



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Dirección General de Economía Circular
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
VIVIENDA Y AGRICULTURA

Ref: 10/780986.9/22

MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO “ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE COMPOSICIÓN DE RESIDUOS DOMÉSTICOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID” A LA EMPRESA TRAGSA (GRUPO TRAGSA)

La Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, establece que corresponde a las comunidades autónomas aprobar los programas autonómicos de prevención de residuos y los planes autonómicos de gestión de residuos. Asimismo, podrán aprobar estrategias autonómicas en materia de economía circular.

Para el impulso de la transición hacia una economía circular en la Comunidad de Madrid durante el año 2022 la Comunidad de Madrid ha iniciado la elaboración de la Ley de Economía Circular. El Consejo de Gobierno con fecha 6 de julio de 2022 aprueba el proyecto de dicha Ley, en el que se recoge que “La dirección general competente en materia de economía circular elaborará una Estrategia para el Fomento de la Economía Circular en la Comunidad de Madrid, que integrará la Estrategia aplicable en materia de Gestión Sostenible de Residuos que será aprobada mediante acuerdo del Consejo de Gobierno, y que a su vez incluirá los planes y programas de gestión de residuos”.

Actualmente se encuentra vigente la Estrategia de Gestión Sostenible de los Residuos de la Comunidad de Madrid (2017-2024), aprobada en el Consejo de Gobierno de 27 de noviembre de 2018, y que incluye el Programa de Prevención de Residuos y los Planes de Gestión de los distintos tipos de residuos.

A la Dirección General de Economía Circular de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura de la Comunidad de Madrid y de acuerdo con el Decreto 237/2021, de 17 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, le corresponden las competencias en elaboración y seguimiento de los programas autonómicos de prevención de residuos y de los planes autonómicos de gestión de residuos y contaminación de suelos, así como, entre otras, el impulso, elaboración y seguimiento de acuerdos voluntarios y convenios de colaboración con agentes de la actividad económica, asociaciones, fundaciones y Entidades Locales en materia de economía circular y la tramitación de subvenciones y concesiones administrativas para proyectos de economía circular de iniciativa pública y privada.

Por todo ello, es necesaria la elaboración de la primera Estrategia para el Fomento de la Economía Circular en la Comunidad de Madrid que incluya la Estrategia de Gestión Sostenible de Residuos formada por el programa de prevención y los planes de gestión de residuos y de suelos contaminados.

Además, la necesidad de realizar los trabajos que se plantean viene dada también por el hecho de que la vigencia de la actual Estrategia de residuos finaliza en 2024 y es necesaria la aprobación de una nueva Estrategia que incluya el programa de prevención y los planes de gestión de residuos y de suelos contaminados en el año 2025, al tratarse de un requisito para el cumplimiento de la condición favorecedora en materia de residuos, sin la cual no se podrían recibir fondos europeos.

La Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular dispone en su ANEXO VII el contenido de los planes autonómicos de gestión de residuos y en su apartado 1 establece que el contenido mínimo de los planes deberá incorporar:

- a- “El tipo, cantidad y fuente de los residuos generados dentro del territorio ...”

i-“Indicadores y objetivos cualitativos o cuantitativos adecuados, en particular sobre la cantidad de residuos generados, la recogida separada...”

Con objeto de poder incorporar en la Estrategia Gestión Sostenible de Residuos los apartados anteriores se hace imprescindible conocer la cantidad y composición de los flujos de residuos domésticos para lo que se debe llevar a cabo una campaña de caracterización.

Según lo expuesto, se estima que el servicio denominado **“ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE COMPOSICIÓN DE RESIDUOS DOMÉSTICOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID”** debería ser acometido a la mayor brevedad, considerando que el procedimiento más idóneo para cubrir la necesidad expuesta es el de encargo del mismo a la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) como medio propio personalizado.

El encargo se encuadra dentro del marco establecido por la Disposición adicional vigésima cuarta y las disposiciones concordantes de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, y se realiza por razones de eficacia y por carecer, en la actualidad, de los medios materiales y humanos suficientes.

Como bien recomienda el Tribunal de Cuentas, en su recomendación 5ª, debe evitarse recurrir a las “encomiendas” para suplir carencias estructurales de personal, no obstante, hay que apelar a razones de eficacia y plazos y garantizar la aprobación del encargo.

Además, los trabajos a desarrollar por TRAGSA en el encargo requieren de unos trabajadores con conocimientos de materias técnicas, disponibilidad de laboratorios y medios materiales (pilas, camiones...) que esta empresa pública ya disponen y que permite, desde el primer día de ejecución del encargo, realizar los trabajos del encargo con eficacia.

Abogar en estos momentos por una contratación ordinaria frente al encargo que nos ocupa, teniendo en cuenta los plazos en los que una contratación ordinaria llega a formalizarse, supondría la aprobación de la Estrategia en 2026 o 2027 y el incumplimiento de la condición favorecedora en materia de residuos para el acceso a los fondos europeos, con el consiguiente perjuicio.

La valoración del encargo se ha confeccionado de acuerdo con la Resolución de 6 de abril de 2022, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de Tragsa, por el que se actualizan las tarifas 2019 aplicables a las actuaciones a realizar por Tragsa para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

Madrid, a fecha de firma

LA DIRECTORA GENERAL
DE ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: APARICIO MAEZTU CRISTINA
Fecha: 2022.10.18 13:27