

Expediente: A/SUM-035612/20212

RESOLUCIÓN

PROCEDIMIENTO PARA EL SUMINISTRO DE MEDIAS ANTIEMBÓLICAS PARA EL HOSPITAL UNIVERSITARIO EL ESCORIAL

Juan Pablo García-Capelo Pérez, en calidad de Director Gerente del Hospital Universitario El Escorial, en función de las atribuciones conferidas por la Resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria del Servicio Madrileño de Salud, de 13 de septiembre de 2021, sobre delegación de competencias en materia de contratación y gestión económica-presupuestaria (B.O.C.M. número 222, de 17 de septiembre de 2021),

ANTECEDENTES:

Como consecuencia de la licitación al expediente abierto simplificado abreviado denominado **Suministro de medias antiembólicas para el Hospital Universitario El Escorial** (número **A/SUM-035612/2022**), se comprobó por la Comisión de Contratación que la oferta económica de la empresa INTERSURGICAL ESPAÑA, S.L. debía ser considerada como anormalmente baja o desproporcionada, una vez aplicados los criterios fijados en el apartado 9 de la Cláusula 1ª del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del expediente.

De acuerdo con la regulación contenida en el artículo 149 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), se notificó este particular y concedió audiencia a la empresa interesada para que, en un plazo de cinco días hábiles, precisara las condiciones de la oferta, especialmente en lo referente a las condiciones susceptibles de determinar el bajo nivel del precio o costes de la misma y, en particular, en lo referente a determinados valores que la propia solicitud especificaba, habiendo presentado la empresa interesada dicha justificación en tiempo y forma.

Con fecha 20 de octubre, INTERSURGICAL ESPAÑA, S.L. ha presentado justificación de los términos de su oferta, ratificándose en los términos de la misma. Concretamente, refiere las siguientes alegaciones al respecto:

- *INTERSURGICAL ESPAÑA es uno de los mayores suministradores europeos de productos médicos desechables, con importantes fábricas propias repartidas por Europa y con acuerdos de comercialización exclusivos que involucran grandes consumos de productos en todo el mundo. Al manejar grandes partidas de productos, los costes de los mismos se ven drásticamente disminuidos en comparación con los proporcionados por otras estructuras de comercialización de productos médicos, que trabajan a una menor escala. Además, INTERSURGICAL ESPAÑA, ha ampliado recientemente sus instalaciones logísticas para la distribución nacional de nuestros productos, consiguiéndose con ello el abaratamiento de costes de transporte y gestión de mercancía.*
- *En concreto, las referencias ofertadas en el Expediente A/SUM-035612/2022 son fabricadas por la empresa KÖSEMED ORTOPEDI, la cual dispone de equipos de alta tecnología con los que ha podido optimizar la fabricación de toda la gama de medias y mejorar los costes de producción. A ello, el fabricante ha unido un gran esfuerzo económico al reducir los márgenes de comercialización, para compensar las subidas en los costes de electricidad y las materias primas que se han producido en estos últimos tiempos y así poder mantener su campaña de aumento de cuota de mercado en España, contribuyendo para ello con unos precios de coste muy competitivos para este rango de productos. Además, este producto es fabricado en Turquía, país que tiene un trato preferente en el comercio con la Unión Europea y no paga aranceles aduaneros, a lo que hay unir que, por su mayor proximidad a España, los costes de transporte no se han visto tan afectados por la crítica situación internacional como otros productos competidores fabricados en países más lejanos. Por nuestra parte, INTERSURGICAL ha reducido al mínimo los márgenes comerciales de comercialización, resultando de todo ello una oferta excelente en el mercado atendiendo a la relación calidad/precio.*
- *Por último, consideramos que la oferta presentada por nuestra empresa en este expediente se ajusta plenamente a los precios de mercado actuales de las referencias para las que se nos solicita justificación de nuestra oferta, ya que son precios similares a los que se están suministrando actualmente a centros sanitarios del territorio español.*

También señala la empresa que su oferta ha tenido en cuenta las obligaciones derivadas de las disposiciones vigentes en materia de protección del empleo, condiciones de trabajo y prevención de riesgos laborales, y protección del medio ambiente y que se compromete a garantizar durante la ejecución del contrato el cumplimiento de las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social y laboral, tal y como determina el Artículo 201 de la Ley de Contratos del Sector Público. Igualmente, se compromete a garantizar la calidad y el suministro de los productos durante toda la vigencia del expediente.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS:

Teniendo en cuenta la regulación legal del artículo 149 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y la doctrina sobre la aceptación de las ofertas anormalmente bajas mantenida por los Tribunales de contratación (por ejemplo, Resoluciones números 371/2022 y 393/2022 del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid), sólo es posible excluir una oferta que contenga valores anormales cuando, a la vista de la justificación aportada, se estime que la oferta no puede ser cumplida. En parecidos términos se expresa el artículo 69.3 de la Directiva 2014/24/UE, sobre Contratación Pública.

Por su parte, el Informe de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Cataluña 3/2012, de 30 de marzo, establece: *“Según se desprende de la normativa mencionada, con la regulación de las ofertas o proposiciones con valores anormales o desproporcionados se persigue un doble objetivo: en primer lugar, garantizar la ejecución correcta del contrato, es decir, que la ejecución del contrato no se pueda frustrar como consecuencia del hecho de que una oferta o una proposición contenga valores anormales o desproporcionados y, por lo tanto, comprobar que estas ofertas o proposiciones son viables y que en caso de ser seleccionadas se podrán cumplir correctamente en los términos establecidos; y, en segundo lugar, establecer unos mecanismos de protección para la empresa licitadora, de manera que su oferta o proposición no pueda ser rechazada de forma automática, sino que tenga la posibilidad de defenderla”*.

Asimismo, los Tribunales de Contratación Pública mantienen la doctrina de que sólo es necesaria una motivación exhaustiva y reforzada en caso de que se rechace la oferta anormalmente baja, y que para su aceptación bastará el convencimiento del órgano de contratación de que la oferta puede ser cumplida en sus propios términos.

A la vista de las alegaciones formuladas por la empresa INTERSURGICAL ESPAÑA, y teniendo en cuenta la existencia de precios similares en el mercado (véase Resolución de adjudicación del expediente A/SUM-045682/2021 - Suministro de medias antiembólicas para el Hospital General Universitario Gregorio Marañón, de fecha 27 de diciembre de 2021), esta Dirección Gerencia dicta la siguiente

RESOLUCIÓN:

Acordar la inclusión en el procedimiento de contratación número A/SUM-035612/2022, denominado *Suministro de medias antiembólicas para el Hospital Universitario El Escorial*, de la oferta presentada por la empresa INTERSURGICAL ESPAÑA, S.L. (CIF: B80957889), dando traslado de la misma al Servicio promotor para elaborar el correspondiente informe de cumplimiento.

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse con carácter potestativo recurso de reposición en el plazo de un mes, ante el mismo órgano que lo ha dictado, o bien, directamente, recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses ante los Juzgados de lo Contenciosos-Administrativos de Madrid, sin perjuicio de cualquier otro recurso que se estime procedente interponer. Todo ello conforme a lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; y artículos 8 a 12 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

EL DIRECTOR GERENTE

Firmado digitalmente por: GARCÍA-CAPELO PÉREZ JUAN PABLO
Fecha: 2022.10.24 14:41