



Dirección General de Inversiones
y Desarrollo Local
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA
Y ADMINISTRACIÓN LOCAL

Exp.: A/OBR-022652/2022. MODIFICACIÓN

OBRA: Obras de remodelación y supresión de barreras arquitectónicas en las calles del entorno de la calle Ramón y Cajal

PROGRAMA: Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el periodo 2016-2019 (prorrogado).

MUNICIPIO: San Martín de la Vega

EMPRESA ADJUDICATARIA: GYOCIVIL, GESTIÓN Y EJECUCIÓN DE OBRA CIVIL, S.A.U. (CIF: A83283861)

DIRECCIÓN FACULTATIVA: LABAMA INGENIERÍA, S.L. (CIF: B80338866)

ÁREA TÉCNICA RESPONSABLE: Área de Obra Civil y Urbanización

PROPUESTA DE APROBACIÓN EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN DE CONTRATO Y LEVANTAMIENTO DE SUSPENSIÓN DEL CONTRATO

ANTECEDENTES

PRIMERO.- Por Resolución de 1 de octubre de 2020 de la Directora General de Administración Local, se resolvió dar de alta en el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el periodo 2016-2019 prorrogado, la actuación denominada "OBRAS DE REMODELACIÓN Y SUPRESIÓN DE BARRERAS ARQUITECTÓNICAS EN LAS CALLES DEL ENTORNO DE LA CALLE RAMÓN Y CAJAL", a ejecutar en el municipio de SAN MARTÍN DE LA VEGA, por un importe de 2.154.790,81 euros.

SEGUNDO.- En el expediente consta el proyecto de obras de OBRAS DE REMODELACIÓN Y SUPRESIÓN DE LAS BARRERAS ARQUITECTÓNICAS EN LAS CALLES DEL ENTORNO DE LA CALLE RAMÓN Y CAJAL, de fecha noviembre de 2018, redactado LABAMA INGENIERÍA, S.L., cuya finalidad consiste en la definición de las obras necesarias para la remodelación de distintas calles en el entorno de la calle Ramón y Cajal, en condiciones de perfecta accesibilidad con la supresión de barreras arquitectónicas de acuerdo a la Ley 8/1993 de promoción de accesibilidad y supresión de barreras arquitectónicas, así como al Decreto 13/2007, por el que se aprueba el Reglamento técnico de desarrollo en materia de Promoción de la accesibilidad y supresión de barreras arquitectónicas. Asimismo, se cumplirá con lo dispuesto en la Orden VIV/561/2010, de 1 de febrero, por la que se desarrolla el documento técnico de condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación para el acceso y utilización de los espacios públicos urbanizados.

Por tanto, el objetivo principal es la creación de itinerarios de circulación peatonal accesibles y sin barreras arquitectónicas urbanísticas. Para alcanzar este objetivo es necesaria la ampliación de las aceras existentes en la actualidad.

Esta actuación se completa con la renovación de los servicios urbanos, actualizando completamente la red de alumbrado público, incluidos los puntos de luz que se sustituirán por otros más eficientes formados por leds, además de la obra civil necesaria para parte de las redes de energía eléctrica y telefonía, y las modificaciones puntuales de la red de saneamiento para adaptar los distintos elementos a los nuevos anchos de acera. El proyecto incluye la instalación de distintos elementos de mobiliario urbano.

TERCERO.- Con fecha 9 de septiembre de 2020 se emite informe de supervisión por parte del Área de Infraestructuras Locales, por el que se considera que se dan las condiciones favorables para la aprobación del proyecto.

CUARTO.- Mediante resolución de la Directora General de Administración Local de fecha 14 de septiembre de 2020 se aprueba el proyecto de la actuación denominada OBRAS DE REMODELACIÓN Y SUPRESIÓN DE LAS BARRERAS ARQUITECTÓNICAS EN LAS CALLES DEL ENTORNO DE LA CALLE RAMÓN Y CAJAL en el municipio de SAN MARTÍN DE LA VEGA, dentro del PIR para el período 2016-2019 (prorrogado).

QUINTO.- Mediante Orden de la Consejería de Administración Local y Digitalización, de fecha 4 de noviembre de 2022, se dispuso aprobar el pliego de cláusulas administrativas particulares, el gasto por importe de 2.112.972,81 euros y el expediente de contratación, acordando la apertura del procedimiento de adjudicación.

SEXTO.- Con fecha 14 de febrero de 2023 se aprobó la contratación de la Dirección de Obra y la Coordinación de Seguridad y Salud, de la actuación objeto de esta propuesta, a LABAMA INGENIERÍA, S.L. (CIF.: B80338866).

SÉPTIMO.- Mediante Orden de la Consejería de Administración Local y Digitalización nº 156/2023, de fecha 4 de mayo de 2023, se adjudicó el contrato para la ejecución de la actuación denominada OBRAS DE REMODELACIÓN Y SUPRESIÓN DE LAS BARRERAS ARQUITECTÓNICAS EN LAS CALLES DEL ENTORNO DE LA CALLE RAMÓN Y CAJAL en el municipio de SAN MARTÍN DE LA VEGA, incluida en el PIR 2016-2019 (prorrogado), por importe de 1.584.664,40 euros (IVA incluido), a la empresa GYOCIVIL, GESTIÓN Y EJECUCIÓN DE OBRA CIVIL, S.A.U. (CIF: A83283861), con un plazo de ejecución de 10 meses, formalizándose dicha adjudicación con fecha 9 de junio de 2023.

OCTAVO.- Con fecha 5 de julio de 2023 se levantó acta de comprobación de replanteo iniciándose la ejecución del contrato, con efectos del día siguiente.

NOVENO.- Con fecha 25 de octubre de 2023 la Dirección Facultativa y el Contratista solicitan la redacción de un modificado del proyecto, por los siguientes motivos:

- Al haber transcurrido tanto tiempo entre la redacción del proyecto y la ejecución de la obra, el Convenio firmado en su momento entre el Ayuntamiento de San Martín de la Vega y la compañía Telefónica ha quedado sin efecto, por lo que ha sido necesario firmar un nuevo Convenio, adaptando los trabajos contemplados inicialmente a los cambios de normativa de la compañía distribuidora.

- Durante la ejecución de los trabajos han surgido distintas situaciones por las que se considera necesaria la variación de las mediciones de unidades previstas, así como la inclusión de nuevas unidades de obra no previstas en el proyecto original. Esto es debido, por ejemplo, a la circulación de tractores agrícolas que se guardan en naves situadas en la zona de los trabajos lo que motiva la introducción de unidades nuevas como bordillos rebajados etc., fundamentales para una correcta ejecución de la obra de la obra.

- La realización de un estudio taquimétrico al inicio de los trabajos muestra la diferencia que existe en las superficies contempladas en el proyecto original que toma como base la cartografía municipal existente, y la realidad de la obra, por lo que es necesario reflejar la medición obtenida en el proyecto modificado que ahora se solicita.

Una vez se redacte el Proyecto Modificado se incluirán en el mismo las nuevas unidades de obra necesarias, así como las variaciones de medición detectadas, adaptando el mismo a las necesidades principales de la obra ejecutar y de acuerdo con el Ayuntamiento.

DÉCIMO.- Tras el informe técnico del Área de Infraestructuras Locales solicitando autorización para iniciar el correspondiente expediente de modificación del proyecto de fecha 30 de octubre de 2023, por Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local de fecha 2 de noviembre de 2023 se dispone iniciar la tramitación del expediente de modificación del contrato de las obras de “REMODELACIÓN Y SUPRESIÓN DE BARRERAS ARQUITECTÓNICAS EN LAS CALLES DEL ENTORNO DE LA CALLE RAMÓN Y CAJAL”, en el municipio de SAN MARTÍN DE LA VEGA, y, asimismo, se autoriza la redacción del Proyecto modificado nº 1.

DECIMO PRIMERO.- Con fecha 15 de abril de 2024 la Dirección Facultativa de las Obras solicitó la paralización temporal de los trabajos de la obra de referencia, basándose en la necesidad de aprobación del proyecto de modificado, siendo informada favorablemente dicha solicitud de suspensión por el Área de Infraestructuras Locales con fecha 23 de abril de 2024, siendo autorizada por Orden de la Consejería de Presidencia Justicia y Administración con fecha 9 de mayo de 2024, hasta que se apruebe la modificación del contrato y se firme el acta de reinicio correspondiente.

DÉCIMO SEGUNDO.- Con fecha 19 de mayo de 2024 la Dirección facultativa de las obras, LABAMA INGENIERÍA, S.L., presenta un proyecto modificado de la actuación citada.

El objeto de este Proyecto Modificado nº 1 es el mismo que el definido en el Proyecto Base y consiste en la definición de las obras necesarias para la remodelación de distintas calles en el entorno de la calle Ramón y Cajal, en condiciones de perfecta accesibilidad con la supresión de barreras arquitectónicas de acuerdo a la Ley 8/1993 de promoción de accesibilidad y supresión de barreras arquitectónicas, así como al Decreto 13/2007, por el que se aprueba el Reglamento técnico de desarrollo en materia de Promoción de la accesibilidad y supresión de barreras arquitectónicas.

Durante el tiempo transcurrido desde la redacción del Proyecto Original se ha derogado la Orden VIV/561/2010, de 1 de febrero, por la que se desarrolla el documento técnico de condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación para el acceso y utilización de los espacios públicos urbanizados. Por tanto, se cumplirá en la medida de lo posible, y siempre teniendo en cuenta que hay calles ya existentes, con lo dispuesto en la nueva legislación vigente que la sustituye: la Orden TMA/851/2021, de 23 de julio.

Por tanto, el objetivo principal es la creación de itinerarios de circulación peatonal accesibles y sin barreras arquitectónicas urbanísticas. Para alcanzar este objetivo es necesaria la ampliación o adecuación de las aceras existentes en la actualidad.

Esta actuación se completa con la renovación de los servicios urbanos, actualizando completamente la red de alumbrado público, incluidos los puntos de luz que se sustituirán por otros más eficientes formados por leds, además de la obra civil necesaria para poder soterrar parte de las redes aéreas de energía eléctrica y telefonía, y las modificaciones puntuales de la red de saneamiento para adaptar los distintos elementos a los nuevos anchos de acera.

DECIMO TERCERO.- Con fecha 6 de junio de 2024, por parte de la Oficina Supervisora de Proyectos, una vez examinado el Proyecto modificado, se informa que no se encuentra inconveniente técnico para proceder a su tramitación.

DÉCIMO CUARTO.- Mediante Resolución de fecha 7 de agosto de 2024, por el Pleno del Ayuntamiento de San Martín de la Vega, se aprueba el proyecto modificado nº 1 de las obras de “REMODELACIÓN Y SUPRESIÓN DE BARRERAS ARQUITECTÓNICAS EN LAS CALLES DEL ENTORNO DE LA CALLE RAMÓN Y CAJAL”.

DECIMO QUINTO.- Por Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local de fecha 11 de junio de 2024 (corregida el 23 de septiembre de 2024), se aprueba el proyecto modificado de la actuación que modifica al anterior proyecto que en relación a esta misma actuación fue aprobado Resolución con fecha 14 de septiembre de 2020, ascendiendo el importe del presupuesto de adjudicación de la actuación a 1.786.616,44 euros.

DÉCIMO SEXTO.- Con fecha 30 de septiembre de 2024 se levantó nueva acta de replanteo previo.

DÉCIMO SÉPTIMO.- Mediante escrito de 1 de octubre de 2024 se realiza el trámite de audiencia al contratista GYOCIVIL, GESTIÓN Y EJECUCIÓN DE OBRA CIVIL, S.A.U.. mediante el cual se le da el plazo de tres días para que manifieste lo que estimare oportuno en relación con el citado proyecto, mostrando su conformidad mediante escrito de fecha 3 de octubre de 2024.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I.- Considerando el artículo 205.2.c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, dispone: *“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:*

c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación”.

II.- *Considerando el artículo 242.4 LCSP (modificación del contrato de obras), por el que establece que “4. Cuando el Director facultativo de la obra considere necesaria una modificación del proyecto y se cumplan los requisitos que a tal efecto regula esta Ley, recabará del órgano de contratación autorización para iniciar el correspondiente expediente, que se sustanciará con las siguientes actuaciones:*

- a) Redacción de la modificación del proyecto y aprobación técnica de la misma.*
- b) Audiencia del contratista y del redactor del proyecto, por plazo mínimo de tres días.*
- c) Aprobación del expediente por el órgano de contratación, así como de los gastos complementarios precisos.*

No obstante, no tendrán la consideración de modificaciones:

i. El exceso de mediciones, entendiendo por tal, la variación que durante la correcta ejecución de la obra se produzca exclusivamente en el número de unidades realmente ejecutadas sobre las previstas en las mediciones del proyecto, siempre que en global no representen un incremento del gasto superior al 10 por ciento del precio del contrato inicial. Dicho exceso de mediciones será recogido en la certificación final de la obra.

ii. La inclusión de precios nuevos, fijados contradictoriamente por los procedimientos establecidos en esta Ley y en sus normas de desarrollo, siempre que no supongan incremento del precio global del contrato ni afecten a unidades de obra que en su conjunto exceda del 3 por ciento del presupuesto primitivo del mismo.

III.- Según el artículo 12.3 de la Ley 38/1999, de 5 de noviembre, de Ordenación de la Edificación, son obligaciones del director de obra:

“d) Elaborar, a requerimiento del promotor o con su conformidad, eventuales modificaciones del proyecto, que vengan exigidas por la marcha de la obra siempre que

las mismas se adapten a las disposiciones normativas contempladas y observadas en la redacción del proyecto”.

Vistos los antecedentes y fundamentos expuestos, **SE PROPONE:**

PRIMERO.- APROBAR la **MODIFICACIÓN** del **CONTRATO DE OBRAS** de la actuación denominada **OBRAS DE REMODELACIÓN Y SUPRESIÓN DE LAS BARRERAS ARQUITECTÓNICAS EN LAS CALLES DEL ENTORNO DE LA CALLE RAMÓN Y CAJAL**” en el municipio de **SAN MARTÍN DE LA VEGA**, incluida en el PIR 2016-2019 (prorrogado), (A/OBR-022652/2022-MODIFICACIÓN), formalizado con GYOCIVIL, GESTIÓN Y EJECUCIÓN DE OBRA CIVIL, S.A.U. (CIF: A83283861) el 9 de junio de 2023, de acuerdo al proyecto modificado aprobado mediante Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local de fecha 11 de junio de 2024 (convalidada el 23 de septiembre de 2024), por importe de 1.786.616,44 euros, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 205.2.c) y 242.4 LCSP, teniendo en cuenta que no se trata de una modificación sustancial, debido a los motivos recogidos en la solicitud 25 de octubre de 2023 de la Dirección Facultativa y el Contratista.

SEGUNDO.- LEVANTAR la **SUSPENSIÓN** del plazo de ejecución de las obras del contrato titulado “OBRAS DE REMODELACIÓN Y SUPRESIÓN DE LAS BARRERAS ARQUITECTÓNICAS EN LAS CALLES DEL ENTORNO DE LA CALLE RAMÓN Y CAJAL” en el municipio de SAN MARTÍN DE LA VEGA, acordada por Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local de fecha 9 de mayo de 2024, estableciendo como fecha de efectos la del levantamiento del acta de reanudación de la obra que se expida.

TERCERO.- NOTIFICAR al Director Facultativo y al Contratista.

Madrid, a fecha de la firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE INVERSIONES
Y DESARROLLO LOCAL

Firmado digitalmente por: TORTOSA DE LA IGLESIA JOSE
Fecha: 2024.10.07 16:21