

RESOLUCIÓN

Resolución nº: 212/2026

Unidad administrativa:

Dirección de Contratación de la Agencia de Contratación
Sanitaria de la Comunidad de Madrid

Expediente nº PA 23/2022

Resolución del Consejero Delegado de la Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, por la que se aprueba la modificación número 1 del contrato "Obras Fase 0 del Hospital Carlos III"

ANTECEDENTES

PRIMERO. - El proyecto para la ejecución de las obras de la Fase 0 del Hospital Carlos III se enmarca en el ámbito de la reforma integral del complejo hospitalario universitario La Paz y sus centros dependientes, entre los que se encuentra el Hospital Carlos III, que se adscribió al centro a finales del año 2013, con plena integración a lo largo de 2014.

Dicha reforma viene determinada por la obsolescencia y antigüedad de sus instalaciones actuales, siendo necesaria su ejecución con la finalidad de dotar al centro hospitalario de las infraestructuras sanitarias, necesidades tecnológicas, asistenciales y sociales que demandan los pacientes, los profesionales y la sociedad en su conjunto.

SEGUNDO. - La elaboración de los proyectos y posterior dirección de obra para la reforma integral de todo el complejo hospitalario universitario La Paz, se adjudicó a la U.T.E. Campo de Retamas mediante el "Concurso de proyectos con intervención de jurado, para la contratación de servicios de redacción de los proyectos y dirección de las obras de reforma integral del complejo hospitalario La Paz", P. 5/2019, cuyo contrato se firmó el 13 de mayo de 2021 y con vigencia desde el 17 de mayo de 2021.

TERCERO. - En el marco del contrato referenciado, y conforme al proyecto de ejecución presentado por la U.T.E. contratista, en octubre de 2023 se iniciaron los trabajos correspondientes al contrato denominado "Obras de la fase 0 del Hospital Carlos III".

Dicho contrato fue adjudicado mediante Resolución de la Viceconsejería de Sanidad y Dirección General del Servicio Madrileño de Salud, de fecha 18 de julio de 2023, a la mercantil Obrascon Huarte Lain, S.A. (en adelante, OHLA), mediante procedimiento abierto PA 23/2022, con un plazo inicial de ejecución de diez meses, comprendido entre el 3 de octubre de 2023 y el 2 de agosto de 2024, y por un importe total de cuatro millones ochenta mil quinientos ochenta euros con treinta y ocho céntimos (4.080.580,38 €), IVA incluido, lo que supone un porcentaje de baja del 4,95 % respecto del presupuesto de licitación.

El contrato se encuentra actualmente en vigor, habiendo sido su plazo de ejecución objeto de sucesivas ampliaciones debidamente acordadas por los órganos de contratación competentes, permaneciendo vigente hasta el 13 de junio de 2026.

CUARTO. - El Hospital Carlos III se concibe como un hospital de especialidades, orientado a la resolución de determinadas patologías. Incluirá procesos de alta complejidad, docentes, de innovación e investigación. La actuación se ha programado en dos fases, Fase 0 de adaptación y reforma interior, y una Fase 1 que contempla la ampliación de la edificación existente, culminando así la completa renovación del centro.

QUINTO. - Una vez iniciadas las obras correspondientes a la fase 0, y debido a razones técnicas, la Dirección Facultativa emitió el 25 de junio de 2024 un informe motivado en el que se detallan las modificaciones necesarias para garantizar la correcta ejecución de los trabajos. La propuesta se fundamenta principalmente en los desajustes detectados entre el proyecto original y la realidad constructiva, lo que hace necesario intervenir en distintas plantas del edificio, tal y como se describe en el documento emitido.

SEXTO. - En relación con las modificaciones, éstas se encuadran dentro de los supuestos previstos en el artículo 205.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP) y suponen un incremento aproximado inicial de ochocientos quince mil doscientos cuarenta y cuatro euros con noventa y cinco céntimos (815.244,95 €), IVA incluido, respecto del presupuesto de adjudicación, lo que representa un 19,98% del mismo, porcentaje que se encuentra dentro de los límites establecidos por la LCSP.

SÉPTIMO. - Tal y como se pone de manifiesto en el informe emitido por la Dirección Facultativa, las modificaciones propuestas no exigen la suspensión de las obras, permitiendo que se puedan seguir ejecutando durante la tramitación del expediente de modificación, de conformidad con el artículo 242, apartado 5, de la LCSP y en atención a la finalidad asistencial del edificio.

OCTAVO. - Con fecha 23 de julio de 2024, la Dirección General de Infraestructuras Sanitarias emitió informe favorable sobre la Propuesta Técnica Motivada elaborada por la Dirección Facultativa, relativa a la modificación del contrato de obras, así como sobre la procedencia de la continuidad provisional de las mismas.

NOVENO. - Con fecha 02 de agosto de 2024, la Viceconsejera de Sanidad y Directora General del Servicio Madrileño de Salud, a la vista de la Propuesta Técnica Motivada presentada por la U.T.E. Campo de Retamas, en su condición de Dirección Facultativa, manifestó su conformidad con el contenido de la misma, acordando en consecuencia la autorización provisional de la ejecución de las obras.

DÉCIMO. - En fecha 1 de febrero de 2025, se ha recibido por parte de la Dirección Facultativa, el “Proyecto de Ejecución. Modificación Nº1 Complejo Hospitalario Universitario La Paz. Hospital Carlos III. Fase 0 “. Con fecha 17 de febrero de 2025, el Hospital Universitario La Paz suscribió contrato con la empresa Instituto Técnico de Materiales y Construcciones, S.A. para la supervisión del citado proyecto. Finalmente, con fecha 9 de septiembre de 2025, se recibe informe favorable de supervisión.

UNDÉCIMO.- Consta en el expediente el informe del Servicio de Mantenimiento del Hospital, de fecha 28 de noviembre de 2025, en el que se considera procedente aprobar la modificación del contrato de obras PA 23/2022, así como del proyecto modificado presentado.

La propuesta formulada por el Hospital Universitario La Paz indica, asimismo, que las circunstancias que motivan la modificación contractual, enmarcada en el supuesto previsto en el artículo 205.2 de la LCSP, se han puesto de manifiesto con posterioridad a la adjudicación del contrato, dejando constancia de que dicha modificación no altera las condiciones esenciales que sirvieron de base para la licitación, limitándose exclusivamente a las variaciones estrictamente indispensables para atender la causa objetiva que la hace necesaria. En este sentido, el resto de las condiciones de ejecución del contrato permanecen inalteradas, garantizándose el respeto a los principios de integridad, transparencia y concurrencia que rigen el procedimiento de contratación pública.

La modificación del contrato según indica la propuesta resulta de interés público al tener la actuación proyectada como finalidad garantizar la protección de la salud, entendida como un bien común y un principio rector de la política social y económica. La modificación propuesta contribuye a la correcta dotación y

adecuación de infraestructuras hospitalarias públicas, imprescindibles para asegurar una atención sanitaria eficaz, eficiente y accesible. Asimismo, permite dar respuesta a las necesidades asistenciales, optimizando la funcionalidad del centro.

El importe de la modificación propuesta, asciende a setecientos ochenta mil ochocientos treinta y un euros con dieciocho céntimos (780.831,18 €) IVA incluido, lo que representa un porcentaje del 19,14 %, porcentaje que se encuentra dentro de los límites establecidos por la LCSP.

Concepto	Importe adjudicación del contrato	Importe proyecto modificado Nº. 1	Importe modificado Nº.1
Presupuesto Ejecución Material	2.981.518,34	3.552.040,73	570.522,39
13% Gastos Generales	387.597,38	461.765,29	74.167,91
6% Beneficio Industrial	178.891,10	213.122,44	34.231,34
Suma Parcial GG y BI	566.488,48	674.887,73	108.399,25
Presupuesto sin IVA	3.548.006,82	4.226.928,46	678.921,64
21% IVA	745.081,43	887.654,98	142.573,55
Presupuesto General con IVA	4.293.088,26	5.114.583,44	821.495,19
Baja ofertada por adjudicatario 4,95%	212.507,87	253.171,88	40.664,01
Importe	4.080.580,38	4.861.411,56	780.831,18

En atención a que el contrato mantiene su vigencia hasta junio de 2026, la modificación proyectada no conlleva, en el momento actual, la necesidad de una ampliación del plazo de ejecución.

DECIMO SEGUNDO. - Con fecha 26 de diciembre de 2025 se remite el expediente completo a la Dirección General de Infraestructuras Sanitarias con el fin de recabar el informe favorable necesario para autorizar el proyecto redactado, aprobar la supervisión realizada y continuar con los trámites previstos en la LCSP.

La mencionada Dirección General emitió, con fecha 13 de marzo de 2026, la aprobación del Informe de Supervisión del proyecto modificado. Asimismo, el 19 de marzo de 2026 otorgó su autorización para la tramitación de las actuaciones correspondientes.

DECIMO TERCERO. - Con fecha 24 de marzo de 2026, se practicó el trámite de audiencia preceptivo a la U.T.E. Campo de Retamas, en su condición de redactora del proyecto. Consta en el expediente escrito presentado por la citada U.T.E., en el que manifiesta no formular objeción al contenido del Proyecto Modificado n.º 1 considerando adecuada su elevación al órgano de contratación para su aprobación.

DECIMO CUARTO. - Con fecha 24 de marzo de 2026 se practicó el trámite de audiencia preceptivo a la mercantil OHLA, en su condición de contratista. Mediante escrito presentado el 26 de marzo de 2026, la citada mercantil formuló alegaciones solicitando la remisión de la documentación necesaria que permita comprobar los conceptos que integran la modificación propuesta, en particular las partidas, mediciones y precios unitarios.

En atención a dicha solicitud, con fecha 30 de marzo de 2026 se procedió a la remisión de la documentación interesada, concediéndose un nuevo plazo para su examen y, en su caso, para la formulación de las

alegaciones que el contratista estimara oportunas. No obstante, puesto de manifiesto un error en la notificación practicada, susceptible de comprometer el efectivo y pleno acceso del contratista a la documentación remitida, se reiteró el trámite, procediéndose a la remisión íntegra de la documentación y al otorgamiento de un nuevo plazo al contratista para su análisis y eventual formulación de alegaciones.

Consta en el expediente la conformidad expresa del contratista, OHLA.

DECIMO QUINTO. - Con fecha 27 de abril de 2026, el Servicio Jurídico de la Consejería de Sanidad ha emitido informe favorable sobre la modificación propuesta.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. - De conformidad con lo dispuesto en la Cláusula 2 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante PCAP), el contrato tiene carácter administrativo, quedando las partes expresamente sometidas a lo establecido en dicho pliego, así como en el correspondiente Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares. Para lo no previsto en los mismos, resultará de aplicación la LCSP, su normativa de desarrollo y la normativa de contratación pública de la Comunidad de Madrid, siendo de aplicación supletoria las normas de derecho administrativo y, en su defecto, las de derecho privado.

SEGUNDO.- La cláusula 29 del PCAP, en relación con la modificación de las obras, establece que el órgano de contratación podrá acordar, una vez perfeccionado el contrato y por razones de interés público, modificaciones en el proyecto en los casos y en la forma previstos en la Subsección 4.ª, Sección 3.ª, Capítulo I, Título I del Libro Segundo de la LCSP, de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191 de la citada ley, debiendo quedar dicha modificación debidamente justificada en el expediente. Asimismo, señala que las modificaciones no previstas únicamente podrán efectuarse cuando se justifique suficientemente la concurrencia de alguna de las circunstancias previstas en el artículo 205 de la LCSP, sin que puedan alterar las condiciones esenciales de la licitación y debiendo limitarse a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que las haga necesarias.

TERCERO.-El artículo 190 de la LCSP reconoce al órgano de contratación, dentro de los límites y con sujeción a los requisitos y efectos previstos en dicha norma, la prerrogativa de interpretar los contratos administrativos, resolver las dudas que ofrezca su cumplimiento, modificarlos por razones de interés público, suspender su ejecución, acordar su resolución y determinar los efectos de ésta, así como declarar la responsabilidad imputable al contratista como consecuencia de la ejecución del contrato. Este ius variandi constituye una potestad de la Administración destinada a adaptar el contrato a las necesidades públicas, debiendo prevalecer en todo caso el interés general.

CUARTO. -El artículo 203 de la LCSP dispone que los contratos administrativos únicamente podrán ser modificados durante su vigencia por razones de interés público y siempre que la modificación se encuentre amparada en alguno de los supuestos legalmente previstos. En este sentido, la normativa contempla tanto las modificaciones expresamente previstas en el PCAP, conforme a los términos, límites y condiciones establecidos en el artículo 204 de la LCSP, como, con carácter excepcional, aquellas modificaciones no previstas inicialmente, siempre que se acrediten las circunstancias concurrentes y se cumplan los requisitos exigidos en el artículo 205 de la citada ley.

QUINTO. -El artículo 205.1 de la LCSP establece que las modificaciones contractuales no previstas en el PCAP solo podrán acordarse cuando la modificación propuesta encuentre justificación en alguno de los supuestos tasados recogidos en el apartado segundo del citado precepto y se limite exclusivamente a introducir las variaciones que resulten estrictamente indispensables para atender la causa objetiva que determine su necesidad. A su vez, el apartado 2 del referido artículo identifica los supuestos que pueden justificar una

modificación no prevista, entre los que se incluyen, a) la necesidad de incorporar obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, b) la concurrencia de circunstancias sobrevenidas e imprevisibles en el momento de la licitación, c) aquellos casos en los que la modificación no tenga carácter sustancial.

SEXTO. -El artículo 206 de la LCSP establece que, en los supuestos de modificación del contrato previstos en el artículo 205, las modificaciones acordadas por el órgano de contratación serán obligatorias para el contratista cuando impliquen, de forma aislada o conjunta, una alteración en su cuantía que no exceda del 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido.

SÉPTIMO. -En cuanto al procedimiento, el artículo 203.1 de la LCSP dispone que los contratos administrativos solo podrán ser modificados conforme al procedimiento regulado en el artículo 191 y con las especialidades previstas en el artículo 207 de la misma ley. Asimismo, el artículo 102 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas establece que, cuando resulte necesario introducir alguna modificación en el contrato, deberá elaborarse la correspondiente propuesta, integrada por los documentos que justifiquen, describan y valoren dicha modificación, siendo preceptiva la audiencia previa del contratista y la fiscalización del gasto correspondiente.

En el ámbito específico del contrato de obras, el artículo 242 de la LCSP dispone que, cuando el Director Facultativo considere necesaria una modificación del proyecto y se cumplan los requisitos legalmente establecidos, deberá recabarse la autorización del órgano de contratación para iniciar el expediente, el cual se sustanciará mediante la redacción y aprobación técnica de la modificación del proyecto, la audiencia del contratista y del redactor del proyecto por un plazo mínimo de tres días, y la posterior aprobación del expediente por el órgano de contratación, así como de los gastos complementarios que resulten necesarios.

OCTAVO. -Examinados el objeto de la modificación propuesta, los antecedentes que constan en el expediente y cumplidos los trámites preceptivos, se aprecia que la misma cumple los requisitos previstos en el artículo 205 de la LCSP, al derivar de circunstancias sobrevenidas imprevisibles para una Administración diligente en el momento de la licitación, atendiendo a la información y condiciones técnicas existentes entonces, y no supone una alteración de la naturaleza global del contrato. La modificación se limita a introducir las variaciones estrictamente necesarias para adaptar la ejecución contractual a dichas circunstancias, sin afectar a las prestaciones esenciales ni a las condiciones que determinaron la adjudicación. Asimismo, la modificación no implica, aislada ni conjuntamente, un incremento superior al cincuenta por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido. En consecuencia, concurren cumulativamente los requisitos para su aprobación.

La modificación propuesta no puede ser calificada como sustancial a los efectos de lo dispuesto en el artículo 205.2.c de la LCSP, por cuanto no determina una variación esencial del contrato ni comporta la introducción de prestaciones nuevas o cualitativamente distintas de las inicialmente contratadas, manteniéndose inalterado su objeto, consistente en la ejecución de las obras correspondientes a la Fase 0 del Hospital Carlos III, destinadas a la adecuación del edificio existente. Las actuaciones incorporadas al modificado se limitan a unidades de la misma naturaleza técnica y constructiva que las previstas en el proyecto originario resultando imprescindibles para la correcta ejecución del contrato.

Del mismo modo, la modificación proyectada no es susceptible de haber influido, de haber sido conocida en el momento de la licitación, ni en el procedimiento de adjudicación ni en la determinación del adjudicatario, al no introducir condiciones que afecten a los principios de igualdad de trato, libre concurrencia y no discriminación, ni a los criterios de solvencia exigidos, ni al equilibrio económico financiero del contrato, sin que pueda apreciarse, en consecuencia, la existencia de ventaja indebida alguna a favor del contratista.

NOVENO. -Es competente para su autorización el Consejero Delegado de la Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, como órgano de contratación, en virtud del Acuerdo de 27 de agosto de 2024, del Consejo de Administración de la Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid,

por la que se delega el ejercicio de las competencias correspondientes a su condición de órgano de contratación, y de conformidad con lo establecido en la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid.

Considerando lo anteriormente expuesto, el Consejero Delegado de la Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid,

RESUELVE

PRIMERO.– Aprobar la modificación número 1 del contrato de obras, tramitado mediante procedimiento abierto nº 23/2022, cuyo objeto es la ejecución de las “Obras Fase 0 del Hospital Carlos III”, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 205.2, letras b) y c), de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, a favor de la mercantil OBRASCON HUARTE LAIN, S.A., por un importe total de SETECIENTOS OCHENTA MIL OCHOCIENTOS TREINTA Y UN EUROS CON DIECIOCHO CÉNTIMOS (780.831,18 €), IVA incluido.

SEGUNDO. – Aprobar el “Proyecto de Ejecución. Modificación Nº1 Complejo Hospitalario Universitario La Paz. Hospital Carlos III. Fase 0”, que sirve de base técnica y económica para la modificación contractual aprobada, así como el cuadro de precios incluido en el mismo, conforme a la documentación obrante en el expediente.

TERCERO. – Disponer el reajuste de la garantía definitiva, que deberá ser formalizado por la contratista OBRASCON HUARTE LAIN, S.A., de conformidad con lo previsto en el artículo 109.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por un importe adicional de TREINTA Y DOS MIL DOSCIENTOS SESENTA Y CINCO EUROS CON SETENTA Y CINCO CÉNTIMOS (32.265,75 €).

CUARTO. – Declarar que la presente modificación contractual surtirá efectos a partir del día siguiente al de la firma de la correspondiente adenda al contrato por las partes firmantes.

QUINTO. – Dar la adecuada publicidad a la presente resolución de modificación contractual mediante su publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Público, en los términos establecidos en la normativa vigente.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa podrá interponer recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, desde el día siguiente a aquél en que tenga lugar la notificación de ésta, de acuerdo con lo establecido en la Ley 29/1998 de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativo, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia.

No obstante, el interesado podrá optar por interponer contra esta misma resolución recurso de reposición, ante el propio órgano que la ha dictado, en el plazo de un mes, desde el día siguiente al de su notificación, en cuyo caso no cabrá interponer el recurso contencioso-administrativo anteriormente citado, en tanto no recaiga resolución expresa o presunta del recurso de reposición, de conformidad con lo establecido en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015 de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, sin perjuicio de que el interesado pueda ejercitar cualquier otro recurso que estime procedente.

EL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE LA AGENCIA DE CONTRATACION SANITARIA DE LA COMUNIDAD
DE MADRID

P.D. EL CONSEJERO DELEGADO DE LA AGENCIA DE CONTRATACIÓN SANITARIA

(Acuerdo de 27 de agosto de 2024 BOCM nº 210 de 03/09/2024)

Firmado digitalmente por: JOSE NIEVES GONZALEZ - ***3929**
Fecha: 2026.05.06 15:28