



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original.

Dirección General de Emergencias
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA,
JUSTICIA E INTERIOR.

INFORME RAZONADO PARA LA CONTRATACIÓN DE UNA PÓLIZA DE SEGURO COLECTIVO DE VIDA Y ACCIDENTES PARA EL PERSONAL DEL CUERPO DE BOMBEROS Y COLECTIVO DE ACCIDENTES PARA EL PERSONAL DEL CUERPO DE AGENTES FORESTALES DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE EMERGENCIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID (2 LOTES).

La Dirección General de Emergencias propone la tramitación del expediente de contratación de un servicio consistente en la suscripción de una póliza de seguro colectivo de vida y accidentes para el personal del cuerpo de bomberos y colectivo de accidentes del personal del cuerpo de agentes forestales de la Dirección General de Emergencias de la Comunidad de Madrid (2 LOTES).

Se detalla a continuación las razones que justifican esta contratación:

LOTE 1: una póliza de seguro colectivo de vida y accidentes, para el personal del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid (en adelante CBCM), adscrito a la Dirección General de Emergencias referido en la cláusula Tercera del presente Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares, para dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 11 del Acuerdo de 28 de abril de 2021, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba expresa y formalmente el Acuerdo de 26 de abril de 2021, de la Mesa Sectorial de Negociación del Personal Funcionario de Administración y Servicios, por el que se regulan las condiciones de trabajo del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid para el período 2021-2025 (BOCM 117, de 18/05/2021),

La Dirección General de Emergencias tiene entre sus competencias la dirección del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, así como la supervisión general de las funciones que le atribuye el Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley por la que se regulan los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de Madrid, de conformidad con lo previsto en el artículo 25, apartado 1, del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior (BOCM 184, de 04/08/2021).

El artículo 20, apartado f) del citado Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, establece, entre otros derechos específicos de los miembros del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, el derecho a la cobertura de un seguro de vida y de accidentes corporales.

Dicho derecho no resulta ser una cuestión baladí si se atiende a la doble vertiente de la profesión, con carácter general, de “bombero”:

- Por un lado, resulta ser como cualquier otra profesión, en relación con el trabajo que se desarrolla en el parque o centro de trabajo de cada uno, donde las actividades están predefinidas, el entorno y las herramientas son conocidas y, por lo tanto, los riesgos deben ser conocidos y estar evaluados y las medidas de seguridad y protección, que se debieran aplicar para controlar dichos riesgos, conocidas e implantadas convenientemente.
- Por otro, es muy distinta -casi contraria- a muchas otras profesiones. Cuando se atiende un siniestro, al objeto de revertir y devolver a la normalidad una situación, el “bombero” se acerca a un escenario en el que normalmente ha cambiado la actividad desarrollada, en el que el riesgo puede resultar desconocido e incontrolado y en el que no existan medidas de control (cuando en el resto de profesiones lo habitual es

que todos los riesgos sean controlados y que el trabajador se separe de ellos). A continuación se detallan algunas de las circunstancias que suelen concurrir en las intervenciones de bomberos y a las que éste debe de hacer frente:

- **Riesgo inevitable.** Se trabaja en escenarios en los que se ha materializado un riesgo y éste ha quedado descontrolado (accidente de tráfico, incendio, explosión, corrimiento de tierras...), generando situaciones en las que la pauta de actuación predeterminada en muchos casos sería la evacuación, en esa búsqueda de la seguridad y salvaguarda para los afectados.
- **Retardo inherente.** Con independencia del lugar en el que suceda el siniestro, siempre existirá cierto retardo con respecto a la ubicación del parque que vaya a atenderlo. Esto incrementa en gran medida el riesgo sufrido por el trabajador impidiendo o al menos dificultando, que el riesgo se combata en su origen, tal y como recomienda la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales, que se haga (artículo 15.1.c).
- **Entorno desconocido.** El bombero se dirige hacia un lugar que normalmente no conoce (vivienda, industria, etc, en las puede que nunca haya estado antes). Según se indica en el Real Decreto 486/1997, de 14 de abril, por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en los lugares de trabajo, y en el Real Decreto 171/2004, de 30 de enero, por el que se desarrolla el artículo 24 de la citada Ley 31/1995, de 8 de noviembre, en materia de coordinación de actividades empresariales, debe de entenderse que el lugar de trabajo del bombero es *"cualquier área... a la que deba acceder por razón de su trabajo"*, lo que supone la asunción de un mayor número de riesgos que un trabajador ordinario.
- **Difícil valoración.** Se trabaja en situaciones en las que resulta muy complejo valorar los riesgos presentes porque no se corresponden con la situación habitual de normalidad, sino con la nueva situación caracterizada por un escenario diferente al habitual y en condiciones muy distintas con respecto a su diseño en origen (por ejemplo: incendio que afecta a una estructura y que ésta puede, o no, colapsar).
- **Situación dinámica.** En la emergencia la situación y las condiciones evolucionan hacia situaciones de riesgos cambiantes, bien de forma desfavorable o favorable según la dinámica de la actuación o de la propia emergencia.
- **Riesgos múltiples e influenciados.** En un siniestro es habitual que, cuando unos riesgos terminan o decrecen, otros se incrementan o crecen, viéndose con frecuencia unos afectados por los otros (donde, por ejemplo, la estructura que aguantó el incendio es posible que no soporte el enfriamiento posterior o la sobrecarga provocada por el agua de extinción). Esta situación puede crear sinergias y exponer al trabajador a riesgos mayores que la suma de riesgos existentes.
- **Casuística infinita.** A pesar de que se desarrollen infinidad de procedimientos, se tenga gran experiencia, entrenamiento, capacitación y preparación previa, siempre se dan circunstancias nuevas que obligan a

adoptar soluciones nuevas y específicas, al margen de las que ya se habían utilizado, o las genéricas que pudiera haber planteadas previamente.

Todas estas particularidades confirman que la profesión de “bombero”, como miembro de un servicio de emergencias, requiere lidiar con riesgos mucho mayores que los que se materializan en las profesiones ordinarias, requiriendo ello la adopción de medidas de relevancia, como por ejemplo la que se propone, en cumplimiento del deber de protección que le corresponde al empresario para con sus trabajadores.

Por otro lado y en lo que respecta al ámbito extra-laboral de la profesión, todas las personas están obligadas a socorrer a una persona que se halle desamparada y en peligro manifiesto y grave, siempre que pueda hacerse sin riesgo para terceros ni para sí mismo. Esa obligación se contiene en el artículo 195 del Código Penal, cuando se regula el delito de omisión del deber de socorro en el que se castiga a quienes pudiendo auxiliar no lo hacen.

Amén de los supuestos en los que esta actuación se encuentra imbricada en el servicio activo y ordinario del “bombero”, lo cierto es que la superior cualificación de este personal para la protección de personas y bienes hace extensiva su especial posición de garante para aquellos supuestos en los que se encuentran en jornadas de descanso, así pues según los Principios Básicos de Actuación, de la Ley de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado *"Deberán llevar a cabo sus funciones con total dedicación, debiendo intervenir siempre, en cualquier tiempo y lugar, se hallaren o no de servicio, en defensa de la Ley y de la seguridad ciudadana"*.

Igualmente el artículo 7 del Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, señala *"De conformidad con la legislación del Estado en materia de protección civil, todos los ciudadanos, a partir de la mayoría de edad, estarán sujetos a la obligación de colaborar personal y materialmente en la prevención y extinción de incendios a requerimiento de la autoridad competente en cada caso. Dicha obligación de colaborar se concreta en las siguientes:*

- a) Cumplir las medidas de prevención y protección para personas y bienes establecidas por las Leyes.*
- b) Realizar las prácticas oportunas e intervenir operativamente en las situaciones de emergencia cuando lo requieran las circunstancias".*

En desarrollo de lo anterior el artículo 7bis.6 de la Ley 17/2015, del Sistema Nacional de Protección Civil, determina el papel de los servicios de emergencias como colaboradores necesarios en la protección civil.

Siendo esto así, la especial preparación de un bombero hace que su “posición de garante” se extienda a aquellos supuestos en los que actúa como ciudadano, fuera de servicio, pero haciendo uso de su especial cualificación en la protección de personas y bienes. Estas actuaciones son susceptibles de generar riesgos propios y a terceros, necesitados en ambos supuestos de cobertura aseguradora.

En base a todo lo anterior, las partes firmantes de la propuesta de Acuerdo regulador de las condiciones de trabajo del personal del CBCM, entienden la necesidad de incorporar en el articulado del documento (artículo 11) un apartado al objeto de proteger patrimonialmente al personal que sufra una situación de declaración de incapacidad que les impida físicamente para el desarrollo de su trabajo u oficio habitual, sus actividades personales y en caso de fallecimiento las carencias económicas de sus familiares. Dicha protección pasa por la contratación de una póliza de seguro colectivo de vida y accidentes que mejore la cobertura

de los seguros existentes en la actualidad en el sentido de garantizar, al menos, unas indemnizaciones y coberturas que mejoren las actuales, a todas luces insuficientes, y que incorporen las incidencias derivadas de:

- Fallecimiento, Incapacidad Permanente Parcial (baremada), Incapacidad Permanente Total, Incapacidad Permanente Absoluta y Gran Invalidez, derivados de enfermedad (cualquier causa), accidente no laboral y en los casos de accidente laboral.

Dicha propuesta de Acuerdo fue elevada a la Mesa Sectorial de Negociación del Personal Funcionario de Administración y Servicios (Acuerdo de 26/04/2021), y aprobada expresa y formalmente por Acuerdo de 28 de abril de 2021, del Consejo de Gobierno.

Así mismo, el mencionado Acuerdo resulta de aplicación (artículo 2) *“al personal del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, en los términos definidos en el mismo entendiendo en todo caso que esto incluye al personal del Servicio Médico y del Servicio de Incendios Forestales al que se refiere específicamente el texto”*.

En base a lo anterior, tendrá la condición de asegurado el personal adscrito al Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, que a continuación se especifica y que, en número aproximado, alcanza a los 1.652 efectivos de las diferentes categorías y escalas:

- Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid que se distribuye en las siguientes categorías:
 - o Escala Técnica o de Mando: comprende las categorías de Jefe del Cuerpo, Inspector, Oficial de Área, Oficial Técnico, Jefe de Unidad Técnica y Jefe de Servicio.
 - o Escala Ejecutiva u Operativa: comprende las categorías de Jefe Supervisor, Jefe de Equipo, Jefe de Dotación, Bombero Especialista y Bombero. Dentro de la Escala Ejecutiva u Operativa se establece la especialidad de Comunicaciones, que comprende las Categorías de Jefe de Sala y Operador.
 - o El personal Técnico Operativo del Servicio de Incendios Forestales de la Dirección General de Emergencias, que se encuentra incluido en el ámbito de aplicación de Acuerdo.
 - o El personal médico del Servicio Sanitario que se encuentra incluido en el ámbito de aplicación de Acuerdo.
 - o Cinco personas innominadas adscritas a la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112.

LOTE 2: una póliza de seguro colectivo de accidentes para el personal del Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid, adscrito a la Dirección General de Emergencias, en el desempeño de sus funciones, establecidas en el artículo 5 de la Ley 1/2002, de 27 de marzo, por la que se crea el Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid, debido al aumento de plantilla de agentes forestales, puesto que la póliza de seguro vigente está contratada mediante un contrato menor.

Por otra parte, la Dirección General de Emergencias de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior, de acuerdo con el art. 24 j) del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, tiene entre sus competencias la dirección del Cuerpo de Agentes Forestales y la supervisión general de las funciones que le atribuye al mismo la Ley referida 1/2002, de 27 de marzo, y cualquier otra normativa que le sea de aplicación, y la planificación global de sus cometidos y actuaciones.

Las funciones establecidas en el artículo 5 de la Ley 1/2002, de 27 de marzo, son las siguientes:

- a) *Policía, custodia y vigilancia para el cumplimiento de la normativa legal aplicable en la Comunidad de Madrid, relativa a materia forestal, flora, fauna, caza, pesca, incendios forestales, ecosistemas, aguas continentales, vías pecuarias, espacios naturales protegidos, geomorfología, paisaje y al correcto uso de los recursos naturales y de todo aquello que afecte al medio ambiente natural.*
- b) *Policía, custodia y vigilancia del Patrimonio Histórico-Artístico y Arqueológico ubicado en el medio ambiente natural de la Comunidad de Madrid.*
- c) *Policía, custodia y vigilancia de las especies de flora y fauna silvestre y árboles catalogados como singulares en el medio agrícola.*
- d) *Policía, custodia y vigilancia de las especies de fauna autóctona y árboles catalogados como singulares en el medio urbano.*
- e) *Policía y vigilancia de animales domésticos que se encuentren, tanto en el medio ambiente natural como agrícola.*
- f) *Participación en los trabajos de defensa y prevención contra plagas, enfermedades o cualquier causa que amenace todo el ecosistema.*
- g) *Intervenir en los trabajos de prevención, detección y extinción de incendios forestales, así como en la realización de la investigación de causas de los mismos, según lo dispuesto en la normativa aplicable en la Comunidad de Madrid y lo requerido por la Unidad Administrativa de la que todos ellos dependan, canalizándose todo ello a través de sus superiores jerárquicos y con arreglo a los protocolos que pudieran establecerse.*
- h) *Apoyo y colaboración con otros Servicios de la Dirección General de la que dependan, en la realización de obras, trabajos, estudios, servicios y demás actuaciones que aquéllos tengan encomendadas, así como en la realización de informes oportunos sobre estos aspectos, canalizándose a través de sus superiores jerárquicos y con arreglo a los protocolos que pudieran establecerse.*
- i) *Informar y orientar a los ciudadanos en todas las materias relativas al uso, disfrute y conservación del medio natural, así como participar en los programas de educación ambiental para los que sean requeridos.*
- j) *Auxiliar, en caso de accidente, catástrofe o calamidad pública, o en otros supuestos de protección civil.*
- k) *Elevar las denuncias y actas de inspección correspondientes, actuando, cuando las circunstancias lo requieran, de forma coordinada con los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad, en razón de la materia concurrente.*
- l) *Cuantas otras funciones les pudieran ser asignadas por la Autoridad Administrativa de quien dependan, en supuestos de especial necesidad o urgencia.*

Así mismo, de acuerdo con el artículo 6 de la mencionada Ley, “*El Cuerpo de Agentes Forestales tiene la consideración de Policía Administrativa Especial, y sus integrantes ostentarán el carácter de Agentes de la Autoridad, cuando presten servicio en el ejercicio de sus funciones, para todos los efectos legalmente procedentes.*”

Para el desarrollo de estas funciones indicadas con anterioridad el personal del Cuerpo de Agentes Forestales dispone desde hace años de un seguro colectivo de accidentes, que cubre los accidentes producidos por la actividad laboral asociados a la mayoría de las actividades acometidas que implican, entre otros: trato con ciudadanos, manejo de fauna salvaje, trabajos en altura, uso de vehículos, embarcaciones, incendios forestales, etc.

En el “*Acuerdo de 31 de julio de 2018, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba expresa y formalmente el Acuerdo de 9 de julio de 2018, de la Mesa Sectorial del personal funcionario de Administración y Servicios, por el que se regulan las condiciones de trabajo*

del Cuerpo de Agentes Forestales para el periodo 2018-2020” en su punto 6. Seguro de Responsabilidad Civil y Accidentes, se indica que se contará con un seguro de responsabilidad civil y de accidentes que cubra todas las funciones y tareas del Cuerpo de Agentes Forestales, siendo su cobertura económica no inferior a la actual.

Actualmente se dispone de un seguro colectivo de accidentes para todo el personal del Cuerpo de Agentes Forestales que pueda desarrollar las funciones indicadas en el artículo 5 de la Ley 1/2002, de 27 de marzo, que se renueva anualmente, con las coberturas adecuadas para el colectivo y que debido a que el importe anual no sobrepasa el indicado por la legislación para contrato menor, se realiza anualmente por ese procedimiento.

Respecto a la suma asegurada, las pólizas desde el año 2013 indemnizan con un mínimo de 230.000 euros en caso de fallecimiento, gran invalidez, invalidez absoluta o invalidez permanente total, debiéndose incluir la correspondiente indemnización por invalidez permanente parcial, en un baremo en el que se fija el porcentaje de indemnización con respecto al 100% del capital garantizado para la invalidez permanente total.

Actualmente el colectivo de la Dirección General de Emergencias adscrito al Cuerpo de Agentes Forestales con posibilidad de desarrollar funciones incluidas en el artículo 5 de la Ley 1/2002, de 27 de marzo, es de 310 personas, considerando la suma de personal de la escala operativa, escala técnica y personal técnico de la Jefatura del Cuerpo.

Adicionalmente, en el *“Acuerdo de 31 de julio de 2018, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba expresa y formalmente el Acuerdo de 9 de julio de 2018, de la Mesa Sectorial del personal funcionario de Administración y Servicios, por el que se regulan las condiciones de trabajo del Cuerpo de Agentes Forestales para el periodo 2018-2020”* se establecen en el punto 5, 56 horas anuales de entrenamiento físico para el Cuerpo de Agentes Forestales, indicando que *“a efectos de considerar una lesión deportiva accidente de trabajo, la actividad deportiva deberá haberse comunicado previamente a quien determine la Jefatura del Cuerpo, reflejando justificación, fecha y horario de realización de las mismas.”* Por lo que es necesario incluir en la póliza de seguro colectivo de accidentes esta circunstancia de lesión deportiva considerada como accidente de trabajo.

Este seguro colectivo de accidentes a contratar garantizará una indemnización que sea como mínimo de las mismas sumas contratadas con anterioridad para los trabajadores en caso de fallecimiento, gran invalidez, invalidez permanente absoluta, invalidez permanente total o parcial del asegurado a consecuencia de un accidente en el desarrollo de su trabajo, cubierto por la póliza y en la cuantía pactada en cada caso a los beneficiarios designados o al propio asegurado, de acuerdo a lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

En virtud de lo anterior, dado que estamos ante dos colectivos profesionales con riesgos y características distintas se considera adecuada la división del expediente en dos lotes conforme a lo establecido en el artículo 99.3 de la LCSP, de tal manera que la cobertura y naturaleza de las prestaciones se adecúen a las particularidades de cada uno de los colectivos.

Las Rozas, a fecha de la firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE EMERGENCIAS
Firmado digitalmente por: RUIZ ESCOBAR PEDRO ANTONIO
Fecha: 2022.09.28 10:58

Fdo. Pedro A. Ruiz Escobar