



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE “DISPOSITIVO DE ALOJAMIENTO DE EMERGENCIA, ATENCIÓN SOCIAL Y COBERTURA DE NECESIDADES BÁSICAS PARA PERSONAS SIN HOGAR”

La Estrategia de Inclusión Social de la Comunidad de Madrid 2016-2021, aprobada por el Consejo de Gobierno mediante acuerdo adoptado el día 11 de octubre de 2016, preveía en su Objetivo 16: “El diseño e implantación de una estrategia integral para la inclusión social de las personas sin hogar que reduzca el número de personas que pernoctan en la vía pública, mejore el acceso de estas personas a los servicios, promueva su reintegración en la sociedad y prevenga la caída en el “sinhogarismo” de nuevas personas”.

Asimismo, el Plan de Inclusión de Personas sin Hogar de la Comunidad de Madrid 2016-2021, aprobado por el Consejo de Gobierno el 29 de noviembre de 2016, recogía una serie de medidas para la prevención del sinhogarismo, la medida 33 se refiere a la “Reducción cualitativa del número de personas que pernoctan en calle con mayor cronicidad y en las peores condiciones”. Programa especial para que, en el periodo de vigencia de este Plan, 1.000 personas sin hogar en la región de Madrid superen el sinhogarismo de calle más duro.

No obstante, el actual escenario social, económico y sanitario está haciendo que ciertos grupos de personas que ya estaban desarrollando su actividad en el ámbito de las economías precarias y de subsistencia e incluso, en lo que se conoce como economía sumergida, es decir, que se encontraban en situaciones de precariedad, vean estas agravadas por la falta de ingresos, lo que genera, en ocasiones, que no puedan hacer frente a los costes del alojamiento en el que se encontraban habitando (pensión/hostal, habitación compartida, piso alquilado, etc...).

La persistencia y agravamiento de esta situación de crisis en nuestros días, requiere realizar un nuevo esfuerzo para contribuir con una mayor oferta de recursos autonómicos y municipales con el fin de hacer frente a la demanda habitacional. Con ello se facilitará el acceso a un alojamiento a personas sin hogar, evitando en la medida de lo posible que éstas permanezcan en situación de calle.

Según la Estrategia de Inclusión Social de la Comunidad de Madrid la principal causa de la carencia de hogar es la pérdida del trabajo y los ingresos: el 73,5% de la persona sin hogar no pudo pagar su vivienda. La carencia de hogar va aparejada en muchos casos a otras circunstancias que acentúan los problemas de exclusión: como la edad (la edad promedio del conjunto de personas sin hogar en la región está próxima a los 50 años), el género (una quinta parte de las personas sin hogar son mujeres, la procedencia (un 55 por ciento son personas extranjeras o el aislamiento (la mitad carece de vínculos personales, un tercio pasa el día solo, más de la mitad no tiene ningún amigo).

El dispositivo va a dar respuesta a las personas que se ha agravado su situación y están por primera vez sin alojamiento la posibilidad de atenderles de forma rápida es elemental. Una respuesta temprana a estos casos ayuda a evitar la cronificación y los daños que el sinhogarismo tiene en la persona.



El desarrollo de este modelo de Emergencia responde al enfoque de atención temprana que se observa en la Estrategia Nacional Integral para Personas Sin Hogar 2015-2020 en línea estratégica 8 donde recomienda “dotar a los municipios de servicios de emergencia social y de trabajo de calle, como redes de recursos diferenciadas”.

Igualmente, en la Estrategias de Inclusión Social de la Comunidad de Madrid 2016-2021 en sus objetivos 6, 7 y 12 aluden a la necesidad de acciones de apoyo orientadas a las familias más vulnerables y la protección de menores.

La relación de problemas de salud y el sinhogarismo es evidente, en un contexto de pandemia internacional se hace necesarios apoyos residenciales que puedan cumplir dos objetivos claros:

- Satisfacer las necesidades básicas de las personas que sufren sinhogarismo.
- Ofrecer un espacio donde aprender medidas de prevención contra el virus y el acceso al sistema de salud en caso de que sea necesario.

Con un dispositivo que cubra estos dos objetivos se daría cumplimiento al Plan de Inclusión de Personas Sin Hogar de la Comunidad de Madrid 2016-2021, donde se menciona en su objetivo B la necesidad de poner “los medios eficaces para que ninguna persona sin hogar pernocte en vías públicas o alojamientos inadecuado”.

Por otro lado, desde la perspectiva de Salud Pública se observa la necesidad de tener un alojamiento que permita tener un lugar de permanencia y no tener que exponerse a deambular durante todo el día, ya que conlleva un aumento de las situaciones de riesgo.

En el año 2020, la Orden 1.737/2020, de 2 de diciembre de la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad, en la que se acuerda declarar la tramitación de emergencia para la contratación de un servicio que incluye un dispositivo de alojamiento de emergencia, atención social y cobertura de necesidades básicas destinado a personas sin hogar. Con este dispositivo se pretende cubrir la necesidad de plazas de emergencia en campaña de frío y vinculado a la pandemia de COVID- 19; lo que supuso un complemento para la red de atención a personas sin hogar de la Comunidad de Madrid.

La persistencia de la crisis sanitaria, así como la proximidad de las fechas en las que se inicia la Campaña de Frío, requirió realizar un nuevo esfuerzo para contribuir con una mayor oferta de recursos autonómicos y municipales con el fin de hacer frente a la demanda habitacional. Con ello se facilitará el acceso a un alojamiento a personas sin hogar, evitando en la medida de lo posible que éstas permanezcan en situación de calle.

En diciembre de 2021, en virtud de lo que establece el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en relación con el artículo 16 del Real Decreto Ley 7/2020, de 12 de marzo, se ha dictado la Orden 3.567/2021 de 3 de diciembre, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, en la que se acuerda declarar la tramitación de emergencia para la contratación de un servicio que incluye un dispositivo de alojamiento de emergencia, atención social y cobertura de necesidades básicas destinado a personas sin hogar ante la necesidad de plazas de emergencia en campaña de frío y vinculado al Covid 19.



Los reseñables resultados obtenidos de la anterior Campaña de Frio 2020-2021, donde se dio respuesta a 397 personas diferentes y la persistencia de la crisis agravada por otros factores que han conducido a una profundización de la misma, pone de manifiesto la necesidad de dar continuidad a este servicio ampliando su cobertura a los 365 días del año.

Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE INTEGRACIÓN

Fdo.: M^a Dolores Navarro Ruiz



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1259370331567006318319**