

Exp. P.A. SARA SUM 014/22

RESOLUCIÓN DE INICIO

CONTRATO DE SUMINISTRO DE DIVERSO MATERIAL FUNGIBLE Y CESIÓN DE EQUIPOS PARA LA UNIDAD DE OFTALMOLOGÍA DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS

Visto el informe de necesidad emitido por el Jefe de la Unidad e Oftalmología, y siendo el mismo responsable de este contrato, se pone de manifiesto la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado de acuerdo a las siguientes consideraciones y características:

1. Objeto detallado del contrato.

La adquisición de diverso material fungible para la realización de las intervenciones de cirugía y microcirugía corneal, de catarata y retina y la cesión de los equipos necesarios para su realización con dicho fungible, en los pacientes a tratar en la Unidad de Oftalmología del Hospital Universitario Fundación Alcorcón conforme a la previsión de actividad asistencial con el cumplimiento de los criterios de gestión de la calidad, sociales y de respeto al medioambiente definidos en los pliegos para la correcta ejecución del contrato.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón necesita para la realización habitual de su actividad en los pacientes a tratar en la unidad de Oftalmología, la adquisición de diverso material fungible para la realización de las intervenciones de cirugía y microcirugía corneal, de catarata y retina y la cesión de los equipos directamente relacionados con su uso y necesarios para su realización con dicho fungible.

Es por ello por lo que desde la unidad de Oftalmología entienden que resulta necesario la adquisición de estos productos para realizar la necesaria labor asistencial con el riesgo mínimo asumible en el estado actual de la técnica.

3. Justificación del procedimiento de licitación.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos. Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.



Se utilizará el procedimiento abierto, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta.

Regulación armonizada. Por sobrepasar los límites económicos marcados en el art. 22 de la Ley 9/2017, de 9 de noviembre, de Contratos del Sector Público para los contratos de servicios, (215.000 euros de valor estimado) se entiende que es un contrato sujeto a regulación armonizada.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad propia del HUFA, mediante la utilización de estos materiales en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

4. División en lotes

El suministro se licita en cinco lotes, diferenciando productos por técnicas y agrupando en dos lotes materiales individuales que ya tradicionalmente se vienen comprando en "packs". La agrupación en estos dos lotes de productos para procesos de cirugía de retina (vitrectomía) y de catarata (facoemulsificación) y mixtos obedece a que:

- La integración de todos los suministros en un único lote ya que en caso contrario se dificultaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico y de la eficacia de la prestación ya que todas las prestaciones están interrelacionadas entre sí y requieren una coordinación entre las mismas, cuestión que podría verse dificultada por su división en lotes y su ejecución por una pluralidad de contratistas.
- Motivos clínicos:
Diferentes procesos quirúrgicos se pueden considerar como íntimamente ligados cuando; a) bien se realicen con frecuencia en un mismo ojo de manera simultánea (es decir, que tanto la vitrectomía como la facoemulsificación se realicen en un mismo acto quirúrgico del mismo ojo), o b), ambos se realicen en el mismo quirófano y en una misma jornada quirúrgica, de forma habitual.

En este sentido, debemos afirmar que el supuesto a) sucede con harta frecuencia, se denomina clínicamente como "facovitrectomía" y se realiza, entre otros supuestos clínicos, cuando una vitrectomía ha de realizarse en un ojo no previamente operado de catarata en pacientes por encima de los 50-55 años, dado que de no extraer la catarata en el mismo acto quirúrgico obliga a una segunda intervención para extraerla. Es decir, es frecuente que para la cirugía de un mismo ojo se tengan que utilizar fungibles y aparataje propios de ambos procesos (retina y catarata).

Con respecto al supuesto b), es conocido que los cirujanos de retina son los encargados, en general, de las cirugías de catarata que presenten alguna complejidad en el denominado "apoyo capsulo-zonular", pues para poder implantar de forma segura una lente infraocular en estos ojos hay que realizar maniobras que afectan al vítreo, de manera que se emplean fungibles y aparataje tanto de vitrectomía como de cirugía de catarata y lente intraocular. Además, son los encargados de realizar cirugías reparadoras de ojos que han tenido, por ejemplo, una complicación durante una cirugía de cataratas con caída de material nuclear a cavidad vítrea. En este caso el cirujano de retina realiza en el mismo acto quirúrgico una vitrectomía y un implante de lente intraocular (realizando generalmente una



limpieza-aspiración de material cortical en remanentes capsulares), siendo estos últimos actos quirúrgicos parte del "proceso catarata."

La industria, consciente de la frecuente coexistencia de ambos procesos quirúrgicos en el mismo ojo y/o en el mismo quirófano (para diferentes ojos en una misma jornada), hace ya tiempo que desarrolló aparatos que pueden realizar tanto vitrectomía como facoemulsificación, es decir, aparato que combinan ambas funcionalidades.

Dado que ambos procesos, como hemos expuesto, coexisten con frecuencia, es evidente que el hecho de, por ejemplo, los fungibles sean del mismo proveedor hacen que la compatibilidad entre ellos sea máxima, lo cual evita tener que cambiar todos los fungibles en medio de una operación, pues algunos son de uso común, y el acoplamiento entre ellos (jeringas con cánulas, por ejemplo), se ve optimizado.

Además, el servicio técnico para reparación de posibles averías del aparataje tanto del vitreotomo como del facoemulsificador es el mismo, lo que tiene ventajas evidentes.

Para evitar que pueda darse desabastecimiento de estos materiales al existir un solo proveedor de los mismos, se duplica el lote modificando el tipo de equipo / técnica que la soporta, de manera que los profesionales estén formados y tengan capacidad de utilizar distintas técnicas y equipos, y no se permite que pueda existir un único adjudicatario para estos dos lotes (nº 4 y nº 5).

La unificación en el mismo concurso de los fungibles de uso habitual en los procesos de cirugía de catarata y vitrectomía-retina es conveniente por varios motivos:

Al hacer un expediente por proceso asistencial, se disminuye el número de ítems individuales que han de salir a concurso, lo cual simplifica la gestión de los expedientes en cuanto a los trámites y reducción de tiempo en la resolución de problemas por la desaparición de intereses de diferentes de empresas y lotes.

Al unificar casi todos los productos (tanto fungibles como aparataje) se garantiza una mejor funcionalidad del proceso, y se posibilita la cesión no solo los facoemulsificadores y vitreotomos, como hasta ahora, sino otro equipamiento adicional vinculado al proceso en cuestión, como un microscopio quirúrgico moderno con dotación completa de accesorios.

En un contrato de un solo lote, la gestión de información es más sencilla y eficaz al contar con un único prestatario de esta, así como la búsqueda de alternativas en dicha gestión, lo que, teniendo en cuenta los recursos limitados de la Administración hace que esa eficiencia sea fundamental.

La prestación de los suministros en varios lotes supondría un encarecimiento, con respecto al presupuesto estimado para una licitación en lote único, debido básicamente a la ausencia de sinergias operativas y organizativas, así como a la falta de eficiencia en los costes operacionales y de inversión.

Esta separación en lotes no supone ninguna restricción a la competencia, ya que los suministros incluidos en cada lote son perfectamente diferenciables y dentro del lote son uniformes, de forma que cualquiera de las empresas especializadas del sector con solvencia suficiente tiene capacidad para su realización independiente.

5. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La ejecución del suministro tendrá la duración inicial de 12 meses, siendo prorrogable por períodos anuales hasta una duración máxima de 5 años.

Esta duración ha sido fijada teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas y es el plazo máximo general de duración de



cinco años, incluyendo las posibles prórrogas, previsto en el art. 29.4 de la LCSP para los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva.

6. Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 12 meses se corresponde con las estimaciones de consumo que siguen, basadas en la estimación del precio de los equipos en el mercado y las adjudicaciones de productos equivalentes en el mismo ámbito territorial que este contrato. Al tratarse de suministros el desglose de costes del mismo depende del tipo de empresa que lo comercialice, ya que la fabricación suele realizarse por terceros, y el vendedor incluye en el precio de venta la parte que entiende atribuible de costes de estructura, comerciales, de transporte a este material, absolutamente dispares en función del tipo de empresa. Las unidades a adquirir se corresponden con las unidades estimadas en función de la actividad actual del hospital y sin prever un cambio de la técnica por innovaciones a corto plazo.

Lote	Descripción	Consumo anual estimado (uds)	Precio unitario máximo sin IVA	Base Imponible	Importe IVA	Importe total
1	Kit acoplamiento desechable p/cirugía láser femtosegundo	350	258,75 €	90.562,50 €	19.018,13 €	109.580,63 €
2	Hialuronato Sódico media densidad.	1.750	20,70 €	36.225,00 €	7.607,25 €	43.832,25 €
3	Hidroxipropilmetilcelulosa 2% 2,5 ml.	90	16,56 €	1.490,40 €	312,98 €	1.803,38 €
4	4.1.Pack de cirugía de cataratas con bomba peristáltica	900	145,83 €	131.248,35 €	27.562,15 €	158.810,50 €
	4.2.Vitreotomo anterior	10	124,20 €	1.242,00 €	260,82 €	1.502,82 €
	4.3.Pack de vitrectomía de 23G/25G/27G en 3 dimensiones	100	496,80 €	49.680,00 €	10.432,80 €	60.112,80 €
	4.4.Pack de vitrectomía combinada de 23G/25G/27G en 3 dimensiones	50	586,85 €	29.342,25 €	6.161,87 €	35.504,12 €
5	5.1.Pack de cirugía cataratas con sistema venturi / centrífuga	2.500	159,82 €	399.561,75 €	83.907,97 €	483.469,72 €
	5.2.Pack para vitreotomía de 23G amplio campo con sistema venturi / centrífuga	150	465,75 €	69.862,50 €	14.671,13 €	84.533,63 €
	5.3.Pack para vitreotomía combinada de 23G amplio campo con sistema venturi / centrífuga	100	549,59 €	54.958,50 €	11.541,29 €	66.499,79 €
Total importe				864.173,25 €	181.476,38 €	1.045.649,63 €

Por último, debe tenerse en cuenta que durante la ejecución del contrato no se van a revisar los precios del mismo, de tal manera que el mismo se ajuste lo más posible a la realidad del mercado.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/osv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1259370346960285279947**

Es por ello por lo que el presupuesto anual base de licitación que se propone es de 864.173,25 euros sin IVA, **1.045.649,63 euros (IVA 21 % incluido)**.

7. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales, de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

Ha sido calculado para doce meses de duración del contrato, con una posible modificación del volumen de actividad hasta del 20%, y con cuatro prórrogas anuales adicionales.

Valor estimado del contrato (101 LCSP): 4.493.700,90 euros

8. Modificaciones posibles previstas.

Se prevén modificaciones, por variación de actividad de hasta un 20 %.

Las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, o que, siendo previstas, no se ajusten a lo inicialmente previsto, se regulan en el art. 205 de la LCSP. El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones.

9. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

10. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del sector al que afecta este contrato y su relevancia en la salud de los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

Criterios de selección: Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar su solvencia económica y financiera mediante declaración de un volumen anual de negocios del licitador o candidato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de



constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas, por importe igual o superior a una vez y media el importe anualizado del contrato, IVA excluido, del lote/s al que licite/n.

Medio de acreditación. El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales debidamente legalizadas por el Registro Mercantil.

Acreditación de la solvencia técnica:

Criterios de selección: Artículo 89.1.a de la LCSP) Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar la solvencia técnica y profesional mediante una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos, con el requisito mínimo de que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al **70%** del valor anual medio del contrato en el lote/s al que licite/n.

Medio de acreditación: Los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Si no fuera posible facilitar las referencias solicitadas por tratarse de una **empresa de nueva creación** o ausencia de actividad en todos o algunos de los tres últimos ejercicios, podrá acreditar su solvencia técnica conforme al art.89.1.h de la LCSP:

Medio de acreditación:

- Indicación del personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad. (Art. 89.1.b)
- Descripción de las instalaciones técnicas, de las medidas empleadas para garantizar la calidad y de los medios de estudio e investigación de la empresa. (Art. 89.1.c).

Criterios de selección:

- Declaración del representante legal de la empresa en la que se haga constar el personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad.
- Memoria descriptiva de las instalaciones y medios disponibles en la empresa que garanticen la ejecución del contrato, medidas empleadas para garantizar la calidad de los medios de estudio e investigación de la empresa.

11. Clasificación que se exige a los participantes.

No es exigible, por tratarse de un contrato de suministro.



12. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.f) de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de suministros, procede salvo que las productos estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 70 %. El importe económico del contrato es elevado, por lo que tiene gran influencia en el importe del gasto en el Hospital. Se utiliza una fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la mejor puntuación.

El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 30%, todos ellos criterios evaluables mediante fórmulas (30%), distintos para cada uno de los lotes. Son todos ellos aspectos que influyen en la mejora de la calidad en la prestación del suministro.

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador; o si fueran dos las ofertas, las que sean inferiores en más de 20 puntos porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas; y si fueran más de dos, las que sean inferiores en más de 10 puntos porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 10 unidades de porcentaje a dicha media.

13. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

14. Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario y tratan de que las prestaciones sean ejecutadas con criterios sociales o medioambientales.

El licitador podrá elegir entre varias opciones:

Sociales: - Contar con una plantilla con un porcentaje superior al 5% de trabajadores fijos con discapacidad; o – Adoptar medidas concretas que favorezcan la conciliación



de la vida personal y laboral de las personas trabajadoras adscritas a la ejecución del contrato, tales como flexibilidad de horarios laborales de entrada y salida en el trabajo y de las pausas o descanso para comida, café, etc.; realización de formación interna de la organización en horario laboral, o bien, en parte de éste; no establecer reuniones en tiempo límite de descanso

Medioambientales: - Estar en posesión de la ISO 14001 o equivalente, - Comprometerse a respetar y dar cumplimiento a las disposiciones y recomendaciones establecidas en la Política Ambiental del Hospital, o - Acreditar mediante declaración responsable que la empresa tiene adoptadas medidas para: • La retirada y reciclado o reutilización de todo el embalaje que se genere en desempeño de las tareas derivadas del servicio; • la reducción del volumen de residuos depositados en vertederos, y • El uso de envases reutilizables, especificando dichas medidas.

La especial incidencia que los suministros objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

15. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no hay motivos de interés público al no tener dicha actuación efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Si se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución de la prestación, de conformidad con lo establecido en el art. 114 de la LCSP, y por una cuantía que no sobrepase los límites establecidos en el art. 107.2 de esta misma Ley.

16. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato al Jefe de la Unidad de Oftalmología para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es la Subdirección de Logística y Aprovisionamiento.

17. Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

18. Recursos.

De acuerdo con el artículo 44 de la Ley 9/2017 LCSP, determinados actos y decisiones de las entidades que ostenten la condición de poder adjudicador, cuando se refieran a



contratos de suministros y servicios que tengan un valor estimado superior a cien mil euros, o, en el caso de contratos de obras, un valor estimado superior a tres millones de euros, son susceptibles de recurso especial en materia de contratación.

Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,1) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

ORDENAR EL INICIO

del expediente de contratación de servicio mediante Procedimiento Abierto **PA.SARA SUM 014/22** para el “SUMINISTRO DE DIVERSO MATERIAL FUNGIBLE Y CESION DE EQUIPOS PARA LA UNIDAD DE OFTALMOLOGÍA DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS” por un importe de **1.045.649,63** euros (IVA incluido) con un plazo de ejecución de 12 meses, y cuatro posibles prórrogas anuales.

Alcorcón, a 21 de noviembre de 2022

Modoaldo Garrido Martin
Director Gerente

