



MEMORIA JUSTIFICATIVA ACREDITANDO LA IDONEIDAD DEL ENCARGO DE LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS DEL PROYECTO “EJECUCIÓN DE TRES CONVENIOS PARA DAR CONTINUIDAD AL PROYECTO ARCO VERDE”.

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

El objeto de los trabajos es la **EJECUCIÓN DE LAS OBRAS DEL PROYECTO “EJECUCIÓN DE TRES CONVENIOS PARA DAR CONTINUIDAD AL PROYECTO ARCO VERDE”.**

La Estrategia de la Unión Europea “INFRAESTRUCTURA VERDE: MEJORA DEL CAPITAL NATURAL DE EUROPA” aprobada por la Comisión Europea en 2013 y recogida en nuestra legislación básica mediante la Ley 33/2015, de 21 de septiembre, que modificó la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad (artículo 15) incorporó a nuestro ordenamiento jurídico el concepto de infraestructura verde como un nuevo modelo de gestión del territorio (tanto en suelo urbano como rural) y de los recursos naturales con el objetivo de preservar la biodiversidad para garantizar múltiples beneficios a los seres humanos. Todo ello deriva de la política ambiental de la Unión Europea. Se pretende minimizar la expansión urbana y sus efectos negativos sobre la biodiversidad, los servicios de los ecosistemas y las condiciones de calidad de vida instando a los Estados Miembros de la UE a desarrollar sus propias estrategias de infraestructura Verde. El concepto de conectividad ecológica está presente así en nuestro ordenamiento jurídico.

La Estrategia de la Unión Europea sobre la diversidad “De Aquí a 2030: Reintegrar la naturaleza en nuestras vidas”, de 20 de mayo de 2020, teniendo en cuenta el vínculo existente entre nuestra propia salud y la salud de los ecosistemas y la necesidad de invertir la pérdida de biodiversidad, ha desarrollado un ambicioso Plan de Recuperación de la Naturaleza de la Unión Europea, en beneficio de las personas, el planeta, el clima y nuestra economía, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y con los objetivos del Acuerdo de París sobre el cambio climático.

Esta estrategia tiene entre otros objetivos, la forestación, reforestación y plantación de árboles en favor de la biodiversidad, reducir la contaminación, detener la pérdida de polinizadores, así como la ecologización de las zonas urbanas y periurbanas. El objetivo es detener la pérdida de ecosistemas verdes urbanos. Se trata de traer la naturaleza de vuelta a las ciudades.

La Orden PCM/735/2021, de 9 de julio, por la que se aprueba la ESTRATEGIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA VERDE Y DE LA CONECTIVIDAD Y RESTAURACIÓN ECOLÓGICAS, dictada al amparo del artículo 149. 1.23ª de la Constitución Española, y que tiene por objeto cumplir el mandato legal contenido en el artículo 15 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, proporciona en su anexo III, además de la tipología de elementos potenciales a considerar como posibles integrantes de la infraestructura verde previstos en dicho texto legal (zonas red Natura, espacios naturales protegidos, humedales, montes, zonas de gestión ambiental de dominio público como vías pecuarias y caminos públicos), otros elementos que pueden contribuir a alcanzar los objetivos de desarrollo para la creación de infraestructuras verdes como pueden ser elementos urbanos y periurbanos (parques y zonas verdes, sistemas de espacios libres y zonas verdes urbanas contempladas en la planificación urbanística. Etc.).

La Comunidad de Madrid, desde la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, en el marco de la legislación europea y de la legislación básica estatal, está implementando el denominado Proyecto Arco Verde. Este proyecto constituye una iniciativa de gran envergadura para la mejora de la biodiversidad (con conectividad y restauración ecológica) de la Comunidad de Madrid. Sus más de 200 Km de longitud permiten la conexión de la ciudad y sus municipios con todos los Espacios Naturales Protegidos de la Comunidad, así como con otras áreas de alto valor ambiental existentes en los 25 municipios madrileños que la integran, logrando una conexión de más de 2.000 hectáreas de este gran corredor (parques forestales, parques periurbanos, montes de utilidad pública y otros).

En total, el proyecto Arco Verde:

- Conecta 30 áreas de uso público ya existentes como Zonas Verdes o Parques periurbanos que aglutinan 2.000 hectáreas de parque periurbano con vocación de biodiversidad.
- Crea 25 áreas nuevas de biodiversidad cuya superficie asciende a 306 hectáreas forestadas y acondicionadas a tal efecto.
- Utiliza un recorrido de más de 200 km, de los cuales 135 km son de titularidad de la Comunidad de Madrid, principalmente Vías Pecuarias. En este recorrido lineal de Conexión, se procederá a consolidar 40 hectáreas de corredor verde.
- Aglutina una superficie total de 2.346 hectáreas de infraestructura verde gracias a: 40 hectáreas de corredor verde generado, 306 hectáreas de nuevas áreas de biodiversidad creadas, 2.000 hectárea de parque periurbano y monte de utilidad

pública con vocación de biodiversidad conectado

- Lleva parejo la plantación de 540.000 árboles y arbustos en sus 200 km de recorrido en los diferentes tramos de la Infraestructura que abraza los siguientes 25 municipios de la región: Alcobendas, Alcorcón, Arganda del Rey, Majadahonda, Colmenar Viejo, Coslada, Fuenlabrada, Getafe, Hoyo de Manzanares, Las Rozas de Madrid, Leganés, Madrid, Boadilla del Monte, Mejorada del Campo, Paracuellos del Jarama, Parla, Pinto, Pozuelo de Alarcón, Rivas Vaciamadrid, San Fernando de Henares, San Sebastián de los Reyes, Torreloa, Tres Cantos, Velilla San Antonio y Villaviciosa de Odón).
- Contribuye a la mejora de la calidad del aire y lucha contra el cambio climático, por cuanto que la plantación de 540.000 árboles y el acercamiento de la naturaleza a la ciudad para su inmediato uso público, permitirá evitar las emisiones de 3,5 millones de toneladas de CO₂, lo que equivale a las emisiones de un total de 40.000 vehículos al año.
- Se estima que la infraestructura Arco Verde pueda dar servicio directo a un total de 4 millones de usuarios al año para su esparcimiento y disfrute, abundando con ello en su mejora de calidad de vida y de calidad ambiental.

En definitiva, este proyecto responde a la necesidad de orientar la política medio ambiental de la Comunidad de Madrid a las exigencias establecidas tanto desde la Unión Europea como de nuestra legislación básica estatal.

La Comisión Europea sintetizó el concepto de “infraestructura verde” al definirla como una red estratégicamente planificada de zonas naturales y seminaturales de alta calidad con otros elementos medioambientales, diseñada y gestionada para proporcionar un amplio abanico de servicios eco sistémicos y proteger la biodiversidad tanto de los asentamientos rurales como urbanos.

De hecho, tal y como se plasma en dicha estrategia, “las soluciones de infraestructura verde revisten especial importancia en los entornos urbanos, donde vive más del 60 % de la población de la UE. Los elementos de infraestructura verde en las ciudades aportan beneficios para la salud, tales como un aire puro y un agua de mejor calidad. Además, unos ecosistemas sanos reducen la proliferación de enfermedades transmitidas por vectores. La aplicación de elementos de infraestructura verde en áreas urbanas refuerza el sentido de comunidad, fortalece el vínculo con acciones voluntarias de la sociedad civil y contribuye a combatir la exclusión social y el aislamiento, aportando a las personas y a la comunidad beneficios físicos,

psicológicos, emocionales y socioeconómicos. La infraestructura verde brinda la oportunidad de conectar las zonas urbanas y rurales y ofrece lugares atractivos para vivir y trabajar”.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 15 de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, al amparo del artículo 149.1.23.^a de la Constitución Española que establece la competencia exclusiva del Estado sobre legislación básica sobre protección del medio ambiente, se dictó la Orden PCM/735/2021, de 9 de julio, por la que se aprobó la Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas, que sirve de base para que las Comunidades Autónomas desarrollen sus propias estrategias. De hecho, el párrafo 4 de dicho artículo dispone que las Comunidades Autónomas, basándose en las directrices de la Estrategia estatal, desarrollarán, en un plazo máximo de tres años a contar desde la aprobación de dicha Estrategia estatal, sus propias estrategias, que incluirán, al menos, los objetivos contenidos en la estrategia estatal.

Además, el proyecto Arco Verde cumple con los objetivos de la “ESTRATEGIA DE LA UNIÓN EUROPEA SOBRE LA BIODIVERSIDAD DE AQUÍ A 2030. REINTEGRAR LA NATURALEZA EN NUESTRAS VIDAS” aprobada en junio de 2020 por la Unión Europea.

En esta Estrategia, redactada en plena pandemia de COVID-19, teniendo en cuenta el vínculo existente entre nuestra propia salud y la salud de los ecosistemas y la necesidad de invertir la pérdida de biodiversidad, la Unión Europea desarrolló un ambicioso Plan de Recuperación de la Naturaleza de la Unión Europea, en beneficio de las personas, el planeta, el clima y nuestra economía, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y con los objetivos del Acuerdo de París sobre el cambio climático.

Se incluyen entre otros los siguientes objetivos de aquí a 2030 que son los que de hecho se persiguen en este proyecto Arco Verde de la Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura: Por una parte, la forestación, la reforestación y la plantación de árboles en favor de la biodiversidad. Plantar en la UE 3.000 millones de árboles respetando los principios ecológicos. Por otra, ecologizar las zonas urbanas y periurbanas. (Apartado 2.2.8 de la estrategia). El objetivo es detener la pérdida de ecosistemas

verdes urbanos.

La Comisión, afirma en dicha estrategia, apoyará a los Estados miembros y a las autoridades locales y regionales por medio de orientaciones técnicas, y contribuirá a movilizar fondos y a desarrollar capacidades, como así lo ha hecho con los fondos de resiliencia.

Arco Verde por lo tanto, siguiendo las estrategias europeas citadas, trata de crear una Infraestructura Verde en la Comunidad de Madrid que garantizará la interconexión de espacios protegidos y de otros espacios de alto valor ambiental en el territorio con actuaciones tanto en suelo autonómico como municipal, ya sea de naturaleza rural o urbana, siendo éste último caso el objetivo del presente encargo: “PROYECTO DE EJECUCIÓN DE TRES CONVENIOS PARA DAR CONTINUIDAD AL TRAZADO DE ARCO VERDE”.

Los ayuntamientos de Boadilla del Monte, Parla y Villaviciosa de Odón, como propietarios de los terrenos en los que se realizarán las actuaciones, ayudarán a crear esa infraestructura verde a la Comunidad de Madrid permitiendo el uso de la misma y comprometiéndose, además, dada su competencia en medio ambiente urbano, a la conservación de la misma a la finalización de las actuaciones.

Para poder realizar las obras que permitan dar continuidad al trazado de arco verde en terrenos de titularidad municipal se han firmado 3 convenios de colaboración entre la Comunidad de Madrid y los ayuntamientos de Boadilla del Monte, Parla y Villaviciosa de Odón.

El plazo de ejecución del proyecto será de 03 meses. Fecha estimada de inicio el 01 de diciembre de 2022. Fecha estimada de finalización el 28 de febrero de 2023.

El encargo se hace de acuerdo con lo previsto en el artículo 32 y en la Disposición adicional vigésimo cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP), por el que se reconoce a TRAGSA y su filial, Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), como medios propios personificados y servicios técnicos de las Comunidades Autónomas, el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa

de Transformación Agraria, Sociedad Anónima, S.M.E., M.P. (TRAGSA), y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC).

Visto lo anteriormente expuesto, la insuficiencia de medios materiales y humanos para ejecutar la obra por parte de la Comunidad de Madrid en los plazos fijados, hace imprescindible, desde el punto de vista de la ejecución de las obras, una labor de apoyo que realice los trabajos de este proyecto.

Dado que la Comunidad de Madrid no dispone de los medios propios necesarios para desarrollar adecuadamente una obra de este tipo, que requiere medios materiales y humanos especializados, se propone este encargo a TRAGSA.

El presente encargo pretende la realización de las obras que comprendan todos los trabajos a realizar en los tres convenios firmados con Boadilla del Monte, Parla y Villaviciosa de Odón.

Conscientes de que el encargo de la ejecución de las obras asociadas a estos sectores de la Infraestructura Arco Verde al medio propio personificado se configura como una excepción a la contratación pública, que debe ser objeto de interpretación restrictiva, se suscita la necesidad de justificar la carencia de medios técnicos idóneos y la mayor idoneidad del encargo a medios propios frente a la licitación pública. En ese sentido:

- **Justifican la carencia de medios técnicos idóneos**, la falta de maquinaria y personal suficiente para poder acometer las obras relativas: “PROYECTO DE EJECUCIÓN DE TRES CONVENIOS PARA DAR CONTINUIDAD AL TRAZADO DE ARCO VERDE”, que implica la plantación de 2.700 árboles y arbustos, 3,634 km de intervención en vías de tránsito, colocación de 4 barreras para impedir la entrada de vehículos de motor y la deposición de residuos, infraestructuras de usos público y señalización, para los que se precisa personal y maquinaria con la capacitación apropiada, de la que carece esta Dirección General (cuadrillas de trabajo, maquinistas, operarios de motoniveladora, oficiales agropecuarios, peones agropecuarios o forestales y otros).
- **Justifica la idoneidad del encargo a medios propios** frente a la licitación pública, **las razones de urgencia** para acometer estas obras que no pueden atenderse de manera inminente si acudimos a la licitación pública, precisando su ejecución carácter urgente. Tales razones de urgencia son:

- **La ejecución de parte de las obras en 2022 de acuerdo con los convenios suscritos entre los ayuntamientos referidos y la Comunidad de Madrid.**
- De otra parte, el proyecto incluye la plantación de 2.700 árboles y arbustos, así como la aproximación de corredores verdes a los municipios del área metropolitana de Madrid más densamente poblados, lo que permite intervenir en una movilidad sostenible sin necesidad de vehículos privados que emiten emisiones, así como en un sumidero de CO₂ derivado por esta infraestructura verde, algo que, en la presente situación de emergencia climática, se torna urgente para esta región. En este sentido, **se hace especialmente relevante que el pasado 21 de enero de 2020, el Consejo de Ministros ha aprobado el acuerdo de Declaración ante la Emergencia Climática y Ambiental en España**, incluyendo en la referida declaración, que la región mediterránea, en la que se incluye a España, está considerada uno de los “puntos calientes” globales en materia de cambio climático, que incide directa e indirectamente sobre un amplio conjunto de sectores económicos y sobre todos los sistemas ecológicos españoles, acelerando el deterioro de recursos esenciales para nuestro bienestar como el agua y el suelo fértil, y amenazando la calidad de vida y la salud de las personas, fruto de lo cual, se obliga a aprovechar las sinergias entre las políticas de la lucha contra el cambio climático y la conservación de la naturaleza, ambas fundamentales para garantizar el bienestar y supervivencia de la humanidad. Es en este contexto, donde **Arco Verde adquiere especial relevancia** en la subsanación de esta emergencia climática al acercar la naturaleza a casi 5 millones de ciudadanos para evitar sus desplazamientos en vehículo particular y poder disfrutar en su tiempo libre de la naturaleza sin hacer uso de estos vehículos contaminantes. Además, Arco Verde aporta en estas obras objeto de encargo, 152.173 árboles y arbustos en un corredor verde alrededor de todo el cinturón metropolitano, que tributa en beneficio de la calidad de vida, de la salud humana, del bienestar de las personas y de la lucha contra el cambio climático.

Es por todo lo expuesto anteriormente, que el “PROYECTO DE EJECUCIÓN DE TRES CONVENIOS PARA DAR CONTINUIDAD AL TRAZADO DE ARCO VERDE”, toma razones de urgencia.

El **alcance de los trabajos** incluye las actuaciones proyectadas que se encuentran localizadas en los terrenos de los tres ayuntamientos con los que se ha llevado a cabo el convenio: Boadilla del Monte, Parla y Villaviciosa de Odón.

A continuación, se describe el alcance de las obras a ejecutar en los tres convenios de Arco Verde:

CONVENIO BOADILLA DEL MONTE:

Las actuaciones que realizarán son las siguientes:

- Señalización: se colocará 1 cartel de inicio de ruta. Todo ello de conformidad con lo dispuesto sobre materia de publicidad institucional en el artículo 10.2 del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior y en la normativa europea aplicable en la ejecución de los proyectos y actuaciones financiadas con el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.
- Se realizará una plantación de 800 árboles y arbustos.

CONVENIO PARLA:

- Acondicionamiento de 3,634 km de caminos que conforman el recorrido.
- Suministro y colocación de 3 barreras para evitar la entrada de vehículos a motor no autorizados.
- Suministro y colocación de 4 mojones de piedra abujardada 100x15x15 cm.
- Señalización: se colocará 1 cartel de inicio de ruta. Todo ello de conformidad con lo dispuesto sobre materia de publicidad institucional en el artículo 10.2 del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior y en la normativa europea aplicable en la ejecución de los proyectos y actuaciones financiadas con el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.
- Plantación estimada de 1.400 árboles y arbustos.

CONVENIO VILLAVICIOSA

- Se realizará el desbroce de la parcela y la poda del arbolado existente.

- Se realizará una plantación estimada de 500 ejemplares (14 árboles de 1,5 m. aprox. Y 486 arbustos).
- Se incluyen otras dotaciones de uso público (40 metros de talanquera, 2 bancos y 3 mesas de madera).
- Señalización y amojonamiento: se colocarán 1 cartel de inicio de ruta, 1 señal explicativa y 2 mojones.
- Colocación de 1 barrera para evitar la entrada de vehículos a motor no autorizados.

Visto lo anteriormente expuesto, la insuficiencia de medios materiales y humanos para ejecutar la presente actuación por parte de la Comunidad de Madrid, hacen imprescindible, por las razones anteriormente expuestas, una labor de apoyo que proceda a iniciar la ejecución de estas obras a la mayor brevedad posible.

Por todo ello, la Comunidad de Madrid no dispone de los medios propios necesarios para desarrollar adecuadamente una ejecución de este alcance que comience de manera inminente, pues se requiere una especialización y celeridad importante, por lo que se propone este encargo.

El encargo se encuadra dentro del marco establecido por la Disposición adicional vigésima cuarta y las disposiciones concordantes de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, y se realiza por razones de eficacia y por carecer, en la actualidad, de los medios humanos suficientes.

Los trabajos a desarrollar requieren conocimientos técnicos con los que el personal técnico de TRAGSA ya cuenta, lo que permite desde el primer día, la ejecución del encargo con eficacia. La cantidad de trabajo del personal actual del Área que atiende los Parques Regionales de la Comunidad de Madrid, hace imposible que se acometan nuevos proyectos, lo que daría como resultado la paralización de los trabajos.

Por este motivo, parece aconsejable que el presente encargo sea realizado en la modalidad de encargo a TRAGSA por las razones anteriormente descritas, añadiendo que en relación con las recomendaciones del Tribunal de Cuentas en su informe nº 1088 de fiscalización de los Encargos de Gestión, y con motivo de acreditarse la idoneidad del encargo así requerido, por razones de urgencia se realiza este encargo

de gestión. Dado que se trata de una opción más eficiente que la contratación pública y resulta sostenible y eficaz aplicando criterios de rentabilidad económica.

La valoración del encargo se ha confeccionado de acuerdo con la Resolución de 6 de abril de 2022, de la Subsecretaría de Hacienda y Función pública, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de Tragsa, por el que se actualizan las tarifas 2019 aplicables a las actuaciones a realizar por Tragsa y Tragsatec para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la disposición adicional vigésimo cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

Por tanto, se acredita la idoneidad del presente encargo de gestión como la forma más eficiente, en conjunto, para la realización de la actuación.

Madrid, a fecha de firma

EL DIRECTOR GENERAL DE BIODIVERSIDAD
Y RECURSOS NATURALES

Firmado digitalmente por: DEL OLMO FLOREZ LUIS
Fecha: 2022.11.15 10:11