y de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a la aprobación de la modificación de la que dará cuenta al Consejo de Administración de la sociedad.

5. Conclusión.

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP y en los artículos 203 y 205, apartado 2, letras a) y c) de la Ley de Contratos del Sector Público y a la vista del Informe de la Subdirección de Administración Económica y previa autorización de la Comisión de Auditoría, procede la elevación al Consejero Delegado a efectos de que, si lo estima conveniente, apruebe la modificación del contrato en los términos previstos.

Firmado por ANSEDE CASCUDO CELSO -
***9819** FIRMA el día 08/01/2025 con un
certificado emitido por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación



2025.01.09
14:39:08
+01'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación