

CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original

Consortio Urbanístico
"LOS MOLINOS-BUENAVISTA"
GETAFE (MADRID)

D^a AINARA HORNES CALLE, SECRETARIA DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DEL CONSORCIO URBANÍSTICO "LOS MOLINOS-BUENAVISTA", DE GETAFE (MADRID)

CERTIFICO:

Que el Consejo de Administración del Consorcio Urbanístico "Los Molinos-Buenavista" de Getafe (Madrid), en sesión celebrada el día 24 de noviembre de 2022, adoptó, entre otros, un acuerdo del siguiente tenor literal:

"TERCERO.- APROBACIÓN DE PLIEGOS EXPEDIENTE Y GASTOS Y APERTURA DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO DE "OBRAS DE EJECUCIÓN DE LA CONEXIÓN VIARIA NORTE DEL PP-03 BUENAVISTA, Y DE LA REMODELACIÓN DE LA CARRETERA M-406 ENTRE LA GLORIETA DE CONEXIÓN CON LA CALLE EDUARDO TORROJA DE LEGANÉS Y LA AUTOVÍA A-42, EXPEDIENTE MBV_2022_CO_01, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

Por el Director-Gerente del consorcio se informa lo siguiente:

1. OBJETO

Es objeto de la presente resolución la emisión por el consejo de administración del Consorcio Urbanístico Los Molinos - Buenavista de un acuerdo mediante el que se aprueben el pliego de cláusulas administrativas particulares, el expediente de contratación y el gasto y se disponga la apertura del procedimiento de adjudicación del contrato de las obras de ejecución del proyecto constructivo denominado «Proyecto constructivo de la conexión viaria norte del PP-03, Buenavista, y de la remodelación de la carretera M-406 entre la glorieta de conexión con la calle Eduardo Torroja de Leganés y la autovía A-42», expediente MBV_2022_CO_01, conforme a lo dispuesto en los artículos 117.1 y 122.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

2. ANTECEDENTES

I.) El consorcio urbanístico denominado "Los Molinos - Buenavista" fue constituido el día 22 de julio de 2004 mediante el otorgamiento de escritura pública ante el Notario de Madrid don Juan Carlos Caballería Gómez al nº 2.815 de su protocolo, con la misión de desarrollar, gestionar y ejecutar de forma cooperativa entre el Ayuntamiento de Getafe y la Administración de la Comunidad de Madrid, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 74.2.a) de la Ley de la Asamblea de Madrid 9/2001, de 17 de julio, del Suelo de la Comunidad de Madrid, el planeamiento urbanístico de los sectores de suelo urbanizable sectorizado "02 Los Molinos" y "03 Buenavista" del plan general de ordenación urbana de Getafe (Madrid).

El consorcio ostenta la condición de entidad de derecho público integrante del sector público institucional dotada de personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines, de las previstas en el artículo 2.2.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, y goza de la consideración de Administración pública conforme a lo dispuesto en el apartado 3 del mismo artículo. Está constituido por el Ayuntamiento de Getafe y la Administración de la Comunidad de Madrid, a la que está adscrito.

Conforme al Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Unión Europea (SEC 2010) establecido en el Reglamento (UE) nº 549/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo de 2013, el consorcio constituye una unidad institucional residente a título de productor no de mercado controlado por las Administraciones públicas y ajeno a los fondos de la Seguridad Social, que está encuadrada en el sector institucional Administraciones públicas (S.13), subsector Administración regional (S.1312). A efectos de contratación pública, el consorcio tiene la consideración de poder adjudicador en la categoría de Administración pública conforme a lo dispuesto en los apartados 1.d), 2.b) y 3.a) del artículo 3 de la Ley de Contratos del Sector Público.

Los estatutos del consorcio fueron aprobados al tiempo de su constitución y posteriormente modificados mediante acuerdo del consejo de administración de 16 de diciembre de 2019, ratificado por el Ayuntamiento de Getafe el día 22 de diciembre de 2020 y la Comunidad de Madrid el día 10 de febrero de 2021. Los estatutos vigentes fueron publicados en el diario oficial Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid número 48, de 26 de febrero de 2021.

Los fines principales que tiene atribuidos el consorcio conforme al apartado 1 del artículo 5 de los estatutos, son programar las necesidades de uso, las áreas de actuación y las formas de promoción del ámbito territorial de su competencia y gestionar unificadamente el desarrollo urbanístico de dicho ámbito en colaboración con las Administraciones competentes. Para el cumplimiento de estos fines, el consorcio ha de desarrollar las funciones previstas en el apartado 2 del mismo artículo 5 de los estatutos, entre las que se encuentran programar y ejecutar las actividades urbanizadoras que deban desarrollarse y realizar las obras de infraestructura urbanística, por sí o mediante contratación con terceros, como se dispone en los apartados c) y d), así como realizar todas las actividades que conciernan a la preparación de suelo, conforme al apartado g).

La ordenación urbanística del ámbito territorial de actuación del consorcio está constituida por los planes parciales de ordenación de los sectores de suelo urbanizable sectorizado del plan general de ordenación urbana de Getafe denominados Sector 02, "Los Molinos", y Sector 03, "Buenavista", aprobados mediante sendos acuerdos de la Comisión de Urbanismo de Madrid de 31 de enero de 2006 (B.O.C.M. número 43, de 20 de febrero de 2006). La ordenación urbanística pormenorizada del ámbito al que se refiere el presente contrato está constituida por el plan especial de infraestructuras denominado «Plan Especial de la Conexión Exterior Viaria número 1 del Sector PP-03

"Buenavista" de Getafe», promovido por el consorcio para satisfacer la necesidad administrativa de ejecutar las obras de acceso viario rodado desde los terrenos del sector Buenavista a la carretera M-406 y aprobado mediante acuerdo de la Comisión de Urbanismo 157/2014, de 21 de octubre (B.O.C.M. número 261, de 3 de noviembre de 2014).

II.) Con la finalidad de ejecutar este plan especial, el día 19 de julio de 2022 el consejo de administración del consorcio, a propuesta del director-gerente, acordó con la abstención de dos vocales aprobar el proyecto constructivo denominado «Proyecto constructivo de la conexión viaria norte del PP-03, Buenavista, y de la remodelación de la carretera M-406 entre la glorieta de conexión con la calle Eduardo Torroja de Leganés y la autovía A-42», redactado con fecha del mes de abril de 2022 por el Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos don Antonio Rodríguez López, y acordó igualmente el inicio del procedimiento de contratación de las obras, dando lugar al procedimiento MBV_2022_CO_01, al tiempo que facultaba al director-gerente para tramitar el procedimiento de contratación.

El día 30 de septiembre de 2022, el director-gerente solicitó de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid, conforme al convenio de asistencia jurídica formalizado el día 11 de marzo de 2020, prorrogado mediante adendas de 15 de diciembre de 2020 y 21 de diciembre de 2021, la emisión de informe preceptivo a una propuesta de pliego de cláusulas administrativas particulares de la contratación que había sido elaborada en colaboración con la Subdirección General de Consorcios Urbanísticos de la Dirección General de Suelo de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura.

El día 25 de octubre de 2022, el servicio jurídico emitió el informe A.J.C.-118/2022 favorable a la propuesta, si bien indicó como condición esencial la necesidad de suprimir un error jurídico que contenía el pliego sometido a informe, por aplicación indebida del artículo 88.2 de la Ley de Contratos del Sector Público en la determinación de la solvencia técnica, al tiempo que sugería algunas recomendaciones para la mejora de su contenido y el expediente de contratación, parte de las cuales se han atendido modificando en lo pertinente la redacción final del pliego.

3. DOCUMENTACIÓN DEL EXPEDIENTE

I.) El análisis del expediente de contratación muestra que la tramitación del procedimiento se ha desarrollado conforme a la ley sin incidencias reseñables, lo que permite pasar a la fase de adjudicación del contrato mediante la convocatoria de la correspondiente licitación.

Así, conforme a lo dispuesto en el artículo 138, apartados 1 a 4, del Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, obran en el expediente de contratación los siguientes documentos:

- Proyecto constructivo denominado «Proyecto constructivo de la conexión

viaria norte del PP-03, Buenavista, y de la remodelación de la carretera M-406 entre la glorieta de conexión con la calle Eduardo Torroja de Leganés y la autovía A-42», redactado con fecha del mes de abril de 2022 por el Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos don Antonio Rodríguez López, requerido conforme a lo dispuesto en el artículo 231.1 de la Ley de Contratos del Sector Público y que se incorpora al expediente de contratación en este acto conforme al artículo 236.4 de la misma.

- Informe de supervisión del proyecto, emitido el día 13 de junio de 2022 por el Coordinador de Obras del Área de Desarrollo de Suelo y Consorcios de la empresa pública Obras de Madrid, Gestión de Obras e Infraestructuras, M.P., S.A., empresa pública de la Comunidad de Madrid encargada de la gestión y gerencia del consorcio, preceptivo de conformidad con lo dispuesto en los artículos 235, párrafo 1º, de la misma ley y 135.3 del reglamento.
- Memoria explicativa de la necesidad e idoneidad de la contratación y otros aspectos de oportunidad del procedimiento y propuesta de aprobación del proyecto constructivo e incoación del procedimiento de contratación, emitida por el director-gerente del consorcio el día 15 de julio de 2022 con objeto de justificar la legalidad y oportunidad de la incoación del procedimiento, conforme a lo dispuesto en el artículo 73.2 del reglamento, en relación con el artículo 116.4 de la ley.
- Certificación de la secretaria del consejo de administración del Consorcio Urbanístico Los Molinos - Buenavista acreditativa de los acuerdos de la sesión de 19 de julio de 2022 de aprobación del proyecto constructivo e incoación del procedimiento de contratación, conforme a lo dispuesto en los artículos 231.1 de la ley y 134 del reglamento y 116.1 de la ley y 73.1 del reglamento, respectivamente.
- Propuesta de pliego de cláusulas administrativas particulares de la contratación para su remisión a informe jurídico, firmado a efectos de identificación por el director-gerente del consorcio el día 30 de septiembre de 2022.
- Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid A.J.C.- 118/2022 sobre la propuesta de pliego de cláusulas administrativas particulares de la contratación, emitido por la Letrada de la Comunidad de Madrid doña Alicia Pérez Yuste y el Letrado Jefe de la Subdirección General de Asistencia Jurídica Convencional, Asuntos Constitucionales y Estudios de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid el día 25 de octubre de 2022, preceptivo por aplicación supletoria del artículo 122.7 de la ley.
- Acta de replanteo del proyecto de las obras, emitida de consuno por el facultativo autor del proyecto, director de la obra (responsable del contrato), y el director-gerente del consorcio (servicio al que está adscrita la obra) el día 3 de noviembre de 2022, conforme a lo dispuesto en el artículo 236.1 de la

ley.

- Certificado de existencia de crédito adecuado y suficiente para hacer frente a los compromisos económicos del consorcio por razón de la contratación, por importe máximo de 5.163.432,25 euros (IVA incluido), emitido por el director-gerente del consorcio el día 3 de noviembre de 2022, conforme a lo dispuesto en el artículo 116.3 de la ley.
- Informe justificativo de la experiencia exigida a determinado personal adscrito a la ejecución del contrato, emitido el día 10 de noviembre de 2022 por el Coordinador de Obras del Área de Desarrollo de Suelo y Consorcios de la empresa pública Obras de Madrid, Gestión de Obras e Infraestructuras, M.P., S.A., atendiendo a una observación de mejora del expediente contenida en el informe A.J.C.- 118/2022.
- Propuesta de pliego de cláusulas administrativas particulares de la contratación adaptado al informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid que se somete a aprobación, requerido conforme a lo dispuesto en el artículo 122.1 de la Ley de Contratos del Sector Público y que se incorpora al expediente de contratación en este acto conforme al artículo 116.3 de la misma.

II.) El pliego de cláusulas administrativas particulares que se somete a aprobación del consejo de administración contiene todas las menciones requeridas en el párrafo primero del artículo 122.2 de la Ley de Contratos del Sector Público y en el artículo 67, apartados 1 a 3, del Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

Por su parte, los documentos que obran en el expediente de contratación contienen todas las menciones y justificaciones de oportunidad legalmente exigibles, las cuales han sido objeto de cuidadoso análisis conjunto con el pliego en el informe jurídico A.J.C.- 118/2022. Atendiendo a sus observaciones referidas a la mejora de la motivación de las decisiones no regladas que se incorporan a la contratación, se ha emitido en primer lugar un informe específico el 10 de noviembre de 2022 para justificar que los niveles de experiencia requeridos en el pliego para el personal que el contratista está obligado a adscribir a la ejecución de las obras son razonables, justificados y proporcionales a la entidad y características del contrato. En tal informe se concluye, tras el análisis de las características principales de las obras, que los diez años de experiencia requeridos para el jefe de obra son adecuados porque pretenden garantizar que haya dirigido al menos tres obras similares en dificultad o presupuesto, mientras que los siete años requeridos para el jefe de producción y el topógrafo pretenden que hayan participado al menos en dos obras similares en su respectivo ámbito de especialización.

En sentido análogo, es preciso también dejar constancia en este acto, conforme a la observación referida a la conveniencia de expresar las consideraciones sociales, ambientales y de innovación tenidas en cuenta en la definición del objeto del contrato,

que la ejecución de esta vía de acceso tiene una vital incidencia social puesto que, al permitir la conexión del sector Buenavista con la carretera M-406 en la glorieta con la calle Eduardo Torroja, que, a su vez, conecta con Leganés por el oeste y con la ciudad de Madrid a través de su enlace con la autovía A-42 a la altura del hospital público de Getafe, se mejorará la movilidad y la comunicación de los ámbitos de referencia, motivo por el cual esta vía está incluida en el plan de movilidad urbana sostenible del municipio de Getafe como parte de su red arterial, permitiendo además otros accesos directos del hospital con las arterias principales del municipio y de este con la ciudad de Madrid, lo que previsiblemente ha de determinar un uso intensivo, ágil y directo para un numeroso grupo de ciudadanos que acudan al servicio hospitalario. Así se indica en el apartado del pliego destinado a identificar las necesidades administrativas en el marco de la definición del objeto del contrato (cláusula 1, apartado 1.III).

4. RESOLUCIÓN

Una vez que ha concluido la instrucción del procedimiento de contratación de las obras de ejecución del proyecto constructivo denominado «Proyecto constructivo de la conexión viaria norte del PP-03, Buenavista, y de la remodelación de la carretera M-406 entre la glorieta de conexión con la calle Eduardo Torroja de Leganés y la autovía A-42», expediente MBV_2022_CO_01, procede la emisión de una resolución por la que se apruebe el pliego de cláusulas administrativas particulares, el expediente de contratación y la autorización del gasto, y se disponga la apertura del procedimiento de adjudicación del contrato.

A tal efecto, el día 14 de noviembre de 2022 el director-gerente del consorcio, actuando en ejercicio de la función de preparar y supervisar la documentación y formular las propuestas que deban someterse a la consideración del consejo de administración, formuló propuesta razonada de aprobación de pliego, expediente y gasto y apertura del procedimiento de adjudicación, cuyos razonamientos se incorporan al presente acto.

La potestad de aprobar el pliego de cláusulas administrativas particulares de la contratación corresponde al órgano de contratación conforme al artículo 122.5 de la Ley de Contratos del Sector Público, siendo igualmente de la competencia del órgano de contratación la aprobación del expediente, que en el presente caso implica la aprobación de la fase de autorización del proceso de gasto correspondiente, así como la apertura del procedimiento de adjudicación, todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 117.1 de la misma ley. El órgano de contratación del Consorcio Urbanístico Los Molinos - Buenavista es el consejo de administración a resultas de la atribución en el epígrafe h) del artículo 8.2 de los estatutos de la facultad de adjudicar cuantos contratos sean precisos para el cumplimiento de los fines del consorcio.

Respecto de la instrucción del procedimiento de adjudicación, la competencia genérica corresponde al director-gerente en ejercicio de sus funciones de ejecutar y desarrollar los acuerdos del consejo de administración, asegurar la gestión ordinaria del

funcionamiento del consorcio y gestionar la ejecución de todos los asuntos en curso o que se le encomienden, que se le atribuyen en los epígrafes a), b) y h) del apartado 1 del artículo 15 de los estatutos. No obstante, teniendo en cuenta que la normativa atribuye al órgano de contratación algunos actos de instrucción de bajo contenido resolutorio o meramente de trámite, es conveniente para garantizar la pronta adjudicación del contrato facultar específicamente al director-gerente para que lleve a cabo la tramitación del procedimiento, incluyendo en la encomienda el ejercicio delegado de las competencias de instrucción del órgano de contratación.

(...)

Por todo lo anterior, de conformidad con lo expuesto, abierto por la Presidencia el turno de votación, el Consejo de Administración, por unanimidad de los presentes y representados

ACUERDA

PRIMERO. Aprobar el pliego de cláusulas administrativas particulares que han de regir la contratación por el Consorcio Urbanístico Los Molinos - Buenavista de las obras de ejecución del proyecto constructivo denominado «Proyecto constructivo de la conexión viaria norte del PP-03, Buenavista, y de la remodelación de la carretera M-406 entre la glorieta de conexión con la calle Eduardo Torroja de Leganés y la autovía A-42».

SEGUNDO. Aprobar el expediente MBV_2022_CO_01, de contratación por el Consorcio Urbanístico Los Molinos - Buenavista de las obras de ejecución del proyecto constructivo denominado «Proyecto constructivo de la conexión viaria norte del PP-03, Buenavista, y de la remodelación de la carretera M-406 entre la glorieta de conexión con la calle Eduardo Torroja de Leganés y la autovía A-42».

TERCERO. Aprobar la autorización de un gasto por importe de cinco millones ciento sesenta y tres mil cuatrocientos treinta y dos euros con veinticinco céntimos de euro (5.163.432,25 €), impuesto sobre el valor añadido incluido, destinado a financiar las obligaciones económicas que resulten para el Consorcio Urbanístico Los Molinos - Buenavista de la contratación de las obras de ejecución del proyecto constructivo denominado «Proyecto constructivo de la conexión viaria norte del PP-03, Buenavista, y de la remodelación de la carretera M-406 entre la glorieta de conexión con la calle Eduardo Torroja de Leganés y la autovía A-42».

CUARTO. Disponer la apertura del procedimiento de adjudicación del contrato de obras de ejecución del proyecto constructivo denominado «Proyecto constructivo de la conexión viaria norte del PP-03, Buenavista, y de la remodelación de la carretera M-406 entre la glorieta de conexión con la calle Eduardo Torroja de Leganés y la autovía A-42».

QUINTO. Facultar al director-gerente del consorcio para que lleve a cabo la tramitación del procedimiento de adjudicación del contrato, incluyendo el ejercicio delegado de las competencias de instrucción que correspondan al consejo de administración en su condición de órgano de contratación.


El presente acuerdo pone fin a la vía administrativa, a tenor de lo dispuesto en el artículo 53.3 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad Madrid, en relación con los artículos 6.2 y 17 de los estatutos del consorcio, y frente al mismo cabe interponer recurso especial en materia de contratación ante el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid en el plazo de quince días hábiles contados a partir de la notificación del presente acto, conforme a lo dispuesto en los apartados 1.a) y 2.a) del artículo 44 y el apartado 1.d) del artículo 50 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en relación con el apartado Cinco.1.a) del artículo 3 de la Ley de la Asamblea de Madrid 9/2010, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y Racionalización del Sector Público, o bien recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado correspondiente en el plazo de dos meses, de conformidad con lo establecido en los artículos 8.3 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, sin perjuicio de cuantos otros recursos se estime oportuno deducir”.

Y para que así conste, expido la presente certificación, con anterioridad a la aprobación del acta de la sesión, con el Vº Bº del Presidente, en Madrid, a fecha de firma.

Vº Bº

EL PRESIDENTE

LA SECRETARIA

Firmado digitalmente por: JOSE MARIA GARCIA GOMEZ -  Fecha: 2022.11.01 15:51

Firmado digitalmente por: HORNES CALLE AINARA
Fecha: 2022.11.30 13:10