

MEMORIA POR LA QUE LA SOCIEDAD PÚBLICA “PLANIFICA MADRID, PROYECTOS Y OBRAS, M.P., S.A.”, ANTERIORMENTE CON DENOMINACIÓN SOCIAL “OBRAS DE MADRID. GESTIÓN DE OBRAS E INFRAESTRUCTURAS, M.P., S.A.” (EN ADELANTE, PLANIFICA MADRID), ADSCRITA A LA CONSEJERÍA DE ADMINISTRACIÓN LOCAL Y DIGITALIZACIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID, PROPONE A LA SOCIEDAD MERCANTIL ESTATAL EMPRESA DE TRANSFORMACIÓN AGRARIA, S.A., SME, MP (TRAGSA), EL SIGUIENTE ENCARGO DE ACTUACIÓN SUPRAMUNICIPAL: “PLANTACIÓN DE ÁRBOLES EN LOS MUNICIPIOS DE ALCALÁ DE HENARES, ARANJUEZ, COLMENAR DEL ARROYO, CUBAS DE LA SAGRA, DAGANZO, GETAFE, MÓSTOLES, PARLA, SAN LORENZO DE EL ESCORIAL, SOTO DEL REAL, TORREJÓN DE ARDOZ, TRES CANTOS Y VALDEOLMOS-ALALPARDO”, INCLUIDA EN EL PROGRAMA DE INVERSIÓN REGIONAL 2016-2019.

A.- MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL ENCARGO

A.1.- ANTECEDENTES.

La Comunidad de Madrid asume, entre sus obligaciones esenciales vinculadas a la administración local, la de garantizar los principios de solidaridad y equilibrio intermunicipal en el marco de la política social y económica, colaborando a la prestación integral y adecuada en la totalidad de su territorio de los servicios de competencia municipal, especialmente de los servicios mínimos y obligatorios, y coordinando la prestación de los servicios municipales entre sí, tal y como recoge el artículo 128 de la Ley 2/2003, de 11 de marzo, de Administración Local de la Comunidad de Madrid.

En la actualidad este instrumento de cooperación local queda sometido al Decreto 75/2016, de 12 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2016-2019, con una aportación de la Comunidad de Madrid de 700.000.000 de euros (en adelante Decreto 75/2016); al Decreto 44/2020, de 17 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el citado Decreto 75/2016 y se regulan las condiciones de terminación y liquidación del Programa, y al Decreto 118/2020, de 23 de diciembre, de Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el “Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2021-2025, con una dotación de 1.000.000.000 de euros (PIR 2021-2025)”, estableciendo en su Disposición Transitoria Segunda, que regula la Terminación y liquidación del Programa de Inversión Regional 2016-2019 y PRISMA (2008-2011), que las actuaciones incluidas en el citado Decreto 44/2020 podrán ser tramitadas, gestionadas y ejecutadas durante la vigencia del presente Programa, quedando, por tanto, modificados los límites temporales previstos en el artículo 6 de este Decreto.

OBRAS DE MADRID S.A.

El Programa tiene por objeto, entre otras, las actuaciones consistentes en obras de infraestructuras, equipamientos y zonas verdes destinadas a servicios de competencia municipal.

La contratación de las actuaciones incluidas en el Programa podrá realizarse por los centros gestores o por las Entidades Locales. En relación a la primera posibilidad establece expresamente el artículo 14 del Decreto 75/2016 que la tramitación y ejecución de las actuaciones cuya gestión corresponda a la Comunidad de Madrid, a través de sus centros gestores, podrá realizarse mediante encargos a aquellas entidades del sector público que tengan atribuida la condición de medio propio y servicio técnico de la Administración de la Comunidad de Madrid, en los términos que se establezcan en las Leyes de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid.

El Decreto 21/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el Decreto 198/2021, de 3 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Administración Local y Digitalización, se confiere a PLANIFICA MADRID la competencia de redacción de proyecto, ejecución de obras y sus servicios asociados de las actuaciones de obra supramunicipales del Programa de Inversión Regional, ostentando, en consecuencia, la Sociedad la condición de centro gestor del PIR.

La Orden 359/2022, de 18 de julio del Consejero de Administración Local y Digitalización, modifica la forma de gestión de la actuación supramunicipal objeto del presente encargo “PLANTACIÓN DE ÁRBOLES EN LOS MUNICIPIOS DE ALCALÁ DE HENARES, ARANJUEZ, COLMENAR DEL ARROYO, CUBAS DE LA SAGRA, DAGANZO, GETAFE, MÓSTOLES, PARLA, SAN LORENZO DE EL ESCORIAL, SOTO DEL REAL, TORREJÓN DE ARDOZ, TRES CANTOS Y VALDEOLMOS-ALALPARDO”, asignado su gestión íntegra a PLANIFICA MADRID.

Por último, la Orden 560/2022, de 17 de octubre de 2022 del Consejero de Administración Local y Digitalización, modifica la Orden anterior y recoge expresamente la existencia de crédito adecuado y suficiente para la financiación en el presupuesto de la Comunidad de Madrid para el ejercicio 2022.

A.2.- OBJETO DEL ENCARGO.

El encargo tiene por objeto la ejecución de la obra que a continuación se indica, en relación a las actuaciones solicitadas por los municipios beneficiarios conforme a lo establecido en los artículos 8, 10.1, 11 y 14 del Decreto 75/2016, de 12 de julio. La actuación ha sido incluida en el Programa de Inversión Regional 2016-2019 por Orden núm. 2575/2019, del Vicepresidente, Consejero de Presidencia y Portavoz del Gobierno según se detalla:

ACTUACIÓN	MUNICIPIO	TIPO DE ENCARGO	FECHA DE INCLUSIÓN PIR 2016/2019
PLANTACIÓN DE ÁRBOLES EN LOS MUNICIPIOS DE ALCALÁ DE HENARES, ARANJUEZ, COMENAR DE ARROYO, CUBAS DE LA SAGRA, DAGANZO, GETAFE, MÓSTOLES, PARLA, SAN LORENZO DE EL ESCORIAL, SOTO DEL REAL, TORREJÓN DE ARDOZ, TRES CANTOS Y VALDEOLMOS-ALALPARDO	ALCALÁ DE HENARES, ARANJUEZ, COMENAR DEL ARROYO, CUBAS DE LA SAGRA, DAGANZO, GETAFE, MÓSTOLES, PARLA, SAN LORENZO DE EL ESCORIAL, SOTO DEL REAL, TORREJÓN DE ARDOZ, TRES CANTOS Y VALDEOLMOS-ALALPARDO	OBRA	18/07/2019

A.3.- NATURALEZA JURÍDICA

El presente encargo a medio propio queda sometido al régimen jurídico establecido en las siguientes disposiciones:

- Artículo 32 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), y de acuerdo con el citado precepto el encargo no tendrá la consideración de contrato a los efectos prevenidos en la citada ley.
- Asimismo, por aplicación directa del artículo 4.1 del Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E, MP (TRAGSATEC), (en adelante RD 69/2019):

“Las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con las entidades de las que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado. TRAGSA y TRAGSATEC están obligadas a realizar los trabajos y las actividades que les sean encargados por las entidades a que se refiere el artículo 2 del presente Real Decreto.”

- El artículo 2.1 del RD 69/2019 establece que “1. De acuerdo con lo establecido en la disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, TRAGSA y TRAGSATEC tendrán la consideración de medio propio personificado y servicio técnico de la Administración General del Estado, de las comunidades autónomas, de las ciudades de Ceuta y Melilla, de los cabildos y consejos insulares, de la diputaciones forales del País Vasco, de las diputaciones provinciales y de las entidades del sector público dependientes de cualquiera de ellas que tengan la condición de poderes adjudicadores, siempre que se

cumplan los requisitos establecidos en el artículo 32.2.d) 2º de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.”.

A.4.- JUSTIFICACIÓN DE ENCARGO COMO MEDIO IDÓNEO DE GESTIÓN.

I.- De conformidad con el artículo 31.1 de la LCSP *“las entidades pertenecientes al sector público podrán cooperar entre sí de alguna de las siguientes formas, sin que el resultado de esa cooperación pueda calificarse de contractual:*

a) Mediante sistemas de cooperación vertical consistentes en el uso de medios propios personificados en el sentido y con los límites establecidos en el artículo 32 para los poderes adjudicadores, y en el artículo 33 para los entes del sector público que no tengan la consideración de poder adjudicador, en el ejercicio de su potestad de auto organización, mediante el oportuno acuerdo de encargo (...).”.

II.- *Dispone en concreto el artículo 32 de la LCSP que:*

“1. Los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

El encargo que cumpla dichos requisitos no tendrá la consideración de contrato.

2. Tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de una única entidad concreta del sector público aquellas personas jurídicas, de derecho público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:

a) Que el poder adjudicador que pueda conferirle encargos ejerza sobre el ente destinatario de los mismos un control, directo o indirecto, análogo al que ostentaría sobre sus propios servicios o unidades, de manera que el primero pueda ejercer sobre el segundo una influencia decisiva sobre sus objetivos estratégicos y decisiones significativas.

En todo caso se entenderá que el poder adjudicador que puede conferirle encargos ostenta sobre el ente destinatario del mismo un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios o unidades cuando él mismo o bien otro u otros poderes adjudicadores

o personas jurídicas controlados del mismo modo por el primero puedan conferirle encargos que sean de ejecución obligatoria para el ente destinatario del encargo por así establecerlo los estatutos o el acto de creación, de manera que exista una unidad de decisión entre ellos, de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el ente que puede realizar el encargo.

La compensación se establecerá por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.

b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por el poder adjudicador que hace el encargo y que lo controla o por otras personas jurídicas controladas del mismo modo por la entidad que hace el encargo.

A estos efectos, para calcular el 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se tomarán en consideración el promedio del volumen global de negocios, los gastos soportados por los servicios prestados al poder adjudicador en relación con la totalidad de los gastos en que haya incurrido el medio propio por razón de las prestaciones que haya realizado a cualquier entidad, u otro indicador alternativo de actividad que sea fiable, y todo ello referido a los tres ejercicios anteriores al de formalización del encargo.

Cuando debido a la fecha de creación o de inicio de actividad del poder adjudicador que hace el encargo, o debido a la reorganización de las actividades de este, el volumen global de negocios, u otro indicador alternativo de actividad, de acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores a la formalización del encargo o hubieran perdido su vigencia, será suficiente con justificar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde con la realidad, en especial mediante proyecciones de negocio.

c) Cuando el ente destinatario del encargo sea un ente de personificación jurídico-privada, además, la totalidad de su capital o patrimonio tendrá que ser de titularidad o aportación pública.

d) La condición de medio propio personificado de la entidad destinataria del encargo respecto del concreto poder adjudicador que hace el encargo deberá reconocerse expresamente en sus estatutos o actos de creación, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

1.º Conformidad o autorización expresa del poder adjudicador respecto del que vaya a ser medio propio.

2.º Verificación por la entidad pública de que dependa el ente que vaya a ser medio propio, de que cuenta con medios personales y materiales apropiados para la realización de los encargos de conformidad con su objeto social.

Los estatutos o acto de creación del ente destinatario del encargo deberá determinar: el poder adjudicador respecto del cual tiene esa condición; precisar el régimen jurídico y administrativo de los encargos que se les puedan conferir; y establecer la imposibilidad de que participen en licitaciones públicas convocadas por el poder adjudicador del que sean medio propio personificado, sin perjuicio de que, cuando no concurra ningún licitador, pueda encargárseles la ejecución de la prestación objeto de las mismas.

En todo caso, se presumirá que cumple el requisito establecido en el número 2.º de la presente letra cuando haya obtenido la correspondiente clasificación respecto a los grupos, subgrupos y categorías que ostente.

3. El apartado 2 del presente artículo también se aplicará en los casos en que la persona jurídica controlada, siendo un poder adjudicador, realice un encargo al poder adjudicador que la controla o a otra persona jurídica controlada, directa o indirectamente, por el mismo poder adjudicador, siempre que no exista participación directa de capital privado en la persona jurídica a la que se realice el encargo.

4. Tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de dos o más poderes adjudicadores que sean independientes entre sí aquellas personas jurídicas, de derecho público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:

a) Que los poderes adjudicadores que puedan conferirle encargos ejerzan sobre el ente destinatario del mismo un control conjunto análogo al que ostentarían sobre sus propios servicios o unidades.

Se entenderá que existe control conjunto cuando se cumplan todas las condiciones siguientes:

1.º Que en los órganos decisorios del ente destinatario del encargo estén representados todos los entes que puedan conferirle encargos, pudiendo cada representante representar a varios de estos últimos o a la totalidad de ellos.

2.º Que estos últimos puedan ejercer directa y conjuntamente una influencia decisiva sobre los objetivos estratégicos y sobre las decisiones significativas del ente destinatario del encargo.

3.º Que el ente destinatario del encargo no persiga intereses contrarios a los intereses de los entes que puedan conferirle encargos.

La compensación se establecerá, por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.

b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por los poderes adjudicadores que lo controlan o por otras personas jurídicas controladas por los mismos poderes adjudicadores. El cálculo del 80 por ciento se hará de acuerdo con lo establecido en la letra b) del apartado 2 de este artículo.

c) Que cumplan los requisitos que establece este artículo en su apartado 2 letras c) y d).

5. (Suprimido)

6. Los encargos que realicen las entidades del sector público a un ente que, de acuerdo con los apartados segundo, tercero o cuarto de este artículo, pueda ser calificado como medio propio personificado del primero o primeros, no tendrán la consideración jurídica de contrato, debiendo únicamente cumplir las siguientes normas:

a) El medio propio personificado deberá haber publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente su condición de tal; respecto de qué poderes adjudicadores la ostenta; y los sectores de actividad en los que, estando comprendidos en su objeto social, sería apto para ejecutar las prestaciones que vayan a ser objeto de encargo.

b) El encargo deberá ser objeto de formalización en un documento que será publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente en los supuestos previstos del artículo 63.6. El documento de formalización establecerá el plazo de duración del encargo.

c) Los órganos de las entidades del sector público estatal que tengan la condición de poder adjudicador en virtud de lo dispuesto en el artículo 3.3 de esta Ley, necesitarán autorización del Consejo de Ministros cuando el importe del gasto que se derive del encargo, sea igual o superior a doce millones de euros.

La autorización del Consejo de Ministros a que se refiere el párrafo anterior deberá obtenerse antes de la suscripción del encargo por el órgano competente. Una vez obtenida la autorización, corresponderá a los órganos competentes la aprobación del

gasto y suscripción del encargo, de conformidad con lo dispuesto en las respectivas normas.

A efectos de obtener la citada autorización, los órganos competentes deberán remitir al menos los siguientes documentos: el texto del encargo; el informe del servicio jurídico; así como el certificado de existencia de crédito o, tratándose de poderes adjudicadores con presupuesto estimativo, los documentos equivalentes que acrediten la existencia de financiación.

Requerirán igualmente la previa autorización del Consejo de Ministros las modificaciones de encargos autorizados por el Consejo de Ministros, cuando superen el 20 por cien del importe del encargo.

La autorización que otorgue el Consejo de Ministros será genérica para la suscripción del encargo, sin que en ningún caso implique una validación de los trámites realizados, ni exima de la responsabilidad que corresponda a las partes respecto de la correcta tramitación y realización del encargo.

7. A los negocios jurídicos que los entes destinatarios del encargo celebren en ejecución del encargo recibido de conformidad con el presente artículo, se le aplicarán las siguientes reglas:

a) El contrato quedará sometido a esta Ley, en los términos que sean procedentes, de acuerdo con la naturaleza de la entidad que los celebre y el tipo y valor estimado de los mismos y, en todo caso, cuando el medio propio no sea un poder adjudicador se le aplicarán las normas contenidas en el Título I del Libro Tercero de la presente Ley.

b) El importe de las prestaciones parciales que el medio propio pueda contratar con terceros no excederá del 50 por ciento de la cuantía del encargo. No se considerarán prestaciones parciales aquellas que el medio propio adquiera a otras empresas cuando se trate de suministros o servicios auxiliares o instrumentales que no constituyen una parte autónoma y diferenciable de la prestación principal, aunque sean parte del proceso necesario para producir dicha prestación.

No será aplicable lo establecido en esta letra a los contratos de obras que celebren los medios propios a los que se les haya encargado una concesión, ya sea de obras o de servicios. Igualmente, no será de aplicación en los supuestos en los que la gestión del servicio público se efectúe mediante la creación de entidades de derecho público destinadas a este fin, ni a aquellos en que la misma se atribuya a una sociedad de derecho privado cuyo capital sea, en su totalidad, de titularidad pública.

Tampoco será aplicable a los contratos que celebren los medios propios a los que se les haya encargado la prestación de servicios informáticos y tecnológicos a la Administración Pública con el fin de garantizar la compatibilidad, la comunicabilidad y la seguridad de redes y sistemas, la integridad, fiabilidad y confidencialidad de la información, así como a los que celebren los medios propios cuyas funciones sean el

fomento de las telecomunicaciones, el desarrollo de la sociedad de la información y sociedad digital.

Excepcionalmente podrá superarse dicho porcentaje de contratación siempre que el encargo al medio propio se base en razones de seguridad, en la naturaleza de la prestación que requiera un mayor control en la ejecución de la misma, o en razones de urgencia que demanden una mayor celeridad en su ejecución. La justificación de que concurren estas circunstancias se acompañará al documento de formalización del encargo y se publicará en la Plataforma de Contratación correspondiente conjuntamente con éste.”.

III.- La idoneidad del presente encargo como fórmula de gestión de las actuaciones incluidas viene motivada por las siguientes circunstancias:

1.- Falta de medios personales y materiales para el desarrollo de las actividades encargadas.

Atendiendo a la naturaleza y objeto de la actuación supramunicipal –plantación de árboles- y el número de municipios a los que afecta, PLANIFICA MADRID, como centro gestor encargado de la misma no dispone de medios materiales y personales suficientes para asumir íntegramente la ejecución de las obras de la misma.

Por otro lado, TRAGSA y TRAGSATEC es medio propio de la Comunidad de Madrid y, por ende, de las entidades de su sector público, del que forma parte PLANIFICA MADRID y de conformidad con la Disposición Adicional vigesimocuarta, 4. de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, estas Sociedades prestarán, por encargo de las entidades del sector público de los que son medios propios personificados, la realización, entre otros, de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales.

2.- Carácter temporal del Programa regional de inversiones y servicios de Madrid.

De conformidad con el Decreto 44/2020, de 17 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el Decreto 75/2016, de 12 de julio, por el que se aprueba el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid, con una aportación de 700.000.000 de euros y se regulan las condiciones de terminación y liquidación del Programa, en su Disposición Transitoria Segunda se establece que las actuaciones podrán ser tramitadas, gestionadas y ejecutadas durante la vigencia del presente programa. Este carácter esencialmente temporal del programa impide generar el notable incremento en las dotaciones materiales y de personal que serían necesarias para acometer la gestión y desarrollo de las actuaciones incluidas en aquel.

La temporalidad en la vigencia del programa, de las fórmulas de gestión reguladas para su ejecución, así como la naturaleza de la actuación supramunicipal que se encarga, hacen

aconsejable evitar la generación de una sobredimensión de la estructura estable de la dotación del centro directivo, que pudiera devenir innecesaria e inoperativa en sucesivos ejercicios posteriores a la finalización del programa, si con posterioridad se optara por otras fórmulas de gestión alternativas que no requirieran tales dotaciones, que vendrían a resultar contrarias a los principios de eficacia, eficiencia y contención presupuestaria.

En consecuencia, se entiende que se trata de la opción más eficiente, sostenible y eficaz, acorde al criterio de rentabilidad económica.

3.- Celeridad en su formalización y flexibilidad en su ejecución por parte del medio propio personificado en comparación con la Administración.

La naturaleza de la actuación supramunicipal objeto del encargo a medio propio, con una gran experiencia en actuaciones similares, permite simultanear los esfuerzos de gestión propia del centro directivo con los propios de la empresa responsable del encargo, consiguiendo así reducir los tiempos de respuesta a las demandas municipales en servicios que son necesarios y directos para los vecinos de la región.

IV- Referencia a la viabilidad del encargo desde la perspectiva de rentabilidad económica.

El apartado 7, de la Disposición Adicional vigésimo cuarta de la LCSP determina que:

"el importe de las obras, trabajos, proyectos, estudios y suministros realizados por TRAGSA y por su filial TRAGSATEC se determinará aplicando a las unidades directamente ejecutadas por el medio propio las tarifas correspondientes y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización y su aplicación a las unidades producidas servirá de justificante de la inversión o de los servicios realizados directamente por el medio propio.

La elaboración y aprobación de las tarifas se realizará por las Administraciones de las que el grupo es medio propio personificado, con arreglo al procedimiento establecido reglamentariamente".

La referencia a la justificación de la rentabilidad económica del encargo ha de entenderse referida a lo que establece el artículo 86 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, según el cual:

"Artículo 86. Medio propio y servicio técnico.

1. Las entidades integrantes del sector público institucional podrán ser consideradas medios propios y servicios técnicos de los poderes adjudicadores y del resto de entes y

sociedades que no tengan la consideración de poder adjudicador cuando cumplan las condiciones y requisitos establecidos en el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.

2. Tendrán la consideración de medio propio y servicio técnico cuando se acredite que, además de disponer de medios suficientes e idóneos para realizar prestaciones en el sector de actividad que se corresponda con su objeto social, de acuerdo con su norma o acuerdo de creación, se dé alguna de las circunstancias siguientes:

a) Sea una opción más eficiente que la contratación pública y resulta sostenible y eficaz, aplicando criterios de rentabilidad económica.

b) Resulte necesario por razones de seguridad pública o de urgencia en la necesidad de disponer de los bienes o servicios suministrados por el medio propio o servicio técnico.

Formará parte del control de eficacia de los medios propios y servicios técnicos la comprobación de la concurrencia de los mencionados requisitos.

En la denominación de las entidades integrantes del sector público institucional que tengan la condición de medio propio deberá figurar necesariamente la indicación «Medio Propio» o su abreviatura «M.P.».

3. A la propuesta de declaración de medio propio y servicio técnico deberá acompañarse una memoria justificativa que acredite lo dispuesto en el apartado anterior y deberá ser informada por la Intervención General de la Administración del Estado que vaya a declarar el medio propio y servicio técnico.”

Ahora bien, ha de tenerse en cuenta que conforme al tenor literal del artículo 86.2 de la LRJSP, **los requisitos allí exigidos lo son para la creación de los medios propios personificados, pero no para la realización de encargos. Es decir, que para cada encargo no resulta necesario justificar la mayor eficiencia del mismo frente a la contratación pública en términos de rentabilidad económica, sino que estos son requisitos que se exigen para la creación de un medio propio personificado.**

En efecto, de la lectura del artículo 86.2 de la LRJSP se desprende que la justificación de la mayor eficiencia del encargo frente a la contratación pública, o de la concurrencia de razones de seguridad o urgencia a las que se alude, de forma alternativa, en el artículo 86.2 de LCSP, aparece referida al momento previo de la creación del medio propio, sin que resulte exigible que una u otra circunstancia se acredite en cada encargo singular que se confiera al medio propio, siendo así que los requisitos de los encargos concretos que se efectúen a los medios propios se regulan en el artículo 32.6 de la LCSP, que nada dice al respecto.

Por tanto, hay que atribuir una mera eficacia explicativa de justificación de la necesidad del encargo, a las manifestaciones que, al efecto, se efectúan en esta Memoria Explicativa, sin que sea necesario que se acredite la mayor eficiencia del encargo frente a la contratación pública aplicando criterios de rentabilidad económica, puesto que estos aspectos y otros

más, ya fueron acreditados por el medio propio con ocasión del expediente de reconocimiento como medio propio personificado.

De otro lado, hemos de observar que no puede considerarse el artículo 86 de la LRJSP, por remisión de la D.F. 4.3 de la LCSP, como básico y de aplicación a todas las Administraciones Públicas, pero tampoco puede considerarse de aplicación supletoria a la Comunidad de Madrid, ya que los requisitos para reconocer un medio propio personificado por parte de cualesquiera poderes adjudicadores, ya están regulados en el artículo 32 de la LCSP. Existiendo regulación expresa sobre como constituir un medio propio personificado por parte de cualquier poder adjudicador, entre ellos los de la Comunidad de Madrid, no ha lugar a la aplicación supletoria de ninguna normativa. El artículo 86.2 LRJSP establece requisitos adicionales exigibles únicamente a la Administración del Estado, y por tanto solo aplicables al Estado y no a las Comunidades Autónomas ni a las Entidades Locales.

A este respecto, resulta concluyente, también, la Circular conjunta de 22 de marzo de 2019, de la Abogacía General del Estado y de la Intervención General de la Administración del Estado, que, tras apuntar los requisitos para la consideración de una entidad como medio propio, expresamente se afirma que *“en el caso de los medios propios estatales adicionalmente se han de cumplir los requisitos y requerimientos que prevé el artículo 86.2 y 3 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público”*. Por tanto, lo ciñe a los medios propios estatales.

Por las razones expuestas, este Centro Gestor no considera de aplicación el artículo 86.2 de la LRJSP a la Comunidad de Madrid, ni siquiera con carácter supletorio, sino que la constitución de medios propios personificados en la Comunidad de Madrid, se rige por lo dispuesto en el artículo 32. 1, 2,3 y 4 de la LCSP.

A.5.- IDONEIDAD DE ENCARGO A TRAGSA.

El encargo a la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E. M.P. (TRAGSA) se propone en atención a la consideración de la citada empresa como medio propio instrumental y servicio técnico de la Comunidad de Madrid y de sus entidades del sector público, por aplicación expresa de lo dispuesto en la Disposición adicional vigésima cuarta, apartado segundo, párrafo cuarto, de la LCSP, y en el artículo 2.1 del RD 69/2019.

La idoneidad del encargo por razón del objeto de la actuación queda acreditada por aplicación del objeto social relacionado en el **artículo 2** de los Estatutos de constitución de TRAGSA, y el **apartado 4 de la Disposición adicional vigésima cuarta de la LCSP, que señala las funciones que TRAGSA y TRAGSATEC pueden prestar por encargo a las entidades de las que son medio propio, en los siguientes términos:**

"4. TRAGSA y su filial TRAGSATEC prestarán, por encargo de las entidades del sector público de los que son medios propios personificados, las siguientes funciones:

*“a) La realización de todo tipo de actuaciones, **obras**, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo la realización de todo tipo de actuaciones para la **mejora de los servicios y recursos públicos**, siempre y cuando no impliquen el ejercicio de autoridad inherente a los poderes públicos incluida la ejecución de obras de conservación o enriquecimiento del Patrimonio Histórico Español en el medio rural, al amparo de lo establecido en el artículo 68 de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español...(../..)”.*

Por otra parte, en el ámbito de la Comunidad de Madrid, debe tenerse en cuenta el Decreto 75/2016, de 12 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2016-2019 con una aportación de la Comunidad de 700.000.000 de euros (en adelante, Decreto 75/2016), cuya finalidad es *"establecer un régimen de dotaciones adecuado para garantizar la prestación de servicios de competencia municipal, según lo dispuesto en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, y normativa concordante"* (art. 2, apartado 1).

En la misma línea, la parte expositiva del Decreto 75/2016 incide en que el objetivo de la norma es *"diseñar un nuevo Programa Regional de Inversiones y Servicios que se acomode a las nuevas demandas derivadas de la necesidad de mantener las dotaciones existentes por una parte y, por otra, de asegurar una prestación viable y de calidad en los servicios básicos y obligatorios"*, y añade que *"el conjunto general del Programa persigue favorecer el empleo y el desarrollo económico de los municipios de la región."* Por tanto, puede afirmarse que la realización de actuaciones en el marco del Programa PIR pretende la mejora de los servicios públicos, en este caso, locales.

En particular, el objeto del programa PIR incluye, entre otras, *"las actuaciones consistentes en obras, las cuales se diferencian según su tipología en infraestructuras, equipamientos y zonas verdes, cuya aportación incluye los gastos asociados derivados de dichas actuaciones en los términos del decreto."*

Por otra parte, la idoneidad objetiva y subjetiva de los encargos efectuados en relación a las posibles actuaciones incluidas en el desarrollo del Programa de Inversión Regional ha sido corroborada a través de informes de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid, que informa favorablemente la posibilidad de encargos a TRAGSA y su filial TRAGSATEC, en relación con el programa de Inversión Regional 2016-2019.

B.- MEMORIA TÉCNICA DEL ENCARGO.

B1. DESCRIPCIÓN TÉCNICA DE LOS TRABAJOS.

Para la realización de los trabajos que se encargan a TRAGSA deberá cumplir con el encargo utilizando los medios materiales y técnicos para la correcta ejecución de los trabajos que se le encomienden.

A continuación, se relaciona la actuación a ejecutar:

ACTUACIÓN	MUNICIPIO	TIPO DE ENCARGO	FECHA DE INCLUSIÓN PIR 2016/2019
PLANTACIÓN DE ÁRBOLES EN LOS MUNICIPIOS DE ALCALÁ DE HENARES, ARANJUEZ, COMENAR DE ARROYO, CUBAS DE LA SAGRA, DAGANZO, GETAFE, MÓSTOLES, PARLA, SAN LORENZO DE EL ESCORIAL, SOTO DEL REAL, TORREJÓN DE ARDOZ, TRES CANTOS Y VALDEOLMOS-ALALPARDO	ALCALÁ DE HENARES, ARANJUEZ, COMENAR DEL ARROYO, CUBAS DE LA SAGRA, DAGANZO, GETAFE, MÓSTOLES, PARLA, SAN LORENZO DE EL ESCORIAL, SOTO DEL REAL, TORREJÓN DE ARDOZ, TRES CANTOS Y VALDEOLMOS-ALALPARDO	OBRA	18/07/2019

DESCRIPCION:

Las obras consisten en llevar a cabo la plantación de varios ejemplares de arbolado de diferentes especies en un total de 13 municipios distribuidos de forma irregular por toda la Comunidad de Madrid.

En algunos de dichos municipios, se incluye también la ejecución, o ampliación o mejora de las redes de riego automatizado de los nuevos ejemplares arbóreos, por el contrario en muchos de ellos la plantación se llevará a cabo sin proporcionar elementos de riego, a excepción hecha de los primeros riegos de asentamiento que correrán por cuenta del contratista adjudicatario de las obras, y que tendrán su continuidad en riegos localizados ejecutados por los servicios municipales correspondientes según se acredita mediante cartas de compromiso de llevar a cabo tales acciones por representantes municipales de los Ayuntamientos interesados.

La selección de las especies a plantar en cada uno de los municipios implicados en el proyecto, ha sido determinada en base a criterios técnicos como las necesidades hídricas, la situación climática, la edafología de las distintas ubicaciones y en algún caso a los requerimientos municipales.

Así mismo, en alguno de los municipios objeto del proyecto, y dado que la plantación se llevará a cabo en el ámbito de parques preexistentes se procederá a la plantación de algunas especies arbustivas o subarbustivas, a fin de mejorar el subvuelo del entorno.

Se incluyen también en el proyecto, los pertinentes capítulos de gestión de los residuos generados a lo largo de la ejecución de las obras, así como los capítulos de seguridad y salud.

PLAZO DE EJECUCIÓN DEL ENCARGO: 12 MESES

ANEJO I

- A. Presupuesto ejecución de obras

Total presupuesto de Ejecución por Administración: **741.668,03 €**

- B. Resumen presupuesto estimativo de la ejecución material de las obras.

Total presupuesto de Ejecución Material: **649.340,00 €**

- C. Resumen General del Presupuesto del Encargo: **815.834,83 €**

- D. Cronograma valorado final:

Se inserta a continuación copia del Plan de obra valorado del Proyecto



PLAN DE OBRA														Presupuesto
ACTIVIDAD	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	MESES	
1. OBRAS DE PREPARACIÓN DEL TERRENO														
1.1. Limpieza del terreno														10.000,00
1.2. Eliminación de vegetación														10.000,00
1.3. Nivelación del terreno														10.000,00
1.4. Instalación de drenaje														10.000,00
1.5. Instalación de riegos														10.000,00
1.6. Instalación de iluminación														10.000,00
1.7. Instalación de señalización														10.000,00
1.8. Instalación de mobiliario urbano														10.000,00
1.9. Instalación de elementos de seguridad														10.000,00
1.10. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.11. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.12. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.13. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.14. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.15. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.16. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.17. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.18. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.19. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.20. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.21. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.22. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.23. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.24. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.25. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.26. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.27. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.28. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.29. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.30. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.31. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.32. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.33. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.34. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.35. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.36. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.37. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.38. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.39. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.40. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.41. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.42. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.43. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.44. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.45. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.46. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.47. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.48. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.49. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.50. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.51. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.52. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.53. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.54. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.55. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.56. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.57. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.58. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.59. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.60. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.61. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.62. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.63. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.64. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.65. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.66. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.67. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.68. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.69. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.70. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.71. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.72. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.73. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.74. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.75. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.76. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.77. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.78. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.79. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.80. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.81. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.82. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.83. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.84. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.85. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.86. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.87. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.88. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.89. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.90. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00
1.91. Instalación de elementos de limpieza														10.000,00
1.92. Instalación de elementos de vigilancia														10.000,00
1.93. Instalación de elementos de control														10.000,00
1.94. Instalación de elementos de registro														10.000,00
1.95. Instalación de elementos de comunicación														10.000,00
1.96. Instalación de elementos de transporte														10.000,00
1.97. Instalación de elementos de almacenamiento														10.000,00
1.98. Instalación de elementos de distribución														10.000,00
1.99. Instalación de elementos de gestión														10.000,00
1.100. Instalación de elementos de mantenimiento														10.000,00

B.2.- SEGUIMIENTO DE LAS OBRAS POR PARTE DE PLANIFICA MADRID Y DE LA DIRECCIÓN GENERAL.

PLANIFICA MADRID designará a uno o más técnicos como coordinador representante de la misma, que será el encargado de la coordinación y seguimiento del trabajo a realizar, de entre el personal al servicio de la Sociedad, esta figura resultará coincidente con la de la Dirección Facultativa de las obras.

Para la coordinación y desarrollo de las obras, la Dirección General con competencias en la gestión del PIR designará un técnico responsable, que actuará como interlocutor de la Comunidad de Madrid frente a TRAGSA y a PLANIFICA MADRID. Para dicha labor, la Dirección General podrá contar con asistencias técnicas, en cuyo caso actuará como responsable el Subdirector General, Jefe de División o Jefe de Área correspondiente.

TRAGSA realizará sus actuaciones conforme al documento de definición que el órgano que efectúa el encargo le facilite, y siguiendo las indicaciones del coordinador representante designado para la actuación.

Mensualmente, o en su caso, con la periodicidad establecida en el encargo, la Dirección Facultativa extenderá la certificación o el documento acreditativo que corresponda del avance de los trabajos con expresión de las unidades realizadas desde su comienzo y su correspondiente valoración, de acuerdo con las tarifas aplicables. El importe de los trabajos realizados en cada período, una vez se apruebe su valoración, será abonado por el órgano que efectúa el encargo a TRAGSA o a su filial en el plazo de los treinta días siguientes a la fecha de la aprobación de la certificación o documento que acredite la realización total o parcial de la actuación de que se trate. Las certificaciones de obra deberán ser visadas y comprobadas por PLANIFICA MADRID.

B.3.- INICIO DE LAS ACTUACIONES Y DURACIÓN DEL ENCARGO.

La notificación de la Resolución de PLANIFICA MADRID por la que se dispone el encargo supondrá su inicio.

TRAGSA dispondrá de un plazo máximo de CUATRO MESES para efectuar la realización del acta de inicio. El plazo de cuatro meses se computará desde el día siguiente al de recepción de la notificación de la Resolución de PLANIFICA MADRID por la que se dispone el encargo.

El plazo de ejecución de las obras objeto del encargo será de **12 MESES**. Este plazo se iniciará con la firma del acta de comprobación del replanteo.

Tanto el plazo para efectuar el acta de comprobación del replanteo como el plazo de ejecución de las obras podrán ser objeto de ampliación, previa petición de TRAGSA y a propuesta del coordinador representante, que será autorizada por el órgano competente para disponer el encargo.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 11.5 del Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, finalizada la actuación se realizará su comprobación y, cuando proceda, su recepción en los términos legalmente establecidos, extendiéndose el documento correspondiente y procediéndose a su liquidación en el plazo de los tres meses siguientes.

B.4.- MODIFICACIÓN DEL ENCARGO.

El presente encargo podrá modificarse, cuando resulte necesario para la mejor realización de su objeto, en los términos legalmente previstos.

En ningún caso será posible la aprobación de modificaciones de las actuaciones incluidas en el presente encargo que supongan incrementos presupuestarios que excedan el importe máximo autorizado en la Orden de inclusión en el Programa de Inversión Regional de la actuación y respetando, en todo caso, las disposiciones de la LCSP.

B.5.- SUBCONTRATACIÓN

En el supuesto de que TRAGSA desee contratar con terceros trabajos relativos al desarrollo del presente encargo, deberá ajustarse a lo establecido en el artículo 14 del RD 69/2019, que establece en el 50% del importe total del encargo el límite para la subcontratación de los encargos que realicen los poderes adjudicadores, y en el artículo 32.7. b) de la LCSP, según el cual *"El importe de las prestaciones parciales que el medio propio pueda contratar con terceros no excederá del 50% de la cuantía del encargo."*

El artículo 14.4 del RD 69/2019, dedicado a la subcontratación de terceros, contempla que *"el importe aprobado en el presupuesto de las unidades o parte de las mismas que sean objeto de subcontratación (por TRAGSA o su filial TRAGSATEC), se sustituirá en las certificaciones, según proceda, por "....b) el precio de adjudicación, impuestos indirectos excluidos, o el que resulte como consecuencia de modificaciones del subcontrato, incrementado en el coeficiente para la actualización de los precios simples, cuando se trate de los encargos a que se refiere el artículo 6.5 de este real decreto, en los que el IVA o su equivalente no resulten deducibles."*

El artículo 6 del RD 69/2019 regula el régimen económico de TRAGSA y su filial TRAGSATEC, distinguiendo la forma de elaboración de la compensación que percibirán, en función de si las unidades son ejecutadas directamente por TRAGSA y TRAGSATEC o por empresarios particulares mediante subcontratación. En los mismos términos, el artículo 32.4 a) 3º de la LCSP, hace referencia a la compensación de los encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados, diferenciando la compensación que se establecerá por tarifas aprobadas por la entidad pública de la que es medio propio y la que reglamentariamente se determine *"atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios"*

particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas."

TRAGSA será responsable de la calidad técnica de los trabajos que desarrolle y de las prestaciones realizadas, por sí o mediante subcontratación, así como de las consecuencias que se deduzcan para la Administración o para terceros de las omisiones, errores, métodos inadecuados o conclusiones incorrectas en la ejecución del encargo.

Actualmente, conforme a lo establecido en los artículos 6 a 9 del RD 69/2019, por Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas TRAGSA, han sido aprobadas las nuevas tarifas TRAGSA 2022, y han sido objeto de revisión los coeficientes para la actualización de los precios simples tal y como se plasma en la Resolución de 6 de abril de 2022, de la Subsecretaría del Ministerio de Hacienda, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de TRAGSA, por el que se aprueban las tarifas 2022 aplicables a las actuaciones a realizar por TRAGSA y TRAGSATEC para aquellas entidades respecto de las cuales tengan la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos, publicada en el BOE de 11 de abril de 2022.

B.6.- RESPONSABILIDAD LABORAL.

La empresa TRAGSA será responsable respecto de su personal del cumplimiento de la normativa en materia de prevención de riesgos laborales vigente en el momento de realizar la prestación.

B.7.- COMPROMISOS DE USO DE LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL.

El personal destinado por TRAGSA a este encargo podrá tener acceso autorizado únicamente a aquellos datos y recursos que precisen para el desarrollo de sus funciones. En este sentido, tratará los datos e informes a los que tenga acceso con motivo de la realización de este trabajo conforme a las instrucciones que reciba de PLANIFICA MADRID, y no podrá hacer de los mismos un uso distinto a los que figuran en el presente encargo, ni cederá los datos a otras personas, ni siquiera para su conservación. Una vez cumplido el trabajo objeto del presente encargo, los datos serán destruidos o devueltos a la unidad responsable, al igual que cualquier soporte o documento en que consten datos objeto del encargo.

TRAGSA queda obligada al cumplimiento de lo dispuesto en el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de abril de 2016 relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de

protección de datos), y a la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales. Asimismo, se compromete explícitamente a formar e informar a su personal en las obligaciones que dimanen de tales normas.

B.8.- RESOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS

En todo lo no previsto en la Resolución de encargo y documentos anexos se aplicará, analógicamente, lo dispuesto en la normativa de contratación pública para resolver las dudas y lagunas que surjan con relación a las incidencias de carácter técnico que se planteen en la ejecución del encargo realizado a TRAGSA. En ningún caso serán de aplicación los aspectos que, por su propia naturaleza, sean incompatibles con el carácter instrumental de la relación.

En todo caso, las controversias que pudieran plantearse sobre la interpretación y ejecución de la presente encomienda de gestión serán resueltas de forma ejecutiva por el órgano competente para dictar la Resolución de encargo.

B.9.- RESOLUCIÓN ANTICIPADA

El presente encargo podrá finalizar anticipadamente por razones de interés público debidamente justificadas, mediante Resolución del órgano de contratación, sin perjuicio de la continuidad de aquellas actuaciones que se encontraran en ejecución en el momento de la resolución, y de su liquidación.

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 32.6 y 63.6 LCSP y 10.3 del RD 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), la formalización de los encargos a medios propios cuyo importe sea superior a 50.000,00 €, IVA excluido, serán objeto de publicación en el perfil del contratante de PLANIFICA MADRID, integrado en el Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid.

Los encargos de importe inferior a 50.000,00 € deberán publicarse, al menos, trimestralmente con el contenido mínimo recogido en el artículo 63.6 LCSP.

Consta la publicación de la condición que ostenta TRAGSA como medio propio personificado de la Comunidad de Madrid en el Perfil de Contratante, así como en sus Estatutos, donde se reconoce su condición de medios propios y se precisa el régimen jurídico y administrativo de los encargos que se le puede conferir.

B.11.- RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 44 de la LCSP, contra la formalización de encargos a medios propios en los casos en que estos no cumplan los requisitos legales, podrá interponerse recurso especial en materia de contratación. El apartado 1, último párrafo, del

artículo 44 LCSP establece que serán susceptibles de este recurso los encargos cuando su importe sea superior a cien mil euros, con independencia de la calificación del encargo como de obras o de servicios.

De conformidad con lo expuesto, el presente encargo es susceptible de recurso especial en materia de contratación, por superar el importe de cien mil euros.

B.12.- CONDICIONES TÉCNICAS ESPECIALES

En lo referente a la reposición de las marras producidas sobre la plantación, durante el periodo de garantía, se aplicará lo siguiente:

- En la plantación de plántulas de dos savias, así como en la plantación de especies arbustivas o subarbustivas, se procederá a la reposición de un 5 % de las marras producidas al final del periodo de garantía, conforme a informe emitido por la Dirección Facultativa de las obras a tales efectos, cuando dicho plazo de garantía esté próximo a su finalización.
- En el caso de la plantación de ejemplares arbóreos adultos de cualquiera de las especies incluidas en la ejecución de las obras, se procederá a la reposición del 100 % de las marras que se produzcan durante el periodo de garantía, conforme a informe emitido por la Dirección Facultativa de las obras a tales efectos, cuando dicho plazo de garantía esté próximo a su finalización.

En lo referente a los carteles anunciadores de las obras, será obligación del contratista su colocación y mantenimiento durante la ejecución de las obras, así como durante el periodo de garantía, y finalmente la retirada de dichos carteles una vez finalizado dicho periodo de garantía.

En lo referente a las recepciones parciales de las obras ejecutadas, se permitirá la ejecución de las mismas, siempre conforme a los informes que la Dirección Facultativa de las obras emita a tales efectos. En caso de que se produzca la recepción parcial de parte de las obras ejecutadas, el periodo de garantía de las mismas comenzará a correr desde la fecha en la que se firme la pertinente acta de recepción parcial. Sin embargo, en lo referente a la certificación de liquidación de las obras objeto del presente encargo, la misma solo podrá presentarse por parte de TRAGSA una vez que se haya producido la recepción definitiva y completa de todas las obras, en los plazos legalmente establecidos.

En lo referente al personal, TRAGSA deberá poner a disposición de las obras incluidas en el presente encargo, un jefe de obra (Ingeniero o Ingeniero Técnico) con experiencia suficiente y acreditable en la tipología de obras objeto del presente encargo con una dedicación no inferior al 50 % de su jornada laboral, así como también un encargado general con experiencia suficiente en la ejecución de obras similares cuya dedicación será exclusiva. A los efectos de lo señalado en este apéndice, el personal técnico de TRAGSA quedará a disposición de lo requerido por la Dirección Facultativa en cuanto a reuniones, entrega de documentación y presencia en obra.

C.- MEMORIA ECÓNOMICA

C.1.- PRESUPUESTO DEL ENCARGO.

El importe total de la retribución tarifaria de los trabajos objeto de encargo asciende a la cantidad de **SETECIENTOS CUARENTA Y UN MIL SEISCIENTOS SESENTA Y OCHO EUROS con TRES CÉNTIMOS DE EURO (741.668,03 euros)**.

Los importes a pagar por los servicios y trabajos mencionados en la estipulación primera se han calculado, de conformidad con el apartado 7 de la Disposición adicional vigésima cuarta de la LCSP y el artículo 6 del RD 69/2019, mediante la aplicación del sistema de tarifas vigentes para el ejercicio 2022, de manera que representan los costes reales de realización. A tal efecto se atenderá a las tarifas aprobadas por la Resolución de 6 de abril de 2022, de la Subsecretaría de Hacienda, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de las tarifas de TRAGSA, por el que se actualizan las tarifas de 2019 aplicables a las actuaciones a realizar por TRAGSA y TRAGSATEC para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la disposición adicional vigésima cuarta de la LCSP, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

El desglose presupuestario por tarifas que sirve de base para el cálculo de la retribución tarifaria del encargo se adjunta a la presente memoria como **ANEXO**.

Asimismo, es de aplicación al encargo lo establecido en el artículo 11.6 del RD 69/2019, ya que siendo el presente encargo la ejecución de obras, deberán liquidarse a TRAGSA los excesos de obra ejecutada, sin necesidad de la tramitación de la modificación del mismo, cuando las variaciones consistan en el número de unidades realmente ejecutadas sobre las previstas en las mediciones del proyecto, siempre que no representen un incremento del gasto superior al 10% del presupuesto contenido en la formalización inicial del encargo, IVA excluido. En caso de que se produjeran estas variaciones, se recogerán y abonarán en la certificación final con cargo a una retención adicional de crédito del 10% del citado presupuesto (IVA excluido). Esta retención se efectuará con carácter previo a la formalización del encargo, y se aplicará al ejercicio en que finalice el plazo fijado en la documentación de formalización del encargo para la terminación de la obra o al siguiente, según el momento en que se prevea realizar el pago de la certificación final.

A tenor de lo establecido en este precepto, se fija la cantidad a retener por dicho concepto en **SETENTA Y CUATRO MIL CIENTO SESENTA Y SEIS EUROS CON OCHENTA CÉNTIMOS (74.166,80 euros)**, correspondientes al 10% del importe total del encargo, que se aplicará a la anualidad 2023, en que está previsto que se abone la certificación final.

C.2. CONSIGNACIÓN PRESUPUESTARIA.

A los efectos de la existencia de presupuesto la Orden 560/2022, de 17 de octubre de 2022, del Consejero de Administración Local y Digitalización establece en su punto dos que “Para atender las obligaciones económicas que se deriven de la ejecución de la actuación supramunicipal existe crédito adecuado y suficiente para su financiación en el presupuesto de la Comunidad de Madrid para el ejercicio 2022, Programa 942N Subconcepto 62900, con cargo al fondo de reserva regulado en los artículos 20.1 y 24 del Decreto 75/2016, de 12 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Programa de Inversiones Regional de la Comunidad de Madrid para el periodo 2016-2019, con una aportación de la Comunidad de Madrid de 700.000.000 de euros. La Consejería con competencias en materia de Administración Local, para dar cumplimiento a la transferencia de competencia derivada del Decreto 21/2022, de 20 de abril, incoará expediente de transferencia de crédito por importe de 840.516,38 €, en favor Obras de Madrid, Gestión de Obras e Infraestructuras, M.P.S.A. “

C.3.- DISTRIBUCIÓN DE ANUALIDADES.

Dada la fecha prevista de notificación del encargo, se prevé la necesidad de comprometer anualidades futuras.

El plazo de ejecución de las obras establecido en el Proyecto es de 12 meses, a contar desde el acta de comprobación del replanteo, por tanto, el inicio se prevé para diciembre de 2022, imputándose al ejercicio 2023 la totalidad del presupuesto de ejecución, teniendo en cuenta que la certificación correspondiente al mes de diciembre de 2022 se emite en los primeros días del mes de enero de 2023, siguiendo lo establecido en el artículo 25.b) de la Resolución de 3 de marzo de 2022 de la Dirección General de Presupuestos, relativa a la gestión presupuestaria para 2022, que establece que en el presupuesto de los contratos de obra habrá de tenerse en cuenta que el pago de la certificación de obra ejecutada en el mes de diciembre, será abonada con cargo a los créditos no del ejercicio en que se realiza la obra, sino con cargo a los créditos del ejercicio presupuestario siguiente, de conformidad con el criterio de la Intervención General de la Comunidad de Madrid reflejado en su Informe de 25 de marzo de 2010.

De conformidad con los plazos previstos, y atendiendo al cronograma valorado del Anexo a esta memoria, el desglose del importe de la actuación por anualidades es el siguiente:

Anualidad	Importe	Período
2023	741.668,03 €	12 meses

C.4.- SUJECCIÓN DEL ENCARGO AL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO.

Las tarifas establecidas para los trabajos objeto del presente encargo no se encuentran sujetas al Impuesto sobre el Valor Añadido por aplicación de lo establecido en el artículo 7 de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido, de acuerdo con la redacción dada a consecuencia de la modificación efectuada por la por la disposición final 10.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, en cuyo apartado Uno modifica el número 8 del artículo 7 de la LIVA y establece que *"C) No estarán sujetos al Impuesto los servicios prestados en virtud de los encargos ejecutados por los entes, organismos y entidades del sector público que ostenten, de conformidad con lo establecido en el artículo 32 de la Ley de Contratos del Sector Público, la condición de medio propio personificado del poder adjudicador que haya ordenado el encargo, en los términos establecidos en el referido artículo 32"*

C.5.- ABONO DE LOS TRABAJOS.

El artículo 11.1 y 11.3, respectivamente, del RD 69/2019 contemplan que TRAGSA y su filial TRAGSATEC realizarán sus actuaciones conforme a los documentos a los que se refiere el artículo 10.3 y 10.5, constatándose el cumplimiento del encargo y, cuando proceda, la recepción de la prestación, según los términos del artículo 210 de la LCSP.

El abono de los trabajos se realizará mediante certificaciones mensuales emitidas por el director de las obras. Las certificaciones de obra deberán ser visadas y comprobadas por PLANIFICA MADRID.

C.6.- INCREMENTOS DE MEDICIÓN EN LIQUIDACIÓN.

Tal como ya se ha hecho constar en el apartado C.1. PRESUPUESTO DEL ENCARGO, se liquidarán a TRAGSA los excesos de obra ejecutada, sin necesidad de que se haya tramitado una modificación del encargo, cuando las variaciones consistan en el número de unidades realmente ejecutadas sobre las previstas en las mediciones del proyecto, siempre que no representen un incremento del gasto superior al 10% del importe inicial del encargo.

En caso de que se produjeran estas variaciones, se recogerán y abonarán en la certificación final, con cargo a la retención adicional de crédito del 10% del importe del presupuesto del encargo, mencionada en el apartado C.1. PRESUPUESTO DEL ENCARGO.

C.7.- FORMALIZACIÓN DEL ENCARGO.

El encargo deberá ser objeto de formalización en un documento específico. Este documento se publicará en la Plataforma de Contratación de la Comunidad de Madrid en los supuestos previstos del artículo 63.6 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre. El documento de formalización establecerá el plazo de duración del mismo.

C.8.- COMPROBACIÓN Y RECEPCIÓN DE LAS OBRAS.

A la terminación de las obras, y a efectos del seguimiento del correcto cumplimiento del contrato por TRAGSA, se procederá al levantamiento de un acta de comprobación por parte de los técnicos de PLANIFICA MADRID, que será informada al responsable de la Dirección General para la posible asistencia de éste o la asistencia técnica en que se delegue.

Una vez levantada acta de comprobación de las obras ejecutadas, se procederá al acto de recepción de la misma por PLANIFICA MADRID que, en el mismo acto, la entregará a la Dirección General con competencias en el Programa de Inversión Regional, y ésta a su vez a la mancomunidad o agrupación de municipios en favor de la que haya sido ejecutada. A este acto de recepción de la obra concurrirán el técnico responsable de la empresa pública PLANIFICA MADRID, el técnico responsable de la Dirección General competente en gestión del Programa de Inversión Regional, un representante designado por la mancomunidad o agrupación de municipios, un representante designado por el Ayuntamiento en cuyo municipio estén enclavados los terrenos, la Dirección Facultativa y TRAGSA.

En el referido acto de recepción se efectúa la entrega efectiva de las obras, levantándose la correspondiente acta y comenzando el periodo de garantía resultante de la contratación, que será gestionado por PLANIFICA MADRID.

C.9.- PLAZO DE GARANTÍA.

Sin perjuicio del régimen jurídico y contractual aplicable a las contrataciones externas que pudieran llevarse a cabo por TRAGSA para la ejecución de las tareas objeto de encargo, se establece con carácter general el plazo de un año de garantía de las obras ejecutadas a contar desde la fecha del acta de recepción.

Firmado digitalmente por:
MARÍA PILAR RUBIO
IZQUIERDO - DNI 17145711Q
c=ES, o=OBRAS DE MADRID, ou=INFRAESTRUCTURAS, SA, ou=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO
Fecha: 2022.12.12 20:04:09 +02'00'

Pilar Rubio Izquierdo
Titular Área PIR

Madrid, a fecha incorporada en firma digital.

JOSÉ ÁNGEL
CASADO GÓMEZ
- DNI 05360649Q

José Ángel Casado Gómez
Titular Área Económico-Financiera

Firmado digitalmente por JOSÉ ÁNGEL
CASADO GÓMEZ - DNI 05360649Q
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=OBRAS DE MADRID, ou=INFRAESTRUCTURAS, SA, ou=CERTIFICADO
ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO,
sn=CASADO GÓMEZ - DNI 05360649Q,
givenName=JOSÉ ÁNGEL,
serialNumber=IDCES-05360649Q, cn=JOSÉ
ÁNGEL CASADO GÓMEZ - DNI 05360649Q
Fecha: 2022.12.13 07:59:46 +01'00'

MARÍA LOURDES
MONZÓN
CASADO - DNI
45419226E

Lourdes Monzón Casado
Titular Área Régimen Jurídico

Firmado digitalmente por MARÍA LOURDES
MONZÓN CASADO - DNI 45419226E
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=OBRAS DE MADRID, ou=INFRAESTRUCTURAS, SA, ou=CERTIFICADO
ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO,
sn=MONZÓN CASADO - DNI 45419226E,
givenName=MARÍA LOURDES,
serialNumber=IDCES-45419226E, cn=MARÍA
LOURDES MONZÓN CASADO - DNI
45419226E
Fecha: 2022.12.13 19:22:27 +01'00'

EL CONSEJERO DELEGADO

07487811T JOSE
TORTOSA (R:
A79932927)

Firmado digitalmente por
07487811T JOSE TORTOSA (R:
A79932927)
Fecha: 2022.12.13 09:41:49 +01'00'

José Tortosa de la Iglesia