

**INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS TITULADO “AULA DE MEJORA DE COMPETENCIAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL”, COFINANCIADO AL 40% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO EN EL MARCO DEL PROGRAMA OPERATIVO DE LA COMUNIDAD DE MADRID, FSE+ 2021-2027. Ejecución 2023-2024.**

## **1.- NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO**

Las personas con discapacidad precisan apoyos para alcanzar una participación social plena y en condiciones de igualdad de oportunidades con el resto de ciudadanos. Una de las formas más importantes para promover su independencia y dignidad es a través de la consecución de su integración sociolaboral, mediante el empleo.

Las cifras de desempleo de la población con discapacidad son muy superiores a la media de desempleo en la población total. Existen importantes dificultades para el acceso y mantenimiento a un puesto de trabajo que hacen las personas con discapacidad vean limitadas sus oportunidades.

La Convención internacional de Derechos de las Personas con Discapacidad declarada por la ONU en 2006 (ratificada por España y por la Unión Europea y apoyada unánimemente por la Asamblea de Madrid) reconoce a las personas con discapacidad como ciudadanos de pleno derecho en ámbitos como son la educación, sanidad, el empleo y el derecho a vivir de forma independiente.

El Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social establece en el artículo 7 que las administraciones públicas protegerán de forma especialmente intensa los derechos de las personas con discapacidad en materia de empleo y en el artículo 37 que las administraciones públicas fomentarán las oportunidades de empleo y promoción profesional de las personas con discapacidad y promoverán los apoyos necesarios para la búsqueda, obtención, mantenimiento del empleo y retorno al mismo.

La Unión Europea promueve la efectiva integración de las personas desfavorecidas en el mercado laboral, incluyendo entre ellas a las personas con discapacidad. Se apoya en la idea de que la integración de estas personas contribuirá a mejorar la inclusión social, a elevar las tasas de empleo y a mejorar la sostenibilidad de los sistemas de protección social. El acceso al mercado de trabajo de las personas con discapacidad se configura como uno de los objetivos prioritarios de las políticas de empleo y, para ello, la Unión Europea provee fondos en el marco del Programa Operativo 2021-2027 (en la Prioridad 2: inclusión social, Objetivo Específico: h) Fomentar la inclusión activa al objeto de promover la igualdad de oportunidades, la no discriminación y la participación activa, y mejorar la empleabilidad, en particular para los grupos desfavorecidos, dentro del Objetivo político 4 :“Una Europa más social e integradora mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales, a través de actuaciones que fomenten la diversidad y la igualdad de trato y la lucha contra todo tipo de discriminación”).

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social basándose en la normativa citada, ha ido licitando desde el año 2014 y hasta la actualidad, diferentes contratos para atender las necesidades de inclusión sociolaboral de las personas con discapacidad mediante este servicio. Se indican a continuación los antecedentes de todos ellos:

En el año 2014 la Consejería de Asuntos Sociales sacó a licitación un contrato denominado “PROYECTO PILOTO DE MEJORA DE COMPETENCIAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL” cuyos Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y Prescripciones Técnicas fueron aprobados por Orden de la Consejería de Asuntos Sociales nº 1977/2013, de 30 de octubre. Este contrato fue adjudicado por Orden de la Consejería de Asuntos Sociales nº 62/2014, de 21 de enero. El plazo de ejecución del contrato es de once meses, que una vez reajustado comienza el 1 de febrero de 2014 y finaliza el 31 de diciembre de 2014.

Este contrato es prorrogado por un periodo de doce meses, desde el día 1 de enero de 2015 al 31 de diciembre del mismo año, mediante la Orden de la Consejería de Asuntos Sociales nº 2374/2014, de 11 de noviembre de 2014.

En el año 2015 la Consejería de Políticas Sociales y Familia saca a licitación el contrato de servicios denominado “AULA DE MEJORA DE COMPETENCIAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL” mediante Orden de la citada Consejería nº 1942/2015, de 22 de octubre. El contrato fue adjudicado por la Orden de la Consejería de Políticas Sociales y Familia nº 123/2016, por un plazo de 12 meses, de 1 de enero a 31 de diciembre de 2016.

Este contrato es prorrogado mediante Orden de la Consejería de Políticas Sociales y Familia nº 1378/2016, de 3 de agosto, por un periodo de doce meses: de 1 de enero a 31 de diciembre de 2017.

El contrato de gestión de servicio público, denominado “AULA DE MEJORA DE COMPETENCIAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL”, se licitó en el año 2017 con un presupuesto de 214.606,80 euros. (IVA incluido) y un plazo de ejecución de dieciocho meses.

La adjudicación del contrato se acordó mediante Orden nº1883/2017, de 17 de noviembre, de la Consejería de Políticas Sociales y Familia, a favor de la entidad FUNDACIÓN CARLOS MARTÍN, por un importe de 148.848,00 euros (IVA exento), con un plazo de ejecución de 1 de enero de 2018 a 30 de junio de 2019 (18 meses).

Por la Orden 619/2019, de 26 de abril de 2018, se aprobó la prórroga del citado contrato por importe total de 148.848,00 euros (excluido IVA) desde el día 1 de julio de 2019 al 31 de diciembre de 2020, ambos inclusive. La formalización de dicha prórroga se llevó a cabo mediante documento contractual suscrito con fecha 6 de mayo de 2019.

La Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad saca a licitación nuevamente el contrato de servicios denominado: “AULA DE MEJORA DE COMPETENCIAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL” mediante Orden 1434/2020, de 3 de noviembre. El contrato se adjudicó a través de la Orden de la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad nº 124/2021, de 11 de febrero. El plazo de ejecución de este contrato fue de doce meses, del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.

El contrato anterior fue prorrogado por Orden de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social nº 1561/2021, con un plazo de ejecución de doce meses, comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2022, ambos incluidos.

La Estrategia Madrileña de Atención a Personas con Discapacidad 2018-2022 plantea el mantenimiento e impulso de estas Aulas de Apoyo a la Integración Sociolaboral de Personas con Discapacidad. Así, señala como objetivos estratégicos en el área de formación y empleo:

- La inclusión de personas con discapacidad en el mercado de trabajo, elevando las tasas de actividad y empleo, mediante el impulso del empleo con apoyo y la mejora de la intermediación laboral.
- La mejora de la formación y capacitación de las personas con discapacidad para favorecer su empleabilidad y el acceso a empleos cualificados.

Igualmente contempla como una de las doce líneas de actuación del mencionado Área de Formación y Empleo “la consolidación y refuerzo del programa Emplea tu Capacidad” y como medida número 218 “Mantener e impulsar Aulas de Apoyo a la Integración Sociolaboral destinadas a colectivos específicos y con especiales necesidades de apoyo”.

El programa “Emplea tu Capacidad” agrupa un conjunto de actuaciones de apoyo para la adquisición o recuperación de habilidades y capacidades personales que faciliten el desenvolvimiento autónomo, la permanencia en el medio habitual de convivencia y la participación en la vida social y laboral de su entorno, que inciden en el desarrollo de sus actividades, de forma inclusiva, en contextos normalizados, comunitarios. Las actuaciones incluidas en el Programa se encaminan a promover un cambio en la situación social y laboral de las personas con discapacidad y, entre ellas, destacan los AULAS DE APOYO A LA INSERCIÓN SOCIOLABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD, tipología a la que pertenece este servicio.

Desde los dispositivos de atención a personas con discapacidad de la Consejería de Políticas Sociales y Familia se detectan dificultades de participación de las personas con discapacidad en su entorno socioeconómico y el impacto que estas dificultades les suponen a nivel personal y económico.

Algunas de las dificultades que se encuentran en personas con discapacidad intelectual para su participación sociolaboral son:

- Inestabilidad en su proceso de inclusión (itinerario): Personas que ha finalizado la etapa educativa en un plazo en torno a los tres-cuatro años con poca experiencia laboral, por lo que sus conocimientos y habilidades quedan desactualizadas.
- Falta de recursos personales, de habilidades sociales, competencias transversales.
- Situación psicosocial y socioeconómica de la persona: fragilidad de la red de relaciones.
- Desconocimiento del mercado laboral, de técnicas de búsqueda de trabajo.
- Desconocimiento, falta de contacto con la cultura del trabajo, del derecho laboral.
- Desajuste en las expectativas y/o respecto a las demandas del mercado (cambiante).
- Falta de autoconocimiento, falta de autoestima, inseguridad.

Otras son dificultades que provienen del contexto del mercado de trabajo:

- Existen empresas en las que subsisten estereotipos y prejuicios sobre las personas con discapacidad y su potencial para el empleo y/o una desinformación de medidas jurídicas o financieras de apoyo a estos procesos.

- El mercado laboral no conoce dispositivos estables de asesoramiento y acompañamiento para garantizar el éxito de la incorporación laboral de trabajadores con discapacidad.

Actualmente, una parte de las personas con discapacidad Intelectual que finaliza su etapa educativa tras completar la educación obligatoria pasan a ocupar plazas en centros ocupacionales o recursos similares, al carecer de las herramientas necesarias para lograr su plena inclusión social, laboral y personal, a pesar de contar con las capacidades necesarias para lograr una integración plena en la sociedad.

Con el fin de mejorar la participación de las personas en su entorno sociolaboral y evitar o retrasar su demanda y acceso a recursos del tipo centro ocupacional, se puso en marcha en 2014 un proyecto piloto orientado a mejorar la empleabilidad de jóvenes con discapacidad intelectual que habían finalizado su etapa educativa obligatoria, a través tanto de procesos de mejora de competencias orientadas a las necesidades del mercado laboral actual como de competencias de autonomía personal (útiles para relaciones sociolaborales y de estilo de vida saludables) relevantes para mantenerse activos en el mercado laboral. El proyecto también incorporaba una línea de trabajo directo con el tejido empresarial a fin de conseguir su participación.

El “Aula de mejora de competencias para la empleabilidad y la participación comunitaria de personas con discapacidad intelectual” (en adelante, el servicio) es la unidad técnica encargada de la organización y gestión de las actuaciones propuestas para el cumplimiento de sus objetivos de mejora de la empleabilidad y de la participación socioeconómica de las personas con discapacidad intelectual participantes a través de:

- El diseño y desarrollo de planes individualizados, enfocados a consolidar aspectos formativos, desarrollar competencias, entrenar habilidades y fomentar actitudes para la participación en el mercado laboral y en otras actividades comunitarias.
- La realización de acciones de sensibilización y colaboración con el tejido empresarial y comunitario.
- El seguimiento individualizado de los procesos de inclusión laboral.

Los objetivos que se persiguen con el desarrollo de este programa son los siguientes:

#### **1. Respetto a las personas participantes**

- Aumentar el número de personas con discapacidad intelectual que logran un empleo y acceden a una vida normalizada.
- Desarrollar acciones formativas que den respuesta a oportunidades que pueda ofrecer el mercado laboral, orientadas a:
  - Consolidar conocimientos y entrenamiento de competencias, habilidades o destrezas aplicadas al desempeño profesional y desenvolvimiento para la vida en comunidad
  - Fomentar actitudes que favorezcan un desempeño laboral satisfactorio y otras conductas de participación social
- Facilitar y dinamizar actividades para la búsqueda activa de recursos comunitarios, incluidos los relacionados con el empleo, acordes con sus objetivos personales
- Dinamizar la participación en actividades de su entorno comunitario
- Acompañar en la incorporación y mantenimiento en actividades laborales

Todos estos objetivos inciden en la mejora del bienestar personal, su autoestima y capacidad para auto gestionar su vida.

## 2. Respetto a las familias y personas allegadas a los participantes

- Promover el desarrollo de pautas facilitadoras de la participación de las personas participantes

## 3. Respetto al entorno: las empresas

- Sensibilizar al tejido empresarial sobre las dificultades y potencial de las personas con discapacidad asociadas al empleo
- Promover relaciones de colaboración de las empresas con el Servicio para facilitar la incorporación de personas con discapacidad en el mercado laboral
- Ofertar a las empresas profesionales cualificados para los perfiles que requieren.

## 4. Respetto a la organización y prestación del servicio:

- Profundizar e incrementar el conocimiento del modelo de intervención.

Atendiendo la necesidad social reconocida en los textos normativos nacionales e internacionales y teniendo en cuenta los resultados positivos obtenidos con el “proyecto piloto de mejora de competencias para la empleabilidad y la participación comunitaria de personas con discapacidad intelectual”, así como en los contratos posteriores de 2016, 2018 y 2021 señalan la conveniencia de dar continuidad al servicio con el fin de responder a necesidades de otras personas con perfiles similares que están en situación de búsqueda de empleo y ya detectadas desde las áreas de orientación laboral de los Centros Base de Atención a Personas con Discapacidad de la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad.

## 2.- VIGENCIA DEL CONTRATO

La vigencia que se propone para este contrato es de 24 meses, de 1 de enero de 2023 a 31 de agosto de 2024, con posibilidad de prórroga por periodos máximos de 12 meses hasta un máximo de 60 meses.

## 3.- PRESUPUESTO DE LICITACIÓN Y RÉGIMEN ECONÓMICO

El presupuesto base de licitación del contrato es de 331.944,00 € euros (sin IVA), tal como se recoge a continuación:

	Coste mensual	Coste anual	Coste 24 meses
<b>Costes (sin IVA)</b>	13.831,00 €	165.972,00 €	331.944,00 €
<b>IVA (10%)</b>	1.383,10 €	16.597,20 €	33.194,40 €
<b>Costes (con IVA)</b>	15.214,10 €	182.569,20 €	365.138,40 €

Desde la Consejería, al no contar con medios, ni personal específico para asumir directamente dicho proyecto, se hace necesario proceder a contratación del servicio denominado “**AULA DE MEJORA DE COMPETENCIAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA DE PERSONAS**”

**CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL**”, cofinanciado por el Fondo Social Europeo en el marco del Programa Operativo de la Comunidad de Madrid, 2021-2027 FSE +.

El gasto que se proyecta se imputará con cargo al Programa 231F, partida 26002, del presupuesto de gastos y dotaciones de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social contando con cofinanciación del Fondo Social Europeo.

Madrid, a fecha de firma

EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Ignacio Tremiño Gómez