



Exp.: A/OBR-001522/2022. MODIFICACIÓN

OBRA: ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE

PROGRAMA: Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el periodo 2016-2019 (prorrogado).

MUNICIPIO: QUIJORNA

EMPRESA ADJUDICATARIA: ASFALTADOS VICÁLVARO, S.L. (CIF: B81767246)

DIRECCIÓN FACULTATIVA: FERNANDO MONTOYA MARÍN (NIF: 05650176L)

ÁREA TÉCNICA RESPONSABLE: ÁREA DE OBRA CIVIL Y URBANIZACIÓN.

PROPUESTA DE APROBACIÓN EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CONTRATO Y LEVANTAMIENTO DE SUSPENSIÓN TEMPORAL PARCIAL

ANTECEDENTES

PRIMERO.- Mediante Resolución de la Dirección General de Administración Local de fecha 14 de noviembre de 2019 (corregida el 6 de abril de 2021) se da de alta en el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el periodo 2016-2019 (prorrogado) la actuación denominada ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE, a ejecutar en el municipio de QUIJORNA, por un importe de 212.195,68 euros.

SEGUNDO.- En el expediente consta el proyecto de obras de ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE, de septiembre de 2019, redactado por el arquitecto D. FERNANDO VALERO GUTIÉRREZ DEL OLMO, cuya finalidad es acondicionar el firme de diversas calzadas y algunas partes cuyo estado se encuentra deteriorado por el constante uso de vehículos rodados y el lógico paso del tiempo.

TERCERO.- Con fecha 5 de noviembre de 2019 se emite informe por parte del Área de Infraestructuras Locales, por el que se considera que se dan las condiciones favorables para la aprobación del proyecto.

CUARTO.- Mediante resolución de la Dirección General de Administración Local de fecha 12 de noviembre de 2019 (corregida el 6 de abril de 2021) se aprueba el proyecto de la actuación denominada ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE, en el municipio de QUIJORNA, dentro del PIR para el periodo 2016-2019, con un presupuesto base de licitación de 199.910,43 euros.

QUINTO.- Con fecha 9 de febrero de 2021 (corregida el 8 de abril de 2022), se realiza acta de replanteo previo por el Jefe de Área de Infraestructuras Locales y el autor del proyecto, comprobando que su realidad geométrica coincide con la proyectada y que el proyecto es viable así como los terrenos necesarios para la normal ejecución del contrato están dispuestos para la normal ejecución del contrato.

SEXTO.- Mediante Orden de la Consejería de Administración Local y Digitalización nº 584/2022, de fecha 31 de octubre de 2022, se dispuso aprobar el pliego de cláusulas administrativas particulares, el gasto por importe de 199.539,89 euros y el expediente de contratación, acordando la apertura del procedimiento de adjudicación.

SÉPTIMO.- Mediante Orden de la Consejería de Administración Local y Digitalización nº 65/2023, de fecha 22 de febrero de 2023, se adjudicó el contrato, por importe de 194.910,43 euros (IVA incluido), (coeficiente de adjudicación del 0,97679933), a la empresa ASFALTOS VICÁLVARO, S.L. (CIF.: B-81767246), con un plazo de ejecución de 3 meses, formalizándose con fecha 13 de marzo de 2023.

OCTAVO.- Con fecha 2 de diciembre de 2022 se aprueba la contratación de la Dirección de Obra y coordinación de Seguridad y Salud a FERNANDO MONTOYA MARÍN (N.I.F: 05650176L), de la actuación ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE, en el municipio de QUIJORNA, del PIR 2016-2019.

NOVENO.- Con fecha 12 de abril de 2023 se realiza Acta de comprobación de replanteo e inicio de obra, dado que expresan su conformidad al replanteo efectuado de las obras, así como a la viabilidad física de las mismas; que la Dirección Facultativa de las obras autoriza el comienzo de las mismas y que a partir del día siguiente a la fecha de suscripción de esta acta comienza el cómputo del plazo de ejecución de las obras.

DÉCIMO.- El 19 de junio de 2023 el Director Facultativo solicita la suspensión de las obras para la redacción y tramitación de un modificado del proyecto porque estima imprescindible incluir la gestión de residuos en los términos en que es requerida por la normativa vigente en la documentación del proyecto de ejecución de la obra de referencia.

En fecha 23 de junio de 2023, el Área de Infraestructuras Locales informa que la modificación del proyecto que se solicita no incluye ninguna prestación complementaria ni se amplía el objeto del contrato, ni se alteran las condiciones esenciales de licitación y adjudicación del contrato, considerando que el caso expuesto se ajusta a modificaciones no sustanciales descritas en el apartado 2.c) del artículo 205 de la Ley 9/2017, sin que esto suponga incremento en el presupuesto del proyecto; solicitando su autorización para iniciar el correspondiente expediente, que se sustanciará con la redacción del proyecto modificado y, asimismo, solicitando la autorización de la

suspensión temporal parcial de la obra, en cumplimiento del artículo 159.1 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

DECIMO PRIMERO.- Mediante Orden la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local de fecha 4 de julio de 2023, se aprueba la suspensión temporal parcial y se autoriza la redacción del proyecto modificado nº 1 de las obras del expediente ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE, en el municipio de QUIJORNA. La suspensión temporal parcial de las obras se mantendrá hasta que se apruebe la modificación del contrato de obras por el órgano de contratación y se levante la correspondiente acta de reanudación de la ejecución.

DÉCIMO SEGUNDO.- En el expediente consta Proyecto Modificado de ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE, en el municipio de QUIJORNA, donde se estima imprescindible incluir la gestión de residuos en los términos en que es requerida por la normativa vigente en la documentación del proyecto de ejecución de la obra de referencia, teniéndose que introducir un precio nuevo: Canon de vertedero de materiales procedentes de la demolición o construcción catalogados como mixtos.

DECIMO TERCERO.- Con fecha 2 de agosto de 2024 por parte del Área de Obra Civil y Urbanización se informa que no se encuentra inconveniente técnico para proceder a su tramitación una vez examinado el Proyecto modificado.

DÉCIMO CUARTO.- Mediante Resolución de fecha 20 de junio de 2024, por el Pleno del Ayuntamiento de Quijorna, se aprueba el proyecto modificado nº 1 de las obras de “ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE”.

DECIMO QUINTO.- Mediante Orden de fecha de 15 de julio de 2024 de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local se resuelve aprobar el Proyecto Modificado de la actuación denominada ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE, en el municipio de QUIJORNA, incluido en el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el periodo 2016-2019 (prorrogado), con un presupuesto base de licitación de 198.139,30 euros, con un plazo de ejecución de las obras de TRES MESES, de acuerdo al informe favorable del Área de Obra Civil y Urbanización de 2 de agosto de 2024.

DÉCIMO SEXTO.- Mediante escrito de 8 de agosto de 2024 se realiza el trámite de audiencia al contratista ASFALTOS VICÁLVARO, S.L. mediante el cual se le da el plazo

de tres días para que manifieste lo que estimare oportuno en relación con el citado proyecto, sin que conste la presentación de escrito alguno.

DÉCIMO SÉPTIMO.- Se emite informe del Área de Obra Civil y Urbanización de fecha 22 de Octubre de 2024 por el que remite acta de replanteo previo así como la contestación de las observaciones realizadas por la Secretaría General Técnica de fecha 14 de octubre de 2024.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I.- Considerando el artículo 205.2.c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, dispone: “2. *Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:*

c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se

refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación”.

Tal y como se indica por el área de Obra civil y Urbanización en fecha 22 de octubre de 2024, *“Efectivamente la modificación fundamental introducida de un precio nuevo para la gestión de residuos es estrictamente indispensable para responder a una causa objetiva: necesidad de una nueva unidad de obra (Canon de vertedero de materiales procedentes de la demolición o construcción catalogados como mixtos) que la hace necesaria y se trata además de razones de interés público (gestión adecuada de los residuos).”*

De igual modo, se justifica por el área de Obra civil y Urbanización en dicho informe el cumplimiento de todos y cada uno de los supuestos recogidos en el artículo 205.2 c) LCSP, modificaciones no sustanciales: *“No se trata de una modificación sustancial en relación al epígrafe 1º) del punto 2 c) que recoge :”Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación” ya que de hecho el importe del proyecto modificado es un poco inferior al del proyecto inicial. No se trata de una modificación sustancial en relación al epígrafe 2º) del punto 2 c) que recoge: “Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial” por el mismo motivo del punto anterior. No se trata de una modificación sustancial en relación al epígrafe 3º) del punto 2 c) que recoge: “Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato” ya que el ámbito de la obra sigue siendo el mismo.*

II.- Considerando el artículo 242.4 LCSP (modificación del contrato de obras), por el que establece que “4. Cuando el Director facultativo de la obra considere necesaria una modificación del proyecto y se cumplan los requisitos que a tal efecto regula esta Ley, recabará del órgano de contratación autorización para iniciar el correspondiente expediente, que se sustanciará con las siguientes actuaciones:

- a) Redacción de la modificación del proyecto y aprobación técnica de la misma.*
- b) Audiencia del contratista y del redactor del proyecto, por plazo mínimo de tres días.*
- c) Aprobación del expediente por el órgano de contratación, así como de los gastos complementarios precisos.*

No obstante, no tendrán la consideración de modificaciones:

- i. El exceso de mediciones, entendiendo por tal, la variación que durante la correcta ejecución de la obra se produzca exclusivamente en el número de unidades*

realmente ejecutadas sobre las previstas en las mediciones del proyecto, siempre que en global no representen un incremento del gasto superior al 10 por ciento del precio del contrato inicial. Dicho exceso de mediciones será recogido en la certificación final de la obra.

ii. La inclusión de precios nuevos, fijados contradictoriamente por los procedimientos establecidos en esta Ley y en sus normas de desarrollo, siempre que no supongan incremento del precio global del contrato ni afecten a unidades de obra que en su conjunto exceda del 3 por ciento del presupuesto primitivo del mismo.

III.- Según el artículo 12.3 de la Ley 38/1999, de 5 de noviembre, de Ordenación de la Edificación, son obligaciones del director de obra:

“d) Elaborar, a requerimiento del promotor o con su conformidad, eventuales modificaciones del proyecto, que vengan exigidas por la marcha de la obra siempre que las mismas se adapten a las disposiciones normativas contempladas y observadas en la redacción del proyecto”.

Vistos los antecedentes y fundamentos expuestos, **SE PROPONE:**

PRIMERO.- APROBAR la **MODIFICACIÓN** del **CONTRATO DE OBRAS** de la actuación denominada **ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE, en el municipio de QUIJORNA**, incluida en el PIR 2016-2019 prorrogado, (A/OBR-001522/2022-MODIFICACIÓN), formalizado con ASFALTOS VICÁLVARO, S.L (B-81767246)) el 13 de marzo de 2023, de acuerdo al proyecto modificado aprobado mediante Orden de fecha de 15 de julio de 2024 del Consejero de Presidencia, Justicia y Administración Local por importe de 198.139,30 euros y con un plazo de ejecución de TRES MESES, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 205.2.c) y 242.4 LCSP, teniendo en cuenta que:

- Trata de responder a la necesidad de una nueva unidad de obra (canon de vertedero de materiales procedentes de la demolición o construcción catalogados como mixtos) que la hace necesaria y se trata además de razones de interés público (gestión adecuada de los residuos), considerando que es requerida por la normativa vigente en la documentación del proyecto de ejecución de la obra de referencia.
- El importe del proyecto modificado una vez aplicada la baja ofertada por el contratista (0,97679933) asciende a 198.139,30 euros, lo que produce un decremento de 1.329,66 euros respecto al importe de adjudicación del proyecto primitivo que era de 194.910,43 euros.
- El ámbito de la obra es el mismo, por lo que el porcentaje de modificación que supone en relación con el contrato original supone un decremento del 0,68219% ya que la cifra de adjudicación del proyecto primitivo era de 194.910,43 euros y la del modificado es de 193.580,77 euros.
- El proyectista ha mantenido el plazo del proyecto primitivo.

SEGUNDO.- LEVANTAR la **SUSPENSIÓN TEMPORAL PARCIAL** de las obras del expediente “ASFALTADO Y ACONDICIONAMIENTO CALLES SAN ISIDRO, LA GRANJA, NAVALCARNERO PARTE, QUEJIGO Y AVDA. DE Vª DE LA CAÑADA PARTE”, acordada por Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local de fecha 4 de julio de 2023, estableciendo como fecha de efectos la del levantamiento del acta de reanudación de la obra que se expida.

TERCERO.- NOTIFICAR al Director Facultativo y al contratista.

Madrid, a fecha de la firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE INVERSIONES
Y DESARROLLO LOCAL

Firmado digitalmente por: TORTOSA DE LA IGLESIA JOSE
Fecha: 2024.10.24 13:33