



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Agencia de Contratación Sanitaria  
SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD  
CONSEJERÍA DE SANIDAD

## RESOLUCIÓN Nº 29/2025

Nº EXPEDIENTE: PA 2022-7-212

**RESOLUCIÓN DEL CONTRATO "Obras de construcción de la "Fase III" del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos Plan, de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea – Next Generation EU, por trámite de urgencia"**

### HECHOS

**Primero.** - Mediante Resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública, con fecha 5 de mayo de 2022, se ordenó el inicio del expediente de referencia para la contratación de las "Obras de construcción de la "Fase III" del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos" dependiente del Servicio Madrileño de Salud por un importe total de 16.249.058,58 euros, IVA incluido, con cargo al programa 312A subconcepto 63100.

El plazo de ejecución de la obra, según lo establecido en el pliego de cláusulas administrativas particulares, se fijó en 18 meses, a contar desde el Acta de Comprobación del Replanteo y autorización del inicio de la obra.

**Segundo.** - Mediante Resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública de fecha 15 de junio de 2022, se aprobaron los pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas del expediente de contratación para las "Obras de construcción de la "Fase III" del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos".

**Tercero.** – Mediante Resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública de fecha 13 de septiembre de 2022, se aprobó el expediente de contratación y se acordó la apertura del procedimiento de adjudicación del contrato denominado: "Obras de construcción de la "Fase III" del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos".

**Cuarto.** – Con fecha 7 de diciembre de 2022 se dio cuenta al Consejo de Gobierno de la propuesta de adjudicación del contrato de obras de construcción de la "Fase III" del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos".

**Quinto.** - Con fecha 15 de diciembre de 2022 se emitió Resolución de Adjudicación del Viceconsejero de Gestión Económica y Director General del Servicio Madrileño de Salud a favor de la empresa ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A. ([REDACTED]), por un importe de adjudicación de 14.624.152,84 €.

**Sexto.** – Con fecha 28 de diciembre de 2022 se formalizó contrato con la empresa adjudicataria, ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A. ([REDACTED]), por un importe total de 14.624.152,84 € y un plazo de ejecución de 18 meses a contar desde el día siguiente a aquel en

que tenga lugar la comprobación del replanteo, con atención a los plazos parciales fijados en la aprobación del programa de trabajo.

**Séptimo.** – Con fecha 3 de febrero de 2023 se firmó el acta de comprobación de replanteo e inicio de obra.

**Octavo.** - Tras la firma el 3 de febrero de 2023 del acta de comprobación de replanteo e inicio de la obra, la ejecución de la misma transcurrió con el ritmo previsto en la planificación previa, tal y como quedaba reflejado en las actas mensuales correspondientes a las reuniones de seguimiento y certificaciones.

Firmada el acta de replanteo de inicio de la obra, el contratista presentó, en nombre del Hospital, la licencia urbanística por declaración responsable ante el Ayuntamiento de Madrid. Con fecha 29 de marzo de 2023 el Hospital recibió, por parte del Ayuntamiento, notificación de la ineficacia de la declaración responsable. Sobre este procedimiento el Hospital inició recurso de reposición. Adicionalmente, el Hospital solicitó, en fecha 30 de abril de 2023, licencia urbanística ordinaria.

**Noveno.** - Con fecha 13 de julio de 2023, el Ayuntamiento de Madrid comunicó la Resolución dictada con fecha 27 de junio de 2023 por el Director General de Edificación por el que se desestimaba el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución de 27 de marzo de 2023, que declaraba la ineficacia de la declaración responsable presentada y ordenaba la paralización y/o cese inmediato de la obra. Consecuencia de lo cual, con fecha 4 de agosto de 2023, se procedió a la firma del acta de suspensión.

Con fecha 4 de agosto de 2023, se emitió acta de paralización de la obra por decisión del promotor debido a razones de orden documental respecto a autorización administrativa para ejecución de las obras.

**Décimo.** – La parcela sobre la que se asienta la edificación se localiza dentro del AOE 00.07 CIUDAD UNIVERSITARIA (PE 09.202) y está calificada como Uso Dotacional Servicios Colectivos, clase Equipamiento, categoría Salud y nivel de implantación territorial Singular. Asimismo, el Hospital Clínico tiene una catalogación nivel 2 grado estructural de conformidad con el art. 4.3.4 de la Modificación Puntual de las Normas Urbanísticas del Plan General de Ordenación Urbana de Madrid (MPG del PGOM 97), la parcela dispone de Jardín de Interés Nivel 4 y está dentro de las Terrazas del Manzanares (Zona de Interés Arqueológico y Paleontológico) de conformidad con el art.4.2.8 de la MPG del PGOM 97.

Los proyectos de obra, servicios públicos y los de construcción, edificación y de uso del suelo promovidos por la Comunidad de Madrid, realizados en ejecución de políticas públicas, que sean urgentes o de interés general, se sujetarán al procedimiento previsto en el artículo 163 de la Ley 9/2001 de 17 de julio, del Suelo de la Comunidad de Madrid, cuya resolución, en cualquiera de las formas previstas producirá los efectos propios de la Licencia Municipal.

A la vista de los proyectos mencionados, y en relación a los parámetros generales de la edificación con respecto a la normativa urbanística de aplicación, los Servicios Técnicos Municipales consideraron que dichos proyectos no resultaban conformes con la ordenación urbanística aplicable, por lo que la Dirección General de la Edificación, mediante Resolución de fecha 28 de noviembre de 2023, por medio de la cual se disponía declarar la disconformidad con la ordenación urbanística que le es de aplicación, del proyecto presentado por la Viceconsejería

de Asistencia Sanitaria de la Comunidad de Madrid, para la ejecución de la Fase III del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos.

El procedimiento previsto en el artículo 163 de la Ley del Suelo de la Comunidad de Madrid quedó pendiente de los avances en la modificación del Plan Especial de la Ciudad Universitaria y de la autorización por parte de la Dirección General de Patrimonio Cultural y Oficina del Español de la Consejería de Cultura, Turismo y Deporte para la actuación en los terrenos incluidos dentro de las Terrazas del Manzanares.

En la actualidad, a propuesta de la Dirección General de Infraestructuras Sanitarias del SERMAS, el Hospital Clínico San Carlos está promoviendo la modificación del Plan Especial de la Ciudad Universitaria con la contratación del Servicio de Asesoría Técnica para la solicitud de la modificación del plan especial AOE 00.07 de la Ciudad Universitaria ante los organismos oficiales correspondientes.

Posteriormente a la paralización de las obras se inició el procedimiento de actuación arqueológica. Con fecha 5 de septiembre de 2023 se realizó la solicitud de hoja informativa con respecto al Hospital Clínico de San Carlos.

La hoja informativa se recibió con fecha 6 de marzo de 2024, en la que se recogían las condiciones en las que debían realizarse el Estudio Arqueológico y la documentación que debía de contener.

Con fecha 20 de marzo de 2024 se entregó el Proyecto Arqueológico, mediante registro en la Consejería de Cultura, Turismo y Deporte.

Con fecha 26 de marzo de 2024 se emitió AUTORIZACIÓN a la intervención arqueológica incluida en el proyecto antes mencionado, por parte de la Dirección General de Patrimonio Cultural y Oficina del Español de la Consejería de Cultura, Turismo y Deporte.

**Décimo primero.** –Con fecha 5 de abril 2024 (número de Ref.: 07/809013.9/24) tuvo lugar la inscripción en el registro de entrada de la Comunidad de Madrid escrito por el que D. Jose Maria Aguilera Viton, en representación de ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A con C.I.F. [REDACTED], solicitaba la resolución del contrato exponiendo “... *que habiendo transcurrido el plazo de ocho meses desde la firma del acta de suspensión, sin que aún se haya podido reiniciar la obra, instamos la resolución del contrato indicado de conformidad al artículo 245...*”.

**Décimo segundo.** – Con fecha 6 de junio de 2024 tuvo entrada, en la Subdirección General de Contratación del Servicio Madrileño de Salud, solicitud del Hospital Clínico San Carlos instando lo siguiente:

“PRIMERO. - Resolver el contrato de “Obras de construcción de la “Fase III” del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos Plan, de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea – Next Generation EU, por trámite de urgencia” que, con fecha 28 de diciembre de 2022, se adjudicó mediante Resolución del Viceconsejero de Gestión Económica y Director General del Servicio Madrileño de Salud, a la empresa ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A con C.I.F. [REDACTED], por un importe de 14.624.152,84 €, al amparo del artículo 245 letra c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, al haber transcurrido ocho meses desde la paralización

de las obras debido a razones de orden documental respecto a autorización administrativa para la ejecución de las mismas ...”

**Décimo tercero.** - La Viceconsejería de Sanidad mediante Resolución 369/2924, de fecha 2 de agosto de 2024, acordó el inicio del procedimiento para la resolución del contrato de obras de construcción de la Fase III del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos por el trámite de urgencia.

Evacuado el trámite de audiencia, según lo dispuesto en el artículo 109.1 del Real Decreto 1098/2001 de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, la representación legal de ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A, ha mostrado su conformidad, mediante escrito de fecha 7 de agosto de 2024, siendo la causa de resolución del contrato la dispuesta en el artículo 245 C), con los efectos previstos en el artículo 246.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Se evidencia la ausencia de culpa por parte del contratista, toda vez que la suspensión de la ejecución del contrato se debe a la falta de adecuación del proyecto con el plan de ordenación urbanística.

**Décimo cuarto.** - Por motivos de seguridad se acuerda la continuidad de la obra conforme a lo preceptuado en el artículo 246.5. de la Ley de Contratos del Sector Público.

**Décimo quinto.** - Mediante escrito de fecha 9 de septiembre de 2024, la representación legal de ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A solicita el abono de los daños y perjuicios sufridos, según lo previsto en el artículo 208 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Concretamente reclama los gastos incurridos, desde el inicio de la suspensión de la obra hasta que se instó la resolución del contrato, por los siguientes conceptos:

Alquiler Andamios 3.770,00 euros  
Alquiler Casetas y almacenes 11.340,00 euros  
Barreras New Jersey 19.932,00 euros  
Valla Enrejados 50.059,52 euros  
Personal Adscrito:  
Jefe Obra 46.421,88 euros  
Coste garantía 2.643,81 euros

**Total 134.167,21 euros**

Para la acreditación de los gastos presenta la siguiente documentación:

Facturas por el alquiler de andamios y encofrados.  
Facturas por el alquiler de casetas y almacenes  
Facturas por alquiler de barreras

Facturas por alquiler de vallas  
Costes salariales del Jefe de Obra  
Prima de la póliza de seguro

Valorados los documentos que acreditan los gastos en los que ha incurrido el contratista durante la suspensión de la obra se concluye que éstos quedan suficientemente acreditados.

**Décimo sexto.** - Que mediante Resolución de fecha 12 de julio de 2024 el Director de la Agencia Tributaria de Madrid aprobó la liquidación definitiva de la tasa por prestación de servicio urbanístico, relativa a la solicitud de licencia para la obra, resultando un saldo a devolver de 8.276,21 euros.

Dado que la citada tasa fue abonada por ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A, como sujeto pasivo, se autoriza la gestión del reintegro y abono a su favor por importe 8.276,21 euros, para lo cual el Hospital Clínico San Carlos deberá designar una cuenta corriente, a fin de que el Ayuntamiento de Madrid lleve a cabo los trámites oportunos.

**Décimo séptimo.** - En fecha 29 de noviembre de 2024 se firma la PROPUESTA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO "Obras de construcción de la "Fase III" del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos Plan, de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea – Next Generation EU, por trámite de urgencia", por la Viceconsejera de Sanidad.

En fecha 2 de diciembre de 2024 se le notifica a ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A. la citada Resolución.

En fecha 4 de diciembre de 2024 la empresa ORTIZ CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS, S.A. expresa su conformidad con la Propuesta de Resolución, pero solicita que se proceda a reconocer en su favor el reintegro del importe de 109.209,93 euros por el concepto del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras de la obra no ejecutada.

**Décimo octavo.** – En fecha 17 de enero de 2025, el Gerente del Hospital Clínico San Carlos, estima adecuado autorizar los trámites de reintegro del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras de la obra no ejecutada por un importe de 109.209,93 euros.

**Décimo noveno.** - En fecha 7 de febrero de 2025 se informa favorablemente la resolución del contrato por los Servicios Jurídicos de la Consejería de Sanidad.

### CONSIDERACIONES JURÍDICAS

I.- Visto el artículo 245 letra c) de la Ley de Contratos de Sector Público que establece que es causa de resolución del contrato de obras, la suspensión de las obras por plazo superior a ocho meses por parte de la Administración.

Considerando que el artículo 246. 4 de la Ley de Contratos de Sector Público dispone que, en caso de desistimiento, una vez iniciada la ejecución de las obras, o de suspensión de las obras iniciadas por plazo superior a ocho meses, el contratista tendrá derecho por todos los conceptos

al 6% del precio de adjudicación del contrato de las obras dejadas de realizar en concepto de beneficio industrial, IVA excluido, siempre y cuando no concurra culpa del contratista, y toda vez que la paralización de las obras obedece a causas ajenas al mismo, puesto que el motivo se debe a la falta de adecuación del proyecto al plan de ordenación urbanista del área de Ciudad Universitaria.

II.- Señala el artículo 212.1 de la LCSP, que “La resolución del contrato se acordará por el órgano de contratación, de oficio o a instancia del contratista, en su caso, siguiendo el procedimiento que en las normas de desarrollo de esta Ley se establezca”, como paso previo al pronunciamiento del órgano competente en este contrato, se procede a solicitar informe previo del Servicio Jurídico correspondiente, siendo preceptivo también el dictamen del Órgano Consultivo de la Comunidad de Madrid si se ha formulado oposición por parte del contratista, según lo establecido en el artículo 191 de la LCSP y el 109 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre.

III.- Considerando que el artículo 208.2 de la Ley de Contratos de Sector Público establece que una vez acordada la suspensión, la Administración abonará al contratista los daños y perjuicios efectivamente sufridos por este con sujeción a las siguientes reglas:

a) Salvo que el pliego que rija el contrato establezca otra cosa, dicho abono solo comprenderá, siempre que en los puntos 1.º a 4.º se acredite fehacientemente su realidad, efectividad e importe, los siguientes conceptos:

1.º Gastos por mantenimiento de la garantía definitiva.

2.º Indemnizaciones por extinción o suspensión de los contratos de trabajo que el contratista tuviera concertados para la ejecución del contrato al tiempo de iniciarse la suspensión.

3.º Gastos salariales del personal que necesariamente deba quedar adscrito al contrato durante el período de suspensión.

4.º Alquileres o costes de mantenimiento de maquinaria, instalaciones y equipos siempre que el contratista acredite que estos medios no pudieron ser empleados para otros fines distintos de la ejecución del contrato suspendido.

5.º Suprimido

6.º Los gastos correspondientes a las pólizas de seguro suscritas por el contratista previstos en el pliego de cláusulas administrativas vinculados al objeto del contrato.

Teniendo en cuenta que el acta extendida consigna las circunstancias que la han motivado la suspensión del contrato y la paralización de las obras por la disconformidad del proyecto presentado por la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria de la Comunidad de Madrid, para la ejecución de la Fase III del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos, con la ordenación urbanística que le resulta de aplicación.



Y toda vez que, a la vista de la documentación aportada por el contratista, quedan acreditados los gastos en los que ha incurrido durante la suspensión de la obra, es por lo que el Consejero Delegado de la Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, como órgano de contratación, en virtud del Acuerdo de 27 de agosto de 2024, del Consejo de Administración de la Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, por la que se delega el ejercicio de las competencias correspondientes a su condición de órgano de contratación, y de conformidad con lo establecido en la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid, y en virtud de lo establecido en el artículo 3.4) del Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por el Decreto 49/2003, de 3 de abril,

### ACUERDA

**1.- Resolver el contrato** denominado: "Obras de construcción de la "Fase III" del Plan Director del Hospital Clínico San Carlos Plan, de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea – Next Generation EU, siendo la causa de resolución la prevista en el artículo 245 letra c) de la Ley de Contratos del Sector Público.

**2.- Abonar al contratista el importe del 6% del precio de adjudicación del contrato de las obras dejadas de realizar en concepto de beneficio industrial, IVA excluido**, toda vez que concurre la ausencia de culpa, al amparo de lo dispuesto en el artículo 246.4 de la Ley de Contratos de Sector Público, fijando este importe en **665.455,42 euros**.

**3.- Devolver la garantía** constituida por el contratista por importe de **604.303,84 euros** para responder de las obras de construcción.

**4.- Abonar al contratista los daños y perjuicios sufridos durante la suspensión de la obra**, consistentes en los **costes incurridos por un importe total de 134.167,21 euros**, según lo previsto en el artículo 208.2 de la Ley de Contratos de Sector Público.

**5.- Autorizar los trámites de reintegro de la tasa** por prestación de servicio urbanístico, por licencia de obra a favor del contratista por importe de **8.276,21 euros**.

**6.- Autorizar los trámites de reintegro** del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras de la obra no ejecutada por un importe de **109.209,93 euros**.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso potestativo de reposición ante el órgano de contratación competente en el plazo de un mes, contado desde el día siguiente a la notificación de la misma, de acuerdo con lo establecido en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas o bien, recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente a la notificación de la misma, de conformidad con

lo previsto en la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

EL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE LA AGENCIA DE CONTRATACION SANITARIA DE LA  
COMUNIDAD DE MADRID

P.D. EL CONSEJERO DELEGADO DE LA AGENCIA DE CONTRATACIÓN SANITARIA

(Acuerdo de 27 de agosto de 2024 BOCM nº 210 de 03/09/2024)

Firmado digitalmente por: JOSE NIEVES GONZALEZ - \*\*\*3929\*\*  
Fecha: 2025.02.18 04:31