



INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE SERVICIOS DENOMINADO “SERVICIO DE ACCESO INMEDIATO A LA VIVIENDA Y SOPORTE SOCIOEDUCATIVO PARA PERSONAS SIN HOGAR ATRAVÉS DEL MODELO HOUSING FIRST”

La Estrategia de Inclusión Social de la Comunidad de Madrid 2016-2021, aprobada por el Consejo de Gobierno el 11 de octubre de 2016, preveía, como objetivo número 16, el diseño e implantación de una estrategia integral para la inclusión social de las personas sin hogar que redujera el número de aquéllas que pernoctaban en la vía pública, mejorara el acceso de estas personas a los servicios, promoviera su reintegración en la sociedad y previniera nuevos casos de caída en el “sinhogarismo”.

Para el cumplimiento de este objetivo, la medida 73 de la Estrategia de Inclusión Social aludía al fomento de políticas de inclusión basadas en los modelos housing first y housing led, como programas innovadores de intervención en la realidad de las personas sin hogar con una trayectoria más crónica y con mayores necesidades de apoyo, siendo el centro directivo responsable de llevarla a cabo la Dirección General de Integración.

La atención a las personas sin hogar requiere una modernización en la propia metodología empleada y la introducción de una cultura de evaluación para mejorar eficacia y eficiencia. Por ello, el Plan de Inclusión de Personas sin Hogar de la Comunidad de Madrid 2016-2021, aprobado por el Consejo de Gobierno el 29 de noviembre de 2016, preveía una serie de medidas para la reducción cualitativa del número de personas que pernoctaban en la calle con mayor cronicidad y en peores condiciones.

El Plan incorporaba como medida 34 la adopción progresiva del método housing first para el trabajo con las personas sin hogar que se encontraban en peores condiciones.

Se trataba de ofrecer una vivienda estable a estas personas y, partiendo de este punto, iniciar un proceso de recuperación, autonomía e inserción social. Era un servicio de acceso inmediato a la vivienda y acompañamiento socioeducativo mientras las personas adquirían un grado de autonomía que les permitía mantenerse en la misma vivienda sin más apoyo que las redes de servicios normalizadas.

Los buenos resultados obtenidos en la actual convocatoria del programa Housing First, cuya prórroga finalizará el 31/12/2022, hace conveniente dar continuidad al mismo. Más, teniendo en cuenta que el actual escenario social, económico y sanitario está haciendo que ciertos grupos de personas que ya estaban desarrollando su actividad en el ámbito de las económicas precarias y de subsistencia e incluso, en lo que se conoce como economía sumergida, es decir, que se encontraban en situaciones de precariedad, vean estas agravadas por la falta de ingresos, lo que genera, en ocasiones, que no puedan hacer frente a los costes del alojamiento en el que se encontraban habitando (pensión/hostal, habitación compartida, piso alquilado, etc...).

La Comunidad de Madrid viene impulsando actuaciones con personas sin hogar, tanto en la garantía de recursos económicos a través de la renta mínima de inserción, como en otros ámbitos de actuación (financiación de proyectos de inserción socio laboral, convenios con otras Administraciones y entidades para la atención a personas sin hogar, etc.).

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social, en ejecución del mandato previsto en el Plan de Inclusión de Personas sin Hogar de la Comunidad de Madrid 2016-2021, considera necesario mantener en funcionamiento el programa Housing First de intervención, tendente a facilitar una vivienda a personas sin hogar que se encuentran en peores condiciones, como palanca para



crear confianza, generar procesos de recuperación, elevar las expectativas y lograr el acceso al conjunto de recursos de salud, prestaciones, formación o empleo.

La asignación de la responsabilidad a la dirección general de integración para poner en marcha programas de intervención dirigidos a las personas sin hogar es conforme a lo establecido en el artículo 9.3 del Decreto 208/2021, de 1 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, según el cual, en materia de inclusión social, corresponde a aquella el impulso de políticas de servicios sociales en relación con las personas y grupos en situación o riesgo de exclusión social, personas sin hogar, inmigrantes, minorías étnicas y otros grupos de población en situación de necesidad o de vulnerabilidad social, así como la gestión de las prestaciones que, en su caso, se deriven de las mismas.

En cuanto a la competencia de la Comunidad de Madrid para planificar y ejecutar el programa denominado housing first, hay que señalar que el Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid atribuye a ésta las competencias en “promoción y ayuda a la tercera edad, emigrantes, minusválidos y demás grupos sociales necesitados de especial atención, incluida la creación de centros de protección, reinserción y rehabilitación” (Art. 26.1.23)

En desarrollo de las competencias atribuidas a la Comunidad de Madrid en el Estatuto de Autonomía, el artículo 45.e) de la Ley 11/2003, de 27 de marzo, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid dispone que corresponde a la Consejería competente en materia de servicios sociales “el establecimiento de centros y servicios de titularidad autonómica para la dispensación de la Atención Social Especializada prevista en la Sección 1.a del Capítulo IV del Título I.”

En este sentido, el artículo 32 de la Ley 11/2003, de 27 de marzo, señala en su primer apartado que la Atención Social Especializada es la estructura destinada a dar respuesta a situaciones y necesidades que requieren una especialización técnica concreta o una disposición de recursos determinados, como es el caso de las personas sin hogar, tal como reconoce el Plan de Inclusión de Personas sin Hogar de la Comunidad de Madrid.

Por su parte el apartado 2 de este mismo artículo, regula que los recursos específicos de la Atención Social Especializada se organizan por sectores de atención, definidos según la edad o según las diferentes necesidades que presentan las personas, que es lo que sucede en el caso de las personas sin hogar, con unas necesidades claramente diferenciadas.

La regulación contenida en el citado artículo 32 se complementa con lo que establece el artículo 33 del mismo texto legal, que señala que en el nivel de Atención Social Especializada es necesario desarrollar las siguientes funciones:

- a) Detección de necesidades y análisis y evaluación de la demanda de servicios.
- b) Diagnóstico y valoración técnica de situaciones, necesidades o problemas singulares.
- c) Asesoramiento, apoyo y tratamiento especializados.
- d) Desarrollo de actividades socio-educativas, recuperadoras o rehabilitadoras.
- e) Gestión de las prestaciones económicas, excluida la de emergencia social.
- f) Gestión de las prestaciones materiales de atención residencial, atención diurna, manutención, atención domiciliaria, en su caso, y cuantas otras de carácter similar pudieran establecerse.



- g) Mantenimiento de cauces de comunicación y coordinación con el nivel de Atención Social Primaria y con los otros Servicios del Bienestar Social, en especial los de salud, educación, cultura y empleo, a fin de lograr una continuidad en las atenciones, favorecer la intervención integral y mantener la vinculación de las personas con el ámbito comunitario.
- h) Llevar a cabo planes y programas específicos por sectores de población o atendiendo a colectivos con problemáticas concretas.

La normativa citada anteriormente, en especial la Ley 11/2003, de 27 de marzo, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, sirve de base para la elaboración del programa housing first dirigido a personas sin hogar, como una iniciativa que entra en el ámbito competencial de la Comunidad de Madrid, estando prevista en la Estrategia de Inclusión Social y en el Plan específico para personas sin hogar.

El objeto de este contrato, al amparo de la Ley de Contratos del Sector Público, es la realización del contrato de servicios denominado “Servicio de acceso inmediato a la vivienda y soporte socioeducativo para personas sin hogar a través del modelo Housing First”.

Este contrato tiene un presupuesto total de **1.082.004** euros, IVA 10% incluido, que se imputarán a la partida 25401 del programa 232E de la Dirección General Integración.

Madrid, a día de la firma
LA DIRECTORA GENERAL DE INTEGRACIÓN

Fdo. M Dolores Navarro Ruiz

