



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA DE LA NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE TRAMITAR EL CONTRATO DE SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA A LA DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTOS EN LA REALIZACIÓN DE LAS TAREAS DE SEGUIMIENTO Y GESTIÓN DE LOS PROGRAMAS OPERATIVOS 2014/2020 DEL FSE Y FEDER, Y PROGRAMAS 2021/2027 FSE+ Y FEDER, EN LOS QUE ESA DIRECCIÓN GENERAL OSTENTA EL PAPEL DE ORGANISMO INTERMEDIO COORDINADOR (Expte. A/SER-041492/2022)

La Dirección General de Presupuestos, de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, tiene atribuida, de conformidad con lo previsto en el artículo 13 del Decreto 234/2021, de 10 de noviembre, por el que se establece la estructura orgánica de dicha Consejería, la competencia sobre el seguimiento, evaluación, difusión y publicidad de las intervenciones financiadas con fondos provenientes de la Unión Europea en cuya normativa reguladora sea designada como organismo intermedio, o respecto de los cuales la Autoridad de Gestión o de Certificación le delegue competencias específicas, así como el asesoramiento a los diferentes gestores autonómicos de fondos comunitarios en los procedimientos de gestión de las ayudas financiadas con fondos comunitarios, informando a tal fin las convocatorias respectivas.

De conformidad con esta competencia, la Dirección General de Presupuestos actúa como organismo intermedio coordinador del Programa Operativo Regional Fondo Social Europeo (FSE) 2014-2020, como órgano de coordinación e interlocución del organismo intermedio del Programa Operativo Regional Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) 2014-2020, y como organismo intermedio del Programa Operativo Nacional de Empleo Juvenil. Además ejercerá también las competencias de coordinación de los Programas FSE+ y FEDER de la Comunidad de Madrid aprobados por la Comisión Europea para el periodo de programación 2021-2027.

El organismo intermedio es aquel organismo que, por delegación de la autoridad de gestión de cada Programa Operativo, ejerce las competencias que los reglamentos europeos reguladores de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (entre ellos el FEDER y el FSE) atribuyen a esta Autoridad. En el caso de los Programas del FSE y de Empleo Juvenil, la autoridad de gestión es la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo, adscrita al Ministerio de Trabajo y Economía Social. En el caso del Programa del FEDER, la autoridad de gestión es la Subdirección General de Gestión del FEDER, adscrita al Ministerio de Hacienda y Función Pública.

Las competencias que corresponden a estas autoridades de gestión y que, como tales, delegan en los organismos intermedios de los programas operativos, están recogidas en el artículo 125 del Reglamento (UE) 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen disposiciones comunes relativas a los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos para el periodo 2014-2020 y en el artículo 72 del Reglamento (UE) 2021/1060 del Parlamento y del Consejo, de 24 de junio de 2021 por el que se establecen disposiciones comunes relativas a los Fondos Europeos para el periodo 2021-2027.

Entre estas competencias los citados Reglamentos mencionan las siguientes:

- La selección de operaciones, acorde a los Programas Operativos y conforme a los Criterios de Selección de los mismos.
- Llevar a cabo tareas de gestión de los Programas Operativos.
- Prestar apoyo a las labores del Comité de Seguimiento.
- Garantizar que los datos de las operaciones se registran y almacenan electrónicamente de forma adecuada que permita realizar su seguimiento.

- Poner a disposición de los organismos intermedios y los beneficiarios la información pertinente para el desempeño de sus tareas y la ejecución de las operaciones.

Para el desarrollo de estas funciones, la Subdirección General de Fondos Europeos y Política Regional, integrada en la Dirección General de Presupuestos, requiere de medios auxiliares para la correcta ejecución de las tareas de seguimiento, gestión y comunicación de los Programas, en las condiciones exigidas por la normativa europea, que garantice una buena gobernanza de los mismos.

En cuanto a las tareas a realizar por esta asistencia técnica serían básicamente las siguientes:

- Apoyo para la elaboración de los Informes de Seguimiento que, en cumplimiento de la normativa comunitaria correspondiente, sean precisos efectuar en los marcos financieros 2014-2020 y 2021/2027 tanto en lo relativo al FSE como al FEDER.
- Apoyo para la elaboración de los Informes Finales de Ejecución de los Programas del marco financiero 2014/2020, incluidos los fondos REACT-UE, conforme a los requerimientos reglamentarios.
- Apoyo para el análisis del seguimiento de los indicadores físicos de seguimiento de los Programas del periodo 2014-2020: logros y resultados alcanzados para su incorporación a los informes finales.
- Apoyo para la recopilación de actuaciones efectuadas por los Organismos Gestores en el marco de los Programas Operativos FSE, POEJ y FEDER del periodo 2014/2020, incluidos los fondos REACT-UE, consideradas "buenas prácticas", para su incorporación a los Informes Finales de Ejecución y difusión a través de la página web de la Dirección General de Presupuestos.
- Apoyo para preparación de las certificaciones de gastos para su cofinanciación, en base a las declaraciones aportadas por los Organismos Gestores, que permitan efectuar los cierres financieros de los Programas acorde a las Directrices de cierre del periodo 2014/2020.
- Apoyo para la realización de los ajustes y correcciones financieras que sean necesarias, previos al cierre de los Programas Operativos del marco 2014/2020, para su incorporación en los Informes Finales de Ejecución.
- Apoyo para la elaboración de las instrucciones, orientaciones y pautas de gestión y seguimiento acordes a la reglamentación del marco financiero 2021-2027, para el desarrollo, gestión y seguimiento de los Programas FSE+ y FEDER.
- Apoyo para el análisis de operaciones susceptibles de ser cofinanciadas a través de los Programas FSE+ y FEDER 2021/2027.
- Apoyo para el análisis y recopilación de los indicadores físicos de seguimiento de los Programas FSE+ y FEDER del 2021/2027.
- Apoyo para el seguimiento de la ejecución de las operaciones seleccionadas, en el marco de los Programas del 2021/2027, a través de las aplicaciones informáticas desarrolladas al efecto, tanto por la Comunidad de Madrid como por las respectivas Autoridades de Gestión FSE y FEDER.
- Apoyo para el estudio y análisis del uso de las opciones de costes simplificados en la ejecución de actuaciones cofinanciables por el FSE+ y el FEDER.
- Apoyo para las actualizaciones y/o modificaciones que se precisen, en el transcurso de la gestión, de los Programas FSE+ y FEDER 2021/2027.
- Apoyo para el impulso y puesta en marcha de acciones de comunicación y visibilidad de los Programas FSE+ y FEDER 2021/2027.
- Apoyo para la preparación de las declaraciones de gastos de los Organismos Gestores de los Programas FSE+ y FEDER 2021/2027 para su posterior certificación ante las respectivas Autoridades de Gestión.

Hay que señalar que la crisis sanitaria provocada por la pandemia de COVID19 impulsó a la Comisión Europea a poner en marcha el instrumento RECT-EU que tiene por objeto favorecer la reparación de la crisis en el contexto de la pandemia de COVID-19 y sus consecuencias sociales y preparar una recuperación verde, digital y resiliente de la economía. Este instrumento ha supuesto un incremento del gasto programado en los Programas Operativos FEDER y FSE de la Comunidad de Madrid 2014-2020 de más de mil doscientos millones de euros que es preciso ejecutar antes del 31 de diciembre de 2023, debiendo estar presentado a la Comisión Europea a más tardar el 30 de junio de 2024. Ello ha implicado la incorporación en la gestión de los Programas FSE y FEDER 2014/2020 de nuevos Organismos Gestores, a los que es preciso dar pautas e instrucciones más precisas, que les permitan ejecutar sus actuaciones conforme a los requerimientos reglamentarios, y efectuar un seguimiento de su gestión más exhaustivo a fin de poder cumplir con los plazos para la certificación de sus gastos a la Comisión Europea, teniendo en cuenta que las directrices de cierre que rigen para los Programas Operativos del 2014-2020 no efectúan excepciones con relación a los fondos REACT-UE.

Esta circunstancia, junto con las tareas de cierre del resto de los ejes programados en los Programas Operativos del periodo 2014/2020, y la necesidad de intensificar la adaptación de todas las tareas de gestión, seguimiento, evaluación y comunicación para una buena gobernanza de los Programas FSE+ y FEDER del 2021-2027 para evitar descompromisos financieros por falta de certificación de gastos, en volumen suficiente, en tiempo y forma ante la Comisión Europea, hacen necesario el refuerzo técnico para la División de FSE y Área FEDER.

A todo lo anterior se añade al hecho de que en junio de 2023 concluye el actual contrato de apoyo con que cuenta la Dirección General de Presupuestos para la realización de las tareas de seguimiento y gestión para garantizar una buena gobernanza de los Programas Operativos, habiendo manifestado ya la empresa contratista su intención de no proceder a su prórroga.

En definitiva, la necesidad de reforzar los medios personales para las tareas de seguimiento, gestión, y comunicación a realizar por la División de Proyectos del FSE y el Área de Gestión del FEDER, de la Subdirección General de Fondos Europeos y Política Regional, entre 2023 y 2025, junto con la sustitución del contrato de apoyo que concluye en junio de 2023, aconsejan promover la contratación de una nueva asistencia técnica de apoyo a la citada División de Proyectos del FSE y al Área de Gestión del FEDER, mediante la celebración de un nuevo contrato.

Los trabajos a realizar en ejecución de este contrato son indispensables para una buena gobernanza de los Programas del FSE y del FEDER, incluyendo los fondos REACT-UE, de la Comunidad de Madrid, permitiendo llevar a cabo la planificación de todas las tareas precisas para efectuar el cierre de los Programas del periodo 2014-2020 dentro de los plazos reglamentarios, a la par que se inician todas las tareas de gestión, seguimiento y comunicación precisas para la gobernanza de los Programas FSE+ y FEDER del nuevo marco financiero 2021/2027.

Este contrato podrá ser cofinanciado, con una tasa de cofinanciación del 40%, a través de los Programas FSE+ y FEDER 2021/2027, dentro de la parte de Asistencia Técnica que ambos Programas comprenden.

DIRECTOR GENERAL DE PRESUPUESTOS

Firmado digitalmente por: MORENO LÓPEZ GREGORIO
Fecha: 2022.11.21 14:22