



ABOGACÍA GENERAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA Y ADMINISTRACIÓN LOCAL

A.G. 442/2024.

Referencia: A-SUM-034411/2022

INFC: 2024/1650

Se ha recibido en este Servicio Jurídico expediente de modificación del contrato de suministros denominado «**LOTE No 5 “Absorbentes” para los centros adscritos a la Agencia Madrileña de Atención Social de la Comunidad de Madrid. (7 lotes)**», adjudicado a “NACIL MÉDICA 4 GROUP, S.L.”, con fecha 10 de abril de 2023.

A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo y de conformidad con lo dispuesto en el **artículo 4.1.b) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid**, se emite el siguiente

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO:

PRIMERO. El 10 de abril de 2023 se formalizó con la empresa NACIL MÉDICA 4 GROUP, S.L., NIF: B48434096, el lote 5, Absorbentes, del contrato de suministros “Adquisición de productos de limpieza, material desechable y aseo personal para los centros adscritos a la Agencia Madrileña de Atención Social (7 lotes)”, A/Sum-034411/2022, con un plazo de ejecución de 24 meses, a contar desde el 11 de abril de 2023, y un precio de 585.630,25 € (IVA incluido).

SEGUNDO. Con fecha 15 de julio de 2024, el Secretario General de la Agencia Madrileña de Atención Social suscribe un informe en el que propone la modificación del contrato, consistente en el incremento del número de unidades a suministrar de los productos que figura en el anexo de esta resolución, a partir del 1 de septiembre de 2024.

TERCERO. Notificada el día 26 de julio de 2024 la propuesta de modificación del contrato, el contratista manifiesta su conformidad, mediante escrito de fecha 8 de agosto de 2024.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

Primera- El párrafo segundo de la disposición transitoria primera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las **Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP)**, remite a la normativa vigente en el momento de adjudicación del contrato con vistas a la determinación del régimen jurídico aplicable a sus efectos, cumplimiento y extinción.

Atendida la fecha de adjudicación del contrato del que trae causa la modificación objeto de informe, la normativa sustantiva aplicable viene constituida por la propia LCSP. Asimismo, y en cuanto no se oponga a lo establecido en dicho texto legal, por el **Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre**, y por el **Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid aprobado por el Decreto 49/2003, de 3 de abril**.

En concreto, y conforme a nuestra tradición legislativa, la LCSP contempla en su **artículo 190** entre las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa, la posibilidad de modificar los contratos por razones de interés público.

Más en detalle, desarrolla el **artículo 203** los aspectos esenciales de la potestad de modificación, viniendo a diferenciar entre las causas de modificación contempladas, con indicación de los concretos supuestos en que sea posible, en el pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP), y las recogidas, en términos muy restrictivos, en la propia ley. Así, señala su **apartado 2** que la modificación del contrato será posible:

«a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones

que establece el artículo 205».

Se trata en este caso de una modificación de las que están previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares, que deben cumplir los requisitos en el **art. 204 LCSP**:

“1. Los contratos de las Administraciones Públicas podrán modificarse durante su vigencia hasta un máximo del veinte por ciento del precio inicial cuando en los pliegos de cláusulas administrativas particulares se hubiere advertido expresamente de esta posibilidad, en la forma y con el contenido siguientes:

a) La cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.

b) Asimismo, en lo que respecta a su contenido, la cláusula de modificación deberá precisar con el detalle suficiente: su alcance, límites y naturaleza; las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva; y el procedimiento que haya de seguirse para realizar la modificación. La cláusula de modificación establecerá, asimismo, que la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.

La formulación y contenido de la cláusula de modificación deberá ser tal que en todo caso permita a los candidatos y licitadores comprender su alcance exacto e interpretarla de la misma forma y que, por otra parte, permita al órgano de contratación comprobar efectivamente el cumplimiento por parte de los primeros de las condiciones de aptitud exigidas y valorar correctamente las ofertas presentadas por estos.

2. En ningún caso los órganos de contratación podrán prever en el pliego de cláusulas administrativas particulares modificaciones que puedan alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera esta si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual”.

Es preciso, por tanto, examinar cuáles son los requisitos para la modificación del contrato, según los pliegos del que es objeto de examen en el presente informe. En primer lugar, en la cláusula 20 PCAP, se prevé la modificación para:

“Las precisas para reajustar las necesidades estimadas en el presupuesto a una variación en el consumo real de productos para atender a los usuarios o al mantenimiento de los centros”.

En el párrafo siguiente se refiere a las condiciones para hacer esa modificación:

“Cuando durante la vigencia del contrato o de cualquiera de sus prórrogas sea preciso

reajustar las necesidades estimadas en el presupuesto a una variación en el consumo real de productos para atender a los usuarios o al mantenimiento de los centros”.

En el “Informe propuesta para la modificación”, suscrito por el Secretario General de la AMAS, con fecha 15 de julio de 2024, se señala lo siguiente:

“El motivo de la modificación objeto de este expediente responde a que, existiendo contrato en vigor para los suministros de productos de limpieza, higiene y aseo se hace necesario adquirir más artículos de los establecidos hasta su finalización debido a las razones que se exponen más adelante y , fundamentalmente, a la cada vez mayor dependencia de los usuarios de los centros, lo que ocasiona que haya que hacer más cambios de ropa y haya que asear con mayor frecuencia a los residentes, lo que causa una mayor demanda de los artículos objeto del contrato.

Para el cálculo de los consumos anuales de productos de limpieza y aseo, se partió de los datos extraídos del Módulo de Logística de NEXUS de los ejercicios 2019, 2020 y 2021 dando la información por centro y trazabilidad. Así se obtuvo la información de consumos por centro, referencias de artículos pedidos, consumo mensual en litros/ kilogramos/ unidades e importe de facturación, llegando, así mismo, a obtener el total anual de consumos por artículo, importe anual facturado por artículo e importe total de facturación anual por centro.

Incremento del consumo de artículos

Se ha constatado que durante 2023 se ha producido un incremento del consumo de material en general y de material de limpieza e higiene en los centros de la AMAS, debido entre otras a las siguientes causas:

1. Especial vulnerabilidad de los usuarios atendidos en los centros de Atención a personas con discapacidad Intelectual de la AMAS y sobre todo a partir de la pandemia COVID-2019 , donde se ha elevado la necesidad de utilizar un mayor número de prendas para garantizar una adecuada atención, limpieza, higiene y desinfección, adaptándose a las necesidades del momento, donde la higiene no solo era un requisito imprescindible sino un requerimiento legal, dado el ámbito socio-sanitario de los centros.

2. Las necesidades de extremar los cuidados y modificar hábitos para evitar infecciones y contagios a través de eliminación de virus y con ello, evitación de brotes, también ha supuesto un aumento en la utilización de artículos de limpieza, higiene y aseo personal, dando lugar a cambios más frecuentes tanto en la ropa de cama como en la utilizada por los usuarios, por lo anteriormente expuesto. En definitiva, cambio en los hábitos de limpieza, mayor frecuencia de lavado e higiene postcovid, se refleja en mayores cantidades de artículos demandados.

3. El fenómeno de envejecimiento, y por tanto la necesidad de apoyos extensos de la población en los Centros de atención a personas es cada vez mayor. La aparición de problemas orgánicos, funcionales, anatómicos fisiológicos y cognitivo lleva a un aumento gradual en la utilización de productos de aseo y limpieza en actividades de la vida diaria, donde se dan procesos de gran dependencia y donde la utilización de un mayor número de prendas es un aspecto de vital importancia para conseguir un entorno amigable, saludable e higiénico.

4. Nuevas dinámicas y planes de limpieza más exigentes y de prácticas higiénicas de los profesionales asistenciales que han sido adoptados y sistematizados a partir de la pandemia en los centros.

5. Los índices de ocupación se han incrementado en relación a 2021 y a 2022 y se mantienen constantes durante todo el año. Además, esa ocupación es con un mayor nivel de dependencia en general de los usuarios.

6. • La proyección de consumo de productos de lavado de ropa plana respecto de los consumos recogidos en la base de datos de NEXUS, excede con respecto a lo estimado en las anualidades de 2019, 2020 y 2021, que son datos alterados por la situación vivida por la pandemia del Covid, de una parte y el cambio en la psicología de las personas trabajadoras que hace que se protejan más, que adopten más medidas de seguridad, de otra, han impedido realizar un cálculo real

(...)

estas necesidades se ven drásticamente incrementadas debido al hecho de que el SERMAS va a dejar de proveer los pañales tal como venía haciendo, por lo que es necesario dotar a los programas 231H y 231J de un volumen de gasto muy superior al previsto en su

origen. Los datos de esta previsión, incluyendo los ya expuesto para el programa 231J, son las que se muestran en el anexo de este documento”.

La segunda condición se incluye también en dicha cláusula 20 PCAP, párrafo penúltimo:

“Porcentaje del presupuesto base de licitación al que como máximo puede afectar: 20%”.

Según el "**Informe**" al que ya hemos hecho referencia:

“La modificación supone un porcentaje del 19,71% del presupuesto base de licitación”.

Y, por último, en cuanto al procedimiento para la modificación, la misma cláusula PCAP, en su párrafo último, dispone:

“el procedimiento a seguir para acordar la modificación del contrato será el previsto en el artículo 191 de la LCSP y en el artículo 97 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas”.

Segunda.- Desde el punto de vista procedimental, aspecto en que la **disposición transitoria primera de la LCSP** no deja duda sobre su aplicación al supuesto analizado, se ha seguido la tramitación prevista con carácter general para el ejercicio de las prerrogativas en materia de contratación en su **artículo 191** así como las especialidades contempladas en su **artículo 207**, habiéndose cumplimentado en particular el trámite de audiencia a la contratista adjudicataria.

Al haber mostrado su conformidad a las unidades complementarias de ejecución y a su precio, se entiende que el contratista ha manifestado su conformidad a la modificación.

En cambio, no es necesario en el presente caso, el informe de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid al no cumplirse los presupuestos necesarios para ello de conformidad



con el **apartado 3.b) del precitado artículo 191¹**.

En cualquier caso, deberá atenderse a lo preceptuado en el **artículo 203.3²**, en relación con los artículos 207 a 63, en lo concerniente a la formalización y publicidad de la modificación.

Por lo expuesto procede formular la siguiente

CONCLUSIÓN:

Examinado el expediente de modificación del contrato de suministros denominado «**LOTE No 5 “Absorbentes” para los centros adscritos a la Agencia Madrileña de Atención Social de la Comunidad de Madrid. (7 lotes)**», adjudicado a “NACIL MÉDICA 4 GROUP, S.L.”, con fecha 10 de abril de 2023, se emite informe favorable a la modificación propuesta por el órgano de contratación.

En Madrid, a fecha de firma,

**EL LETRADO DE LA CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y
ASUNTOS SOCIALES.**

Documento firmado digitalmente por: DE SANTIAGO FONT MERCEDES GUADALUPE
Fecha: 2024.09.03 10:56
Verificación y validez por CSV: 0999817473766620292148
La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv

Fdo: Mercedes de Santiago Font.

**DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN. SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA. CONSEJERÍA DE
FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES.**

¹ “será preceptivo el dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva en los casos y respecto de los contratos que se indican a continuación: Las modificaciones de los contratos cuando no estuvieran previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares y su cuantía, aislada o conjuntamente, sea superior a un 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido, y su precio sea igual o superior a 6.000.000 de euros”.

² “Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63».