

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 1 DEL
CONTRATO Nº 92/2022 PARA LAS “OBRAS DE
OPTIMIZACIÓN ENERGÉTICA DE LAS ESTACIONES DE
TELECOMUNICACIONES”**



**Cofinanciado por
la Unión Europea**

Área: Subdirección de Contratación

1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II, S.A., M.P. se adjudicó en sesión celebrada con fecha 27 de abril de 2023 a la empresa COMSA INSTALACIONES Y SISTEMAS INDUSTRIALES, S.A.U. el contrato nº 92/2022 relativo a las **“OBRAS DE OPTIMIZACIÓN ENERGÉTICA DE LAS ESTACIONES DE TELECOMUNICACIONES”** (en adelante, “el Contrato”), por un importe de 6.822.782,51 Euros, excluido el IVA.

Canal de Isabel II, S.A., M.P. y la empresa COMSA INSTALACIONES Y SISTEMAS INDUSTRIALES, S.A.U., formalizaron el Contrato el 7 de junio de 2023, por un plazo de duración de cuatro (4) años.

2. Supuesto de hecho.

Con fecha 6 de febrero de 2025, se ha emitido informe suscrito por el Jefe de Área de Telecomunicaciones y con el visto bueno del Subdirector de Telecontrol (en adelante, “Informe del Área”) por el que se propone la modificación nº 1 del Contrato, no prevista en la documentación que rige la licitación, debido a la necesidad de incorporar la siguiente unidad no prevista que se indica en el informe:

- *Módulo de Batería de Litio, ESM-ESM-48150A3, 48V, 150 Ah, con 8 años de garantía.*

Según el informe, la incorporación de esta unidad viene motivada por:

“Durante la fase de ejecución del contrato 92/2022 Huawei, fabricante de la unidad de obra 8.14 “Módulo de Batería de Litio, ESM-48100A6, 48V, 100Ah, con 8 años de garantía”, seleccionado por el adjudicatario del contrato COMSA INSTALACIONES Y SISTEMAS INDUSTRIALES, S.A.U comunicó que la fechas de fin de comercialización y de servicio de dichas unidades serían, respectivamente, junio de 2024 y junio, 2026 por lo que no podrían ser suministradas el total de unidades que demanda el contrato ni, para las que fueran objeto de hipotético suministro, podría prestarse el servicio de mantenimiento y garantía que así mismo demanda el contrato.

Alternativamente al modelo descatalogado por el fabricante el adjudicatario ha propuesto el suministro de baterías de litio modelo ESM-48150A3 de 150 Ah. Este modelo propuesto presenta las mismas características técnicas que el modelo descatalogado en cuanto al rango de temperaturas de funcionamiento y número de ciclos soportado, siendo la única modificación técnica significativa el aumento de su capacidad de almacenamiento, que pasa de 100 a 150 Ah.

El escenario hipotético de valoración del contrato estima la necesidad de suministrar 864 elementos de la unidad de obra 8.14 “Módulo de Batería de Litio, ESM-48100A6, 48V, 100Ah, con 8 años de garantía” totalizando una capacidad de almacenamiento de 86.400 Ah. La modificación propuesta consiste en la introducción de la nueva unidad “Módulo de Batería de Litio, ESM- ESM-48150A3, 48V, 150Ah, con 8 años de garantía” por fin de la comercialización del modelo anteriormente indicado. De esta nueva unidad deberán ser suministradas 576 unidades a fin de lograr la misma capacidad total de almacenamiento de 86.400 Ah demandada por el contrato, no siendo necesario ya suministrar ninguna batería correspondiente a la unidad de obra 8.14, que no será ejecutada.”

Tal y como consta en el Informe del Área, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista COMSA Instalaciones y Sistemas Industriales, S.A.U. para incorporar las nuevas unidades

referidas anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento en fecha 24 de enero de 2025, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

3. Régimen jurídico

De conformidad con la cláusula vigesimoprimera del contrato y la cláusula primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, "PCAP"), el contrato está sujeto al Libro primero del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales que recoge la Transposición de la Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, y la Directiva 2014/23/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (en adelante, "RD-LCSE") y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el contrato a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante "LCSP").

Por su parte, la cláusula 1 del PCAP establece que:

"El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos."*

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

"El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato".

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 27 del PCAP establece lo siguiente:

"El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 109 a 111 del RD-LCSE."

El apartado primero del artículo 109 del RD-LCSE, establece que:

“1. Los contratos celebrados por las entidades contratantes solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando así se haya previsto en los pliegos de condiciones en los términos y condiciones establecidos en el artículo 110.

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de condiciones, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 111.”

En este sentido, el artículo 111.1 del RD-LCSE dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado 1 de este artículo, son los siguientes:

(....)

d) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En todo caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de licitación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de licitación.

En todo caso, se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial. En todo caso, se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obras nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato. En todo caso, se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración de la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras, o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato que resulte de aplicación de entre los señalados en el artículo 1 del RDL 3/2020.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.

(...)"

En este sentido, según refiere el Informe del Área por el que se propone la modificación del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 111.2 d), y al efecto se pone de manifiesto que:

1.º Que la modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la inicialmente aceptada o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de licitación.

Tal y como se ha explicado anteriormente la unidad de obra 8.14 "Módulo de Batería de Litio, ESM-48100A6, 48V, 100Ah, con 8 años de garantía" ha sido descatalogada por el fabricante, que comunicó al adjudicatario del contrato que las fechas de fin de comercialización y de servicio de dichas unidades serían, respectivamente, junio de 2024 y junio, 2026 por lo que no podrían ser suministradas el total de unidades que demanda el contrato. Alternativamente el adjudicatario ha propuesto el suministro de baterías de litio modelo ESM-48150A3 de 150 Ah. Dicha unidad sustitutiva presenta las mismas características técnicas en cuanto a rango de temperatura y ciclos soportado de carga y descarga por lo que, a dichos efectos, se consideran equivalentes y permitirán alcanzar, en las mismas condiciones operacionales, la capacidad total de almacenamiento de 86.400 Ah que demanda el contrato.

La modificación del contrato atiende a razones de interés público ya que hará viable la consecución de los objetivos de tipo medioambiental del contrato y que se centran en la optimización del consumo eléctrico de las estaciones eléctricas. Así, no disponer del sistema de acumulación temporal de la energía de origen fotovoltaica generada como el que proporcionan dichas baterías impediría aprovechar la energía generada y, por tanto, la consecución de los mencionados objetivos.

Dado que la causa justificativa ha aparecido en fase de ejecución del contrato, se considera que no ha tenido afección a la selección de candidatos y, en todo, caso hubiera afectado de igual manera a cualquier otro que hubiera sido seleccionado. La causa justificativa del cambio hubiera afectado de igual manera a otros candidatos por lo que se considera que la modificación propuesta ni hubiera permitido la selección de otros candidatos distintos al seleccionado inicialmente ni tampoco habría atraído a otros participantes al proceso de licitación 92/2022.

2.º Que la modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

La introducción de las nuevas unidades no supera el 50% del presupuesto inicial del contrato. En concreto, la introducción de las nuevas unidades supone un importe de 2.209.394,88 € lo que supone el 30,75% del presupuesto inicial.

El precio normalizado en €/Ah de ambas unidades, la que va a ser incorporada y la que va a ser eliminada por razones de cese de comercialización es el mismo (25,57 €/Ah). Además, la capacidad total de almacenaje demandada por el contrato se mantiene en 86.400 Ah, siendo el importe total de ambas partidas el mismo: 2.209.394,88 €. Por tanto, se considera que esta modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista ya que se prevé el suministro de la misma capacidad de almacenamiento total al mismo precio e idénticas características técnicas operacionales.

3.º Que la modificación no amplía de forma importante el ámbito del contrato al no suponer dicha modificación un aumento del precio inicial de dicho contrato.

Al respecto, se hace constar que, tal como se ha indicado en el punto anterior, el precio normalizado por Ah de capacidad de la unidad descatalogada y su producto sustitutivo es el mismo (25,57 €/Ah), no hay ninguna alteración de la cuantía del contrato para la misma capacidad de almacenamiento demandada por el contrato de 86.400 Ah, por lo que no existe ampliación del ámbito del contrato.

4. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 109 y 111.2 apartado d) del RD-LCSE, y a la vista del Informe del Área de Telecomunicaciones, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO
CELSO - FIRMA el día
19/02/2025 con un certificado emitido
por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación

Firmado por ANSEDE CASCUDO CELSO -
FIRMA el día 19/02/2025 con un
certificado emitido por SIA SUB01

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación,
Por ausencia