

MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS EN EL NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJA LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS DE “ATENCIÓN EN RESIDENCIA CON ATENCIÓN DIURNA A PERSONAS ADULTAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL EN PROCESO DE ENVEJECIMIENTO PREMATURO” A ADJUDICAR POR EL PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social, consciente de la necesidad de que las personas adultas con discapacidad intelectual en proceso de envejecimiento prematuro precisen de un apoyo extenso con cuidados y atenciones especializadas, y dentro del marco de sus competencias y de la Ley 11/2003, de 27 de marzo, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, así como de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia, promueve acciones encaminadas a establecer medidas relativas a la atención social especializada a personas con discapacidad.

En 2014, valorando la pertinencia e idoneidad de aprovechar las ventajas que suponía la fórmula del Acuerdo Marco establecida en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (TRLCSF), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, se entendió oportuna una homogeneización de las condiciones de prestación de la atención en centros residenciales para garantizar la igualdad en las prestaciones a los usuarios y una mayor optimización del sistema desde el punto de vista económico y administrativo.

Mediante Orden 827/2018 de 29 de mayo, se procedió a adjudicar el Acuerdo Marco “ATENCIÓN A PERSONAS ADULTAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL EN PROCESO DE ENVEJECIMIENTO PREMATURO EN CENTRO RESIDENCIAL CON ATENCIÓN DIURNA”, según lo dispuesto en el artículo 219 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, adaptando la modalidad del mismo a los nuevos requisitos de funcionamiento y calidad implementado por esta nueva Ley de Contratos.

Con este nuevo Acuerdo Marco se pretende dar respuesta al mantenimiento de todas las plazas de Residencia para personas con discapacidad intelectual en proceso de envejecimiento prematuro y permitir asimismo la ampliación de nuevas plazas, teniendo en cuenta las habilitaciones presupuestarias para así mejorar las condiciones de calidad de la atención.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social no dispone de los medios propios necesarios, ya sean los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros, así como los medios personales de profesionales para llegar a ofrecer hasta un total de 950 plazas a lo largo de este nuevo Acuerdo Marco para atender la demanda existente de este tipo de recurso; servicios que requieren la atención especializada para la gestión directa de estas plazas con el objeto de garantizar la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

En este sentido señalar que para la atención del número de plazas que se pretende adjudicar al amparo de este Acuerdo Marco se requieren los medios personales establecidos en el PPT, que se señalan a continuación y entre los que destacan figuras profesionales muy diversas: Médico, DUE, psicólogo/psicopedagogo, fisioterapeuta, terapeuta ocupacional, trabajador social, técnicos de integración social, cuidadores...) en número elevado, lo que su contratación directa por la Administración no resulta viable:

- Se deberá contar con la figura de un Director responsable de la organización, funcionamiento y administración del centro y cumplir con lo establecido en la Ley 11/2002 de 18 de diciembre de Ordenación de la actividad de los Centros y Servicios de Acción Social y de mejora de la calidad en la prestación de los servicios sociales de la Comunidad de Madrid y su normativa de desarrollo. A partir de 60 plazas contratadas, esta figura contará con dedicación a jornada completa.
- La plantilla disponible para atender a los usuarios debe ser tal que asegure la ratio general de 0,56, sumando a todos los profesionales (médico, ATS/DUE, psicólogo o psicopedagogo, fisioterapeuta, trabajador social, terapeuta ocupacional, técnico superior en integración social, educador, o categoría equivalente, cuidadores y/o auxiliares de enfermería) garantizándose el carácter continuo y permanente del servicio de lunes a domingo todos los días del año con las siguientes especificaciones:
- La plantilla de atención directa (técnicos superiores en integración social, educadores, o categorías equivalentes, cuidadores y/o auxiliares de enfermería y/o categorías equivalentes) asegurará una subratio de 0,50 garantizándose el carácter continuo y permanente del servicio de lunes a domingo todos los días del año.
- Para los técnicos de integración social y/o categorías equivalentes se asegurará la presencia física diaria de lunes a domingo en la franja horaria de 9h. a 21h. en número suficiente para la correcta prestación del servicio.
- Para el personal cuidador/auxiliar de enfermería se asegurará la presencia física diaria las 24 horas del día todos los días del año en número suficiente para la correcta prestación del servicio.
- La plantilla de atención especializada asegurará una ratio de 0,048 sumando los siguientes profesionales: psicólogo o psicopedagogo, trabajador social, fisioterapeuta, y terapeuta ocupacional garantizando la continuidad de la atención especializada con presencia física de lunes a viernes de los citados profesionales en tiempo suficiente para la adecuada prestación del servicio.
- La plantilla de atención especializada asegurará una ratio de 0,048 sumando los siguientes profesionales: psicólogo o psicopedagogo, trabajador social, fisioterapeuta y terapeuta ocupacional garantizando la continuidad de la atención especializada con presencia física de lunes a viernes de los citados profesionales en tiempo suficiente para la adecuada prestación del servicio.
- La plantilla de atención sanitaria (médico y DUE) asegurará una ratio de 0,013. La atención médica se deberá garantizar de lunes a viernes con presencia física y los fines de semana localizable asegurando una subratio de 0,004.



Debido a las limitaciones que presenta la contratación de personal público en cuanto los plazos en los que podrían estar disponibles los profesionales necesarios para la gestión de este centro y la continua adaptación de su número y jornada, podemos decir que la Consejería de Familia, Juventud y Política Social no puede disponer de los medios propios necesarios para la prestación de este servicio de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

En concreto, dentro de la relación de puestos de trabajo adscritos a la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, no se dispone del personal que se requeriría para la adecuada gestión de este servicio, tanto por la categoría profesional del personal, como por la necesaria cobertura de la atención residencial que se precisa para la atención de estas plazas.

Por estas razones este centro directivo acude a la fórmula de contrato administrativo que permite dotar a este servicio de la plantilla adaptada al grado de especialización necesario para atender las necesidades de estas personas y con los horarios adecuados para el desarrollo de las actividades precisas para el correcto desenvolvimiento de este Programa.

Es por este motivo que se hace necesario recurrir a su contratación externa, proponiendo la tramitación de un nuevo Acuerdo Marco, en los términos establecidos en la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Dicho Acuerdo Marco tendrá una duración de cuatro años (48 meses), estando previsto que los primeros contratos derivados que se firmen a su amparo entren en vigor el 1 de enero de 2023.

En Madrid, a fecha de firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Ignacio Tremiño Gómez